

Protokół nr 3/03
Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego,
które odbyło się w dniu 27 lutego 2003 r.
w Świętokrzyskim Centrum Onkologii w Kielcach

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji oraz osoby zaproszone zgodnie z listami obecności stanowiącymi *zał. nr 1 i 2 do protokołu*.

Przewodniczący obrad zwrócił się z pytaniem do radnych, czy zgłaszają uwagi do porządku obrad przesłanego przy zaproszeniu na posiedzenie Komisji. Uwag i wniosków nie zgłoszono.

Przewodniczący obrad poddał pod głosowanie porządek obrad. Radni jednogłośnie przyjęli porządek obrad w następującym brzmieniu:

1. Gospodarka finansowa zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem prowadzącym jest samorząd województwa świętokrzyskiego, ocena ich funkcjonowania.
2. Sprawy różne.

Radni otrzymali wraz z zaproszeniem na posiedzenie przedłożoną przez Zarząd Województwa informację „Gospodarka finansowa zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem prowadzącym jest samorząd województwa świętokrzyskiego, ocena ich funkcjonowania”, która stanowi *zał. nr 3 do protokołu*.

P r z e b i e g p o s i e d z e n i a :

Prowadził obrady **Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Adam Pałys**.

Ad 1.

Przewodniczący obrad poprosił Dyrektora Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Wojciecha Żelezika o wprowadzenie do materiału. Stwierdził, że materiał jest przygotowany szczegółowo i profesjonalnie, obrazuje przekrój sytuacji finansowej na przestrzeni 4 lat. Poprosił o informację, czemu koszty działalności tak drastycznie wzrosły w niektórych jednostkach.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Wojciech Żelezik dokonał wprowadzenia do materiału. Poinformował, że poza wymienionymi 9 jednostkami na początku funkcjonowania samorządu województwa były jeszcze Obwód Lecznictwa Kolejowego w Skarżysku-Kamiennej (został przekazany na mocy porozumienia powiatowi skarżyskiemu) oraz Zakłady Naprawcze sprzętu Medycznego

(zlikwidowane). Coraz więcej procedur medycznych przechodzi spod finansowania ministerstwa zdrowia do finansowania przez Kasy Chorych, w związku z czym na leczenie pozostaje coraz mniej środków. Organ założycielski może dofinansowywać remonty, zakup aparatury i sprzętu medycznego, nie może natomiast finansować działalności bieżącej jednostki. Stąd wynika trudna sytuacja finansowa zakładów opieki zdrowotnej. Kondycja finansowa poszczególnych jednostek zależy od szybkiej ich restrukturyzacji prowadzonej przez organ prowadzący. Następnie omówił formy nadzoru ze strony organu prowadzącego nad podległymi jednostkami: analiza sprawozdań miesięcznych, rozliczenia miesięczne wpływów i wydatków, monitorowanie terminowości spływu i wielkości środków z kontraktu wojewódzkiego na poszczególne inwestycje (wielkości te z roku na rok maleją). Zarząd podejmuje szereg działań w kierunku utrzymania wielkości środków z kontraktu przynajmniej na poziomie zapisanym w dokumencie. Zła sytuacja finansowa jednostek pogłębia się także z powodu czynników niezależnych, na które składają się m.in.: obowiązek wypłacania podwyżek dla pracowników z tytułu tzw. ustawy 2003, oraz wykonywanie wyroków sądowych z tytułu dyżurów lekarskich w latach 1996-1998. Szacuje się, że sytuacja finansowa wszystkich szpitali może pogorszyć się z powodu obniżenia przez ŚRKCh wysokości kontraktów aż o 12% (skutek: obniżenie jakości świadczeń). Coraz bardziej niebezpieczna dla funkcjonowania jednostek staje się też restrukturyzacja zatrudnienia w jednostkach. Brak odpowiedniej liczby średniego personelu medycznego może stać się zagrożeniem dla pacjentów.

Przewodniczący obrad poprosił o zabranie głosu gospodarza posiedzenia, dyrektora Świętokrzyskiego Centrum Onkologii Stanisława Goździa.

Dyrektor Świętokrzyskiego Centrum Onkologii Stanisław Góźdź zapoznał Komisję z genezą i funkcjonowaniem kierowanej przez niego jednostki. Inwestycja rozpoczęta została w 1983 roku przy dużym zaangażowaniu ówczesnych władz województwa kieleckiego. Od tego czasu, przez cały czas, odczuwa przychylność i wsparcie kolejnych ekip rządzących województwem, które dostrzegają potrzebę funkcjonowania tego typu specjalistycznego zakładu opieki zdrowotnej w województwie. Majątek rzeczowy jednostki od 1998 roku wzrósł prawie 90 mln. zł. Stopniowo oddawane są kolejne etapy inwestycji. Obecnie jest to już pełnoprofilowa jednostka z radioterapią, jodoterapią, chirurgią głowy i szyi, brachyterapią, urologią, blokiem operacyjnym w nowoczesnym systemie zamkniętym (z nawiewem, bez okien). ŚCO jest od 2 lat pełnym członkiem Europejskiego Instytutu Onkologicznego i w związku z tym może aplikować o środki na szkolenia z UE, permanentnie kontrolowanym (włącznie z laboratorium i działalnością naukową zatrudnionych). Prowadzona jest rozległa współpraca z ośrodkami naukowymi i szpitalami na całym świecie: ŚCO znajduje się na liście współpracujących z ośrodkami Pentagonu, Nowego

Jorku, Hajfy, Japonii, trwający 10 lat kontrakt z Århus w dziedzinie radiologii. Od 5 lat przyjeżdżają na staże lekarze onkolodzy z Ukrainy, Białorusi i Rosji.

ŚCO ma nadal podpisane umowy z ministerstwem zdrowia na finansowanie radio- i jodoterapii. Posiada ISO 9001 w zakresie jodo- i radioterapii. Leczone tu są 3 (z 5) pacjentki poparzone radioterapią w Białymstoku. Fakt ten odnotowała Światowa Organizacja Atomistyki i w IV kwartale br. w Świętokrzyskim Centrum Onkologii odbędzie się międzynarodowa konferencja na temat radioterapii. Założeniem kierownictwa ŚCO jest, by baza Centrum służyła całemu województwu i świadczyła kompleksowe usługi (cała otoczka konsultacyjna jest na miejscu) dla całego społeczeństwa. Jednak tak szerokie udostępnienie usług (1200 pacjentów dziennie, przy zakładanej liczbie 300 osób dziennie) powoduje problemy z nadwykonaniem oraz obciążenia finansowe i koszty, których nikt nie chce zwracać. Pełniąc służebną rolę, Centrum ma u innych jednostek dług 205 mln. zł. Stosuje wobec wierzycieli potwierdzenie długu, aby uniknąć procedur handlu długami. Dlatego Naczelną dewizą ekonomiczną szpitala jest nie oszczędność, lecz racjonalizacja. Dużą wagę przykładają do odpowiedniego poziomu kadry i jej doskonalenia. Od 4 lat, po każdej sesji 3-4 lekarzy uzyskuje stopnie naukowe. Od 5 lat ŚCO jest głównym ośrodkiem szkolenia radiologów (np. w br. planuje się przeszkolić 300 radiologów z całej Polski). Uruchamiana jest diagnostyka molekularna nowotworów (dążenie do opanowania techniki PET, wykrywającej pojedyncze komórki rakowe).

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Wojciech Żelezik uzupełnił wypowiedź informacją o współpracy ŚCO z najlepszymi konsultantami, którzy również wykonują operacje. Inicjatywa ta jest ze wszech miar pożyteczna.

Radny Leszek Bugaj wyraził uznanie dla kierownictwa i kadry za prowadzenie placówki na tak wysokim poziomie organizacyjnym i merytorycznym. Wyraził obawę o perturbacje finansowe w dalszym funkcjonowaniu placówki w procesie reformy służby zdrowia (zastąpienie kas chorych Narodowym Funduszem Zdrowia oraz krajowa sieć szpitali).

Członek Zarządu Marek Gos – dodał, że charakter i funkcja predestynuje do pozostawienia ŚCO w sieci szpitali wojewódzkiej.

Dyrektor ŚCO Stanisław Gózdź poinformował, że w ostatnim dziesięcioleciu zanotowano podwojenie liczby chorób onkologicznych, co wiąże się ze zwiększeniem wykrywalności.

Radny Konrad Łęcki zasygnalizował, że pacjenci czują się zagubieni w obiekcie oraz odczuwają brak informowania ze strony lekarza o chorobie i sposobie jej leczenia.

Radny Adam Tarnowski – wyraził miłe zaskoczenie obsługą i informacją.

Radny Stanisław Lisowski – odnosząc się do wypowiedzi radnego Konrada Łęckiego, stwierdził, że w onkologii - dziedzinie szczególnie trudnej – nie zawsze można pacjentowi wszystko powiedzieć ze względu na odbiór psychiczny. Podzielił obawy radnego Leszka Bugaja. Wyraził zadowolenie, że kierownictwo i personel ŚCO dużo energii i czasu poświęcają profilaktyce, czego świadectwem są bezpłatne akcje diagnozowania i profilaktyki poszczególnych schorzeń. Wysoko ocenił kierowanie jednostką przez obecną dyrekcję

Odnosząc się do przedłożonego materiału odnośnie gospodarki finansowej zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem prowadzącym jest samorząd województwa świętokrzyskiego, wysoko ocenił jego treść. Poprosił o informację:

- czy zysk Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego wynika z wygranego procesu ze Świętokrzyską Regionalną Kasą Chorych,
- jak Zarząd Województwa zamierza pomóc jednostkom, którym zagraża utrata płynności finansowej.

Dyrektor ŚCO Stanisław Góźdź – podziękował radnemu Konradowi Łęckiemu za zasygnalizowanie problemu i zobowiązał się zwrócić uwagę na sygnalizowane nieprawidłowości. ŚCO robi wszystko, by pacjent czuł się w obiekcie dobrze (zabezpieczenie intymności pacjenta) i był otoczony profesjonalną opieką. Przejrzystość obiektu zwiększy się po wprowadzeniu nowego oszlakowania (piktografii), które jest w ostatniej fazie przygotowań. Dyskusyjny jest natomiast wśród samych lekarzy sposób i zasięg informowania pacjenta o stanie choroby i sposobach leczenia. Nie zawsze można zastosować model amerykański (gdzie pacjent wszystko wie o swojej chorobie) bo to zabija nadzieję i chęć walki z chorobą.

Dyrektor Departamentu Zdrowia i Polityki Społecznej Urzędu Marszałkowskiego Wojciech Żelezik poinformował, że w bieżącym roku powinno zakończyć się zadanie pn. Budowa Szpitala Onkologicznego. W kontrakcie wojewódzkim na br. na ten cel zapisana jest kwota 33 mln. zł. Zarząd Województwa będzie czynił wszelkie możliwe starania, aby środki te trafiły jak najwcześniej do inwestora.

Udzielił odpowiedzi radnemu Stanisławowi Lisowskiemu:

- „zysk” Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego wynika stąd, że nie wszyscy wykonawcy przekazali z dniem 31 grudnia ubiegłego roku przedstawili faktury za wykonane prace,
- największe problemy z płynnością finansową mają: Wojewódzki Specjalistyczny ZOZ Gruźlicy i Chorób Płuc w Kielcach z siedzibą w Chęcinach (zorganizowanie OIOM - na co potrzeba ok. 1,5 mln zł - jest warunkiem dla szpitala niezbędnym do podpisania umów kontraktu ze

ŚRKCh). Natomiast Wojewódzki Specjalistyczny Zespół Opieki Neuropsychiatrycznej w Kielcach wszedł w zobowiązania w wyniku realizacji tzw. ustawy 2003 zł, wypłaty „13” i wynagrodzeń za zaległe dyżury w latach 1996-1998 (pracownicy wygrywają sprawy w sądach i pracodawca zobowiązany jest do wypłacania ww. składników wynagrodzeń). Z uwagi na bardzo wysoki poziom zobowiązań wymagalnych i niemożność samodzielnej spłaty zadłużenia, jednostki te zmuszone zostały do skorzystania z pomocy kredytowej. W związku z powyższym, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego postanowił udzielić dla nich poręczenia długoterminowych. W związku z powyższym, jest potrzeba podjęcia przez Sejmik stosownej uchwały upoważniającej Zarząd Województwa do udzielenia poręczeń. Szczególnie, że żaden bank, od dłuższego czasu, nie udzielił kredytu szpitalowi (mimo iż jest osobą prawną) bez odpowiedniego poręczenia. Zarząd Województwa sprawdził warunki kredytu i stwierdził, że zobowiązania przeterminowane będą o wiele droższe niż spłata kredytu.

Członek Zarządu Województwa Marek Gos zapoznał Komisję z projektem uchwały Sejmiku w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości poręczeń udzielanych przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w roku budżetowym 2003. *Projekt uchwały załączony jest do protokołu VII sesji Sejmiku z dnia 10 marca br.* Dodał, że działalność medyczna obu zadłużonych jednostek oceniana jest dobrze i bez zarzutów.

Radny Leszek Bugaj, jako członek Rady Społecznej Wojewódzkiego Specjalistycznego ZOZ Gruzlicy i Chorób Płuc w Kielcach z siedzibą w Chęcinach, poinformował, że jednostka ta posiada program naprawczy pozwalający wyjść z trudnej sytuacji finansowej.

Przewodniczący obrad zaproponował głosowanie w sprawie udzielenia poparcia dla projektu uchwały.

Komisja, uznając że zaciągnięty kredyt pomoże obu szpitalom wyjść z trudnej sytuacji finansowej, jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały Sejmiku w sprawie ustalenia maksymalnej wysokości poręczeń udzielanych przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w roku budżetowym 2003.

Komisja przyjęła opinię nr 1/03 Opinia nr 1/03 dotyczącą gospodarki finansowej zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem prowadzącym jest samorząd województwa oraz oceny ich funkcjonowania. *Opinia stanowi zał. nr 4 do protokołu.*

Ad 2.

Przewodniczący obrad zapoznał Komisję z ofertą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach dotyczącą udziału w szkoleniu na temat zamówień publicznych w dniach 20-21 marca br. i poprosił o zgłaszanie uczestnictwa. Do

udziału w szkoleniu zgłosili się wszyscy członkowie Komisji, oprócz radnego Konrada Łęckiego.

Przewodniczący obrad podziękował, w imieniu Komisji, Dyrektorowi ŚCO Stanisławowi Góździowi za umożliwienie obradowania w Centrum.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokół sporządziła Barbara Loch

Przewodniczący obrad

Adam Pałys