

**Protokół nr 10/03**  
**Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego,**  
**które odbyło się w dniu 10 września 2003 r.**

W posiedzeniu udział wzięli członkowie Komisji oraz osoby zaproszone, zgodnie z listami obecności, stanowiącymi *załączniki nr 1 i 2 do niniejszego protokołu*.

Prowadził obrady **Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Adam Pałys**.

**Przewodniczący obrad** zwrócił się z pytaniem do radnych, czy zgłaszają uwagi do porządku obrad przesłanego przy zaproszeniu na posiedzenie Komisji. Uwag i wniosków nie zgłoszono.

**Przewodniczący obrad** poddał pod głosowanie porządek obrad. Radni jednogłośnie przyjęli porządek obrad w następującym brzmieniu:

1. Wykonanie budżetu województwa za I półrocze 2003 r.
2. Dotacje z budżetu województwa na realizację zadań Samorządu Województwa, ich rozliczanie oraz kontrola wykonywanych zadań.
3. Informacja o podejmowanych w województwie działaniach w zakresie poprawy sytuacji na rynku pracy ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania środków finansowych na ograniczenie bezrobocia.
4. Sprawy różne.

*Radni otrzymali wraz z zaproszeniem na posiedzenie przedłożone przez Zarząd Województwa materiały informacyjne do pkt. 1 i 2 oraz przedłożoną przez Wojewódzki Urząd Pracy w Kielcach informację do pkt. 3.*

**P r z e b i e g   p o s i e d z e n i a :**

**Ad 1.**

**Przewodniczący obrad** poprosił Skarbnika Województwa Zdzisława Wojciechowskiego o wprowadzenie do informacji o przebiegu wykonania budżetu województwa za I półrocze 2003 r. (*stanowi ona załącznik do protokołu XII sesji Sejmiku*). W związku z tym, że wszyscy członkowie Komisji uczestniczyli w posiedzeniach Komisji merytorycznych, które omawiały już ww. temat, zalecił zwięzłość wystąpienia.

**Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski** poinformował o przebiegu wykonania budżetu województwa za I półrocze 2003 roku. W swoim wystąpieniu zwrócił uwagę na powtarzające się corocznie problemy w konstruowaniu budżetu i jego realizacji, do których należą: brak czytelnych regulacji prawnych zapewniających jednostkom samorządu

terytorialnego samodzielność w dysponowaniu ściśle określonymi dochodami (prowizoryczna ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w latach 1999-2003), pozostawianie przeważającej części środków na realizację ustawowych zadań województwa w rezerwach celowych budżetu państwa i konieczność wprowadzania z tego tytułu zmian do budżetu województwa dopiero w trakcie roku budżetowego (powodowało to konieczność dokonywania niezbędnych zmian w uchwalonym budżecie województwa na 2003 rok). Poinformował, że np. na najbliższej sesji Sejmik uchwali zmiany budżetu województwa na 2003 rok wynikające z pism Ministra Finansów, informujących o zwiększeniu części oświatowej subwencji ogólnej dla województwa świętokrzyskiego ze środków rezerwy subwencji oświatowej. Kwota 640.769 zł subwencji oświatowej pozwoli na złagodzenie kłopotów wojewódzkich samorządowych placówek oświatowych. Stosowny projekt uchwały zaopiniowała pozytywnie, zgodnie z kompetencją, Komisja Budżetu i Finansów.

**Przewodniczący obrad** – w oparciu o przeprowadzoną analizę - stwierdził, że zmiany w realizowanym budżecie województwa 2003 roku wprowadzane były przez Sejmik i Zarząd zgodnie z kompetencjami ustawowymi. Poprosił członków Komisji o zadawanie pytań i dyskusję.

W związku z brakiem pytań i chętnych do zabrania głosu w dyskusji, Przewodniczący zaproponował do przyjęcie informacji o wykonaniu budżetu województwa za I półrocze 2003 r.

Za przyjęciem wykonania budżetu za I półrocze 2003r. opowiedzieli się wszyscy członkowie Komisji.

Komisja wyraziła swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie w opinii nr 7/03 stanowiącej *zał. nr 3 do protokołu*.

## **Ad 2.**

**Przewodniczący obrad** poprosił członka Zarządu dyrektora Departamentu Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Jacka Kowalczyka o wprowadzenie do informacji o dotacjach dla stowarzyszeń i fundacji z budżetu województwa na realizację zadań Samorządu Województwa z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, kultury fizycznej i sportu oraz turystyki, ich rozliczaniu oraz kontroli wykonywanych zadań.

**Członek Zarządu - dyrektor Departamentu Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Jacek Kowalczyk** dokonał wprowadzenia do przedmiotowej informacji *stanowiącej załącznik nr 4 do protokołu*. *Integralną część informacji stanowi uchwała Sejmiku w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu województwa, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania*. Poinformował, że w I półroczu nie było dotacji na zadania z zakresu „kultury”. W II półroczu

kilka przedsięwzięć zostało dofinansowanych, zostanie to ujawnione w kolejnej informacji na ten temat. W części dotyczącej udzielania z budżetu województwa dotacji na cele publiczne związane z realizacją zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu w I półroczu wykonanie wynosiło 519.548 zł., tj. zgodnie z uchwalonym przez Sejmik podziałem środków. Skoncentrowano się szczególnie na organizacji Ogólnopolskiej Olimpiady Młodzieży w biegach przełajowych, która odbywała się przez 1,5 miesiąca na terenie województwa świętokrzyskiego (przeznaczona została większa część środków). Kolejnym celem było dofinansowanie szkolenia młodzieży szczególnie uzdolnionej sportowo, na które samorząd województwa wiąże środki przekazane przez MENiS w proporcji 1:1. Kilka tysięcy młodzieży w skali województwa uczestniczy dzięki temu w obozach sportowych i imprezach sportowych Europy i Świata (kadry wojewódzkie typowane przez poszczególne związki sportowe). Dodatkowo dotacje uzyskały wojewódzkie związki sportowe: SzZS, LZS, ZSiR”Start”, AZS,TKKF, WOPR (zadania przeszły z gestii turystyki do kultury fizycznej), Aeroklub Kielecki. Dodatkowo wsparto najważniejsze imprezy rangi mistrzowskiej prowadzone przez inne stowarzyszenia, m.in. Świętokrzyski Związek Szachowy, KS „Budowlani”, KS”Stella”. Przeprowadzono 6 kontroli z wykonania zleconych zadań, zgodnie z planem kontroli. Rozliczenia kontrolowane są na bieżąco, ponieważ otrzymujący dotację musi rozliczyć się wszystkimi dokumentami finansowymi. Odnośnie zadań z zakresu turystyki: w I półroczu dofinansowane zostały przedsięwzięcia i imprezy promujące turystykę kwalifikowaną (aktywną) realizowane przez PTTK, ZHP, ZSiR „Start”, TKKF. Dodatkowo wsparte zostały prace znakarskie, jest bowiem szczególna troska o to, aby szlaki na terenie województwa świętokrzyskiego były dobrze utrzymane i oznakowane. W br. zlecono wyznakowanie szlaków turystycznych rowerowych po Ziemi Sandomierskiej.

**Przewodniczący obrad** stwierdził, że materiał został opracowany w sposób szczegółowy i dający podstawę do oceny omawianego zagadnienia. Poprosił o zadawanie pytań i zgłaszanie uwag i wniosków do materiału. Stwierdził, że przeprowadzane przez pracowników Departamentu Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki kontrole wykonanych zadań zleconych i wydatkowania na nie środków są potrzebne, ponieważ jest pewność, że środki finansowe idą na określony ściśle cel.

**Radny Konrad Łęcki** stwierdził, że radni województwa winni aktywniej uczestniczyć w imprezach organizowanych lub współfinansowanych ze środków z budżetu województwa. Tymczasem nie otrzymują zaproszeń ani informacji o organizowanych przedsięwzięciach.

**Przewodniczący obrad** poparł przedmówcę, dodając że radny powinien również aktywnie uczestniczyć nie tylko w życiu kulturalnym, lecz społecznym i gospodarczym reprezentowanego przez siebie okręgu.

Wskazane jest zwrócenie się do władz lokalnych o uwzględnianie radnych województwa przy zaproszeniach na spotkania i imprezy kulturalne, sportowe, gospodarcze, itp.

**Członek Zarządu - dyrektor Departamentu Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Jacek Kowalczyk** zobowiązał się do przekazania na posiedzeniu Zarządu Województwa sugestii radnych w tej sprawie. Ze swej strony zadeklarował uwzględnienie radnych województwa przy zaproszeniach na imprezy organizowane przez podległy mu Departament.

**Skarbnik Województwa Zdzisław Wojciechowski** wyjaśnił, że wstęp na imprezy realizowane są przez stowarzyszenia i organizacje społeczne jest z reguły bezpłatny. Kwestia zaproszeń dla radnych jest kwestią taktu i szacunku ze strony organizatorów. Jediną imprezą płatną jest Festiwal im. Krystyny Jamroz w Busku-Zdroju, w organizacji której uczestniczy również województwo. Nieprzekazanie zaproszeń dla radnych województwa nastąpiło z winy organizatorów. Pewnym rozwiązaniem jest zainteresowanie osobiste radnego i interwencja wprost u organizatora. Na imprezy organizowane przez Zarząd Województwa zapraszane są wszystkie osoby, które powinny być zaproszone, imprezy organizowane przez Miasto Kielce omijają władze województwa. Często działania takie są niepotrzebne i nie przynoszą nic dobrego.

**Radny Włodzimierz Jakubowski** poprosił o informację o wykorzystaniu dotacji udzielonej dla Towarzystwa Przyjaciół KCK na zadanie „Miesięcznik Kulturalno-Artystyczny IKAR.

**Członek Zarządu - dyrektor Departamentu Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Jacek Kowalczyk** zapoznał z historią wydawnictwa IKAR. Wyjaśnił, że było to wydawnictwo społeczno-kulturalne (w br. przestało się już ukazywać), utworzone przez Wojewodę Kieleckiego i finansowane w porozumieniu z Samorządem Miasta Kielce i Sejmikiem Samorządowym Województwa Kieleckiego. Przy Kieleckim Centrum Kultury powstało Stowarzyszenie, które spinało tę sprawę. Sukcesję po Sejmiku Samorządowym Województwa Kieleckiego przejął Sejmik Województwa Świętokrzyskiego, który współfinansował wydawnictwo. Formuła IKARA wyczerpała się i przestało się ono ukazywać. Ze względu na niejasności z bardzo zróżnicowaną dystrybucją, Samorząd Województwa powoli zaczął się wycofywać z jego finansowania (były np. trudności z uzyskaniem od Stowarzyszenia informacji o adresatach bezpłatnej dystrybucji, czy wydawnictwo było rozdawane bezpłatnie, czy sprzedawane – widniała cena 3 zł na egzemplarzu). Prezydent Miasta ma koncepcję zamiany IKARA na wydawnictwo typowo miejskie, natomiast Zarząd Województwa rozważa nowe wydawnictwo robione przez Wojewódzki Dom Kultury, niekoniecznie w szacie graficznej podobnej do IKARA.

**Radny Konrad Łęcki** - kontynuując swoją poprzednią wypowiedź - stwierdził, że radni Miasta Kielce otrzymują całoroczne karnety nieodpłatne na imprezy organizowane przez KCK. Odnośnie wydawnictwa IKAR, powinno być ono monitorowane przez jednostki finansujące.

**Radny Stanisław Lisowski** stwierdził, że problemy samorządu lokalnego winny być znane radnym województwa. On sam nie otrzymuje zaproszeń na sesje Rady Miejskiej w Kielcach, a przecież problemy gminy Kielce powinny i interesują radnego województwa. W czasie swojej pracy w Centrum Targowym Kielce sprawił, że wszyscy radni województwa i Miasta Kielce otrzymywali całoroczne zaproszenia. Konieczna jest w sprawie kontynuacji tych działań, rozmowa z kierownictwem CTK i Prezydentem Miasta Kielce. Natomiast, w przypadku imprez współfinansowanych przez Samorząd Województwa, wszyscy radni województwa winni być zapraszani bezdyskusyjnie. W tej sprawie winna być przeprowadzona rozmowa Zarządu Województwa z organizatorami imprez.

**Przewodniczący obrad**, podsumowując dyskusję zwrócił się do Członka Zarządu Jacka Kowalczyka o przekazanie Zarządowi pod dyskusję wniosku Komisji Rewizyjnej o zwrócenie uwagi organizatorom imprez finansowanych z budżetu województwa o potrzebie wystosowywania zaproszeń do radnych województwa.

Komisja jednomyślnie przyjęła informację o dotacjach dla stowarzyszeń i fundacji z budżetu województwa na realizację zadań Samorządu Województwa z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz kultury fizycznej i sportu, ich rozliczaniu oraz kontroli wykonywanych zadań (*opinia nr 8/03 stanowi zał. nr 5 do protokołu*).

### **Ad 3.**

**Przewodniczący obrad** poprosił dyrektora Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzeja Lato o poinformowanie Komisji o podejmowanych w województwie działaniach w zakresie poprawy sytuacji na rynku pracy ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania środków finansowych na ograniczenie bezrobocia.

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** dokonał wprowadzenia do Informacji o podejmowanych w województwie działaniach w zakresie poprawy sytuacji na rynku pracy ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania środków finansowych na ograniczenie bezrobocia, *stanowiącej zał. nr 6 do protokołu*. Przypomniał, że Informacja przygotowana została zgodnie z ustaleniami Komisji Rewizyjnej dokonanymi na 8. posiedzeniu w dniu 20 maja 2003 r. Obrazuje ona bardzo szczegółowo zadania w zakresie realizacji polityki rynku pracy na terenie województwa. Zapowiedział, że w swojej wypowiedzi skoncentruje się na

wykorzystaniu środków finansowych na łagodzenie bezrobocia. Przypomniał, że do końca 2001 roku samorząd województwa nie dysponował żadnymi środkami na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. Środki bezpośrednio były przekazywane do powiatów przez Krajowy Fundusz Pracy.

Po raz pierwszy Samorząd Województwa dwukrotnie otrzymał kwotę o łącznej wysokości 14.350.800 zł na realizację programów rynku pracy, którą podzielił pomiędzy samorządy powiatowe. Pierwsza kwota – 6.517.800 zł. z Funduszu Pracy przeznaczona była na realizację zadań wynikających z Programu Aktywizacji Zawodowej Absolwentów „Pierwsza Praca - Świętokrzyska Szansa”. We wrześniu 2002 r. województwo otrzymało kolejne środki Funduszu Pracy z Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa w wysokości 7.833 tys. zł na aktywizację zawodową bezrobotnych, a w szczególności absolwentów i osób długotrwale bezrobotnych z małych środowisk. Obie kwoty Zarząd Województwa podzielił dla poszczególnych powiatów.

W roku 2003 po raz pierwszy w wyniku znowelizowanej ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu samorząd województwa otrzymał do dyspozycji środki Funduszu Pracy na finansowanie aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu. Było to niejako zrealizowanie postulatów samorządów województw i wojewódzkich rad zatrudnienia, ponieważ dotychczas dla samorządów województw określone były zadania ustawowe, natomiast nie dysponowały one żadnymi środkami. Zgodnie z procedurą w tym zakresie, Sejmik przyjął określone kryteria, w oparciu o które została podzielona dla samorządów powiatowych kwota blisko 46 mln. zł., w tym 10 mln. zł. na refundację dla młodocianych. Następnie poza tą kwotą była kwota 4.158.900 zł, którą przeznaczono na finansowanie zadań fakultatywnych. W późniejszym okresie dla samorządu województwa z AWRSP została przyznana kwota 5.763.600 zł na aktywizację absolwentów i osób długotrwale bezrobotnych z terenów wiejskich. Przypomniał, że z przekazanych przez AWRSP w październiku 2002 r. środków 7.800 tys. zł. powiatowe urzędy pracy w 2002 roku zagospodarowały tylko 2 mln. zł. Na rok bieżący przeszło pozostałe ok. 6 mln. zł zgodnie z zaleceniami wydatkowania tych środków do końca kwietnia br. Była to bardzo korzystna sytuacja dla powiatowych urzędów pracy, ponieważ dysponowały środkami już w styczniu br. Ponadto, w ramach programu Moja Gmina w UE gminy zatrudniły na okres 3 miesięcy po 2 absolwentów, a do końca br. kontynuować je będzie 50 stażystów. Samorządy powiatowe same mogą bezpośrednio występować do Ministra Gospodarki o środki z rezerwy Funduszu (10% środków FP jest w rezerwie Ministra). Wystąpiły i otrzymały środki z tej puli: powiat ostrowiecki (1,2 mln. zł) oraz powiat ostrowiecki (1 mln zł). Samorząd starachowicki, z chwilą powołania starosty, również może

liczyć na środki z rezerwy w kwocie co najmniej 1 mln. zł. O ile w 2002 roku powiatowe urzędy pracy wydatkowały z Funduszu Pracy na aktywne formy ponad 33 mln. zł, to w bieżącym roku dysponują kwotą 69.723.500 zł, co stanowi 209% kwoty roku ubiegłego. Podczas pobytu Podsekretarza Stanu w MG, PiPS Marka Szczepańskiego na posiedzeniu Wojewódzkiej Komisji Dialogu Społecznego uzgodniono, że jest szansa pozyskania dodatkowych środków. Dobrze się stało, że Sejmik podzielił całą przyznaną kwotę (ponad 45 mln. zł), nie zostawiając żadnej 5% lub 7% rezerwy, ponieważ udało się uzyskać dodatkowe środki, pomimo że tej rezerwy nie uwzględnił. W ciągu 2 dni opracowany został program, starostowie zgłosili swoje zapotrzebowania, i w sumie zapotrzebowanie z województwa wyniosło 4.473 tys. zł. Zarząd Województwa zatwierdził ten program i minister Szczepański podczas pobytu z wizytą roboczą 26 sierpnia br. na terenie województwa świętokrzyskiego, i chciał się spotkać z kierownikami pup przywiózł decyzje finansowe zwiększające dla poszczególnych samorządów powiatowych i od 1 września samorządy powiatowe mogą te środki uruchamiać. Poinformował, że zostały spełnione wszystkie życzenia każdego samorządu powiatowego. Każdy samorząd otrzymał taką kwotę, o jaką wnioskował. Jest to rozpiętość kwot od 28 tys. zł. zapotrzebowania w Pińczowie do 820 tys. zł. w Skarżysku Kamiennej. Powiatowe urzędy pracy nie mogą zatem powiedzieć, że nie dysponują pieniędzmi z Funduszu Pracy na aktywne formy. O ile jest oferta pracy ze strony pracodawcy, zapotrzebowanie absolwenta na skierowanie na staż lub również na szkolenie, wszystkie zapotrzebowania są realizowane. Jeżeli są na tym odcinku niedomówienia, to wynikają one w pewnym stopniu z nieudolności, opieszałości i asekuracji ze strony powiatowego urzędu pracy. Tam, gdzie powiatowy urząd pracy chce wspomagać bezrobotnych, środki są w wystarczającej ilości, nawet zachodzi obawa, że niektóre samorządy powiatowe mogą mieć w tym zakresie problemy z ich wydatkowaniem. Po raz pierwszy powiatowe urzędy pracy mogły kierować na staże nie na 2-3 miesiące, jak dotychczas, lecz na 6-9 miesięcy. Z chwilą podziału środków wg przyjętych przez Sejmik kryteriów, ich zaopiniowania przez Wojewódzką Radę Zatrudnienia, Samorząd Województwa i WUP nie mają wpływu na sposób wydatkowania tych środków. W swojej opinii w sprawie gospodarowania środkami Funduszu Pracy Wojewódzka Rada Zatrudnienia skierowała do samorządów powiatowych apel o preferowanie zakładów pracy, które będą tworzyć nowe miejsca pracy, zatrudniać na czas nieokreślony aby zatrudniani ponownie do bezrobocia nie trafiali. O ostatecznych wynikach Komisja będzie poinformowana w roku przyszłym, wówczas, gdy będą dane statystyczne przekazane do WUP. O ile w I półroczu ubiegłego roku powiatowe urzędy pracy, w ramach aktywnych form, wydatkowały 13.400 tys. zł, to za I półrocze br. wydatkowały ponad 19.600 tys. zł, więc na II półrocze pozostaje 40 mln. zł. W okresie I półrocza

br. powiatowe urzędy pracy aktywnymi formami objęły blisko 9,5 tys. osób, tj. o ponad 5 300 osób więcej, niż w I półroczu 2002 roku.

Jeżeli chodzi o działania, które bezpośrednio podejmował Zarząd Województwa i WUP, to poinformował, że:

- 1) Koordynowano działania związane z Regionalnym Programem Aktywizacji Zawodowej Absolwentów „Pierwsza Praca”. W ramach tych form zaktywizowanych zostało 7 151 absolwentów, z czego na staże absolwenckie skierowano 5 683 osoby oraz dodatkowo zaktywizowano ponad 14 tys. absolwentów działaniami, które nie wymagały środków z Funduszu pracy: informacje, poradnictwo zawodowe, pośrednictwo pracy itp.
- 2) Zbliża się do końca Program Aktywizacji Obszarów Wiejskich Komponent B-1 „Preorientacja i przekwalifikowania”. Marszałek Województwa podpisał z Ministrem Rolnictwa w 2001 roku porozumienie, województwo – jako jedno z siedmiu – zostało zakwalifikowane i objęte programem. W latach 2002 – 2004 do wykorzystania jest przeznaczona kwota 2.621 tys. € ze środków pożyczki Banku Światowego (49%) oraz 11.768 tys. zł. z rezerwy budżetu państwa (51%). W ubiegłym roku były poważne problemy z płynnością środków, w br. środki te terminowo spływają i można wywiązywać się na bieżąco w stosunku do realizatorów usług programu (jednostek nie będących w sektorze usług publicznych, publiczne instytucje szkoleniowe oraz wyspecjalizowane firmy z przynajmniej 51% udziałem sektora prywatnego). Na dzień dzisiejszy WUP podpisał 295 umów, na które zostały zaangażowane środki w kwocie ok. 20 mln. zł. Liczba beneficjentów, w ramach tych umów, wynosi 20 tys. W ub. roku wydatkowano 8 mln. zł, a w br. otrzymano 12 mln. W skali 7 województw województwo świętokrzyskie ma największą ilość zawartych umów, obejmuje największą liczbę beneficjentów i ma najniższe koszty na poszczególne usługi. Usługi dotyczą szkoleń, tworzenia centrów okresowego zatrudnienia. Misja Banku Światowego wyraziła zgodę na przedłużenie programu na rok przyszły, toteż pozostałe 3,5 mln. zł zostaną wykorzystane i województwo pozyska więcej środków dodatkowych z racji najlepszego wykorzystania dotychczasowych.
- 3) Realizowany jest Świętokrzyski Program Doskonalenia Kadr w ramach PHARE 2001 – Spójność Społeczna i Gospodarcza. W ramach programu realizowane są 4 komponenty, Aktywizacją zakłada się objęcie 3900 osób, kwota na realizację tego programu, to 1.845 tys. € środków PHARE oraz 615 tys. € środków krajowych. Jest już po procedurach przetargowych, 16 czerwca br. przedstawicielstwo Komisji Europejskiej zaakceptowało wybór realizatora kontraktu (*nazwa realizatora na str. 15 załączonej informacji*). Za realizację



projektowi odpowiada zaakceptowana jednostka. Samorząd Województwa, poza opracowaniem projektu, ma określone inne zadania: kontrasygnata umowy, kontrola i rozliczanie zadania. Wszystkie konsorcja, które się zgłosiły, były z udziałem co najmniej jednego podmiotu zagranicznego. Taka jest procedura.

- 4) Wojewódzki Urząd Pracy opracował i przekazał do wstępnej oceny kolejny projekt w zakresie rozwoju zasobów ludzkich - Phare 2003. Również będą podobne procedury (szczegółowa informacja na temat procedur i kwot w materiale na str. 16, pkt 7).
- 5) Wojewódzki Urząd Pracy jest końcowym beneficjentem (z dużą odpowiedzialnością wdraża procedury przygotowawcze) środków z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach programów: Sektorowy Program Operacyjny Rozwój Zasobów Ludzkich oraz Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego. WUP czeka na ostateczne decyzje i rozwiązania ze strony rządowej, która nie do końca przygotowała wielu dokumentów. Na WUP ciąży obowiązek zorganizowania struktury pod absorpcję środków finansowych, do czego w każdym wup winno być zatrudnionych ok. 30 nowych pracowników z wykształceniem prawniczym i ekonomicznym, biegłą znajomością jednego- dwóch języków obcych i co najmniej 3-5 letnim stażem oraz zorganizowane zespoły: projektowy do pisania wniosków, obsługi finansowej, monitoringu i sprawozdawczości oraz audyt kontrolny. Obecnie trwa korespondencja, ministerstwo środków na dzień dzisiejszy nie posiada i sugeruje zatrudnianie do ww. zespołów absolwentów na zasadach współfinansowania. W obecnej sytuacji jest to ze strony WUP niemożliwe (brak środków na wyposażenie i eksploatację). Komisja Europejska zainteresowała się stanem przygotowania do absorpcji środków i stwierdziła, że wup i urzędy marszałkowskie są nieprzygotowane. 19 września br. Komisja Europejska odwiedzi WUP w Kielcach od strony dokumentów, analiz zasobów ludzkich WUP jest przygotowany, natomiast od strony organizacyjno-technicznej sytuacja jest taka, jak w całym kraju. Wyrażając obawę po wystąpieniu Min. Hausnera, że środki na Fundusz Pracy mogą być zmniejszone, stwierdził, że kwestia zorganizowania zespołów do obsługi tego zadania może być niełatwa.

Poinformował, że do 65 mln. zł. środków przeznaczonych z Funduszu Pracy, dodatkowo-w wyniku podpisania porozumienia przez Marszałka Województwa z Ministrem Gospodarki, Pracy i Polityki Socjalnej - WUP otrzymał zadanie zleczone: przeprowadzenie II edycji konkursu na tworzenie Gminnych Centrów Informacji . Do konkursu przystąpiło 29 podmiotów, z czego 15 wniosków nie spełniało wymogów formalnych (nie mogły być rozpatrywane pod względem merytorycznym, dla

pozostałych 18 rozdysponowana została kwota 830 tys. zł, czyli przypadło po 46 tys. zł. Zakwalifikowane zostały te wnioski, gdzie gmina przewidziała przynajmniej 30% udział środków własnych, tj. na wyposażenie, szkolenie pracowników, materiały i publikacje, podłączenie pod Internet. By jedno odwołanie, gdzie burmistrz pomylił Gminne Centrum Europejskie z Gminnym Centrum Informacji, jednakże wykazał wkład własny, że zatrudnia te osoby i będzie zatrudniał, żądając 56 tys. zł. na wyposażenie. Z sumy 830 tys. zł przyznanych przez Ministerstwo Gospodarki i Pracy 720 tys. zł wykorzystano na wyposażenie, a pozostałe środki przekazano na szkolenia, publikacje i na uruchomienie strony internetowej.

Poinformował o skutkach zwiększonej ilości środków z Funduszu pracy i z innych źródeł na stan zatrudnienia. Stwierdził, że na koniec ub. r. liczba bezrobotnych wyniosła 131 266 osób i na przestrzeni roku 2003 wzrosła tylko o 137 osób. O ile na przestrzeni ostatnich 3 lat bezrobocie wzrosło ponad 54%, to ubiegły rok był pierwszym rokiem, gdzie poziom bezrobocia w pewnym stopniu ustabilizował się. W br. w I kwartale nastąpił wzrost o ponad 4 tys., natomiast w II kwartale – spadek o ponad 10 tys. osób. Na koniec sierpnia br. liczba bezrobotnych w województwie wyniosła 123 950 osób. W stosunku do lipca 2003 - spadek o 1 349 osób, a w stosunku do sierpnia ub. r. jest to spadek o 3 850 osób, natomiast w stosunku do grudnia ub. r. (tj. do 131 266) jest to spadek o 7 316 osób. Jeżeli w minionych latach prawie o 2 punkty procentowe wzrosła na niekorzyść naszego województwa stopa bezrobocia w stosunku do średniej krajowej, to na koniec lipca br. różnica ta wyniosła 0,1 punktu procentowego. (w lipcu w kraju stopa bezr. Wyniosła 17,8 , a u nas w województwie – 17,9). Około 20 września będą dane ilustrujące stan w sierpniu br.

W d y s k u s j i :

**Przewodniczący obrad** zapytał, czy w liczbie ofert pracy zgłoszonych do powiatowych urzędów pracy w latach 1999-2002 oraz w ciągu 7 miesięcy 2003 r. (tabela na str. 64) są też zapotrzebowania na staże absolwenckie i prace interwencyjne.

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** potwierdził. Dodał, że obserwuje się pewne ożywienie w gospodarce. Z porównania liczby zakładów pracy i liczby zwolnionych z przyczyn likwidacji zakładów pracy wynika mniejsza liczba. W ubiegłym roku do powiatowych urzędów pracy pracodawcy zgłosili 16 445 ofert, a za 7 mcy b.r. - 14 534 oferty, tj. o 5 800 ofert więcej, z tego 4 539 ofert skierowanych było do absolwentów. Ponad 3051 osób więcej podjęło pracę w ramach pracy subsydiowanej, czyli pracy interwencyjnej i robót publicznych w stosunku do ubiegłego roku, przy czym jest mniejsza liczba osób, które podjęły pracę w ramach pracy

niesubsydiowanej. Pracodawcy wiedzą bowiem, że w br. powiatowe urzędy pracy dysponują większymi środkami, płynność finansowa jest nie taka, jak w minionych latach, gdy po pół roku pracodawcy czekali na wywiązanie się przez powiatowe urzędy pracy ze zobowiązań i nawet doszło do zerwania kontraktu przez prezesa KUP z samorządami powiatowymi. Stąd powiatowe urzędy pracy w br. odzyskały wiarygodność partnera na rynku pracy.

**Przewodniczący obrad** stwierdził, że w przypadku wliczenia w dane ofert na prace subsydiowane, spadek poziomu bezrobocia jest pozorny. Na prace interwencyjne pieniędzy nie brakuje, jednak za 3-4 miesiące osoby te na powrót uzyskają status bezrobotnych i wzrośnie poziom bezrobocia. Zapytał, dlaczego w powiatach typowo rolniczych zaczyna wzrastać poziom bezrobocia.

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** – wyjaśnił, że znaczna część młodzieży ze środowiska wiejskiego i małych miasteczek studiuje zaocznie. W wielu przypadkach na uczelniach niepublicznych. Młodzież ta pozostaje w miejscu zamieszkania, ponieważ mobilność przemieszczania się ludności jest obecnie niska. Występuje również zjawisko bezrobocia ukrytego. Bez odniesienia się do tego zjawiska, trudno odnieść się do zjawiska bezrobocia.

**Radny Konrad Łęcki** poprosił o wyjaśnienie relacji służbowych pomiędzy Wojewódzkim Urzędem Pracy a powiatowymi urzędami pracy. Zaapelował do dyrektora WUP o zwrócenie uwagi na pracę Powiatowego Urzędu Pracy w Kielcach. Na przykładzie opieszałości w udzieleniu 15 tys. zł kredytu dla prywatnego przedsiębiorcy na założenie sklepu warzywnego, zapytał, kto rozlicza Powiatowy Urząd Pracy ze sposobu udzielania kredytów.

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** wyjaśnił, że do końca grudnia 1999 roku urzędy pracy funkcjonowały w ramach systemu urzędów pracy jako administracja rządowa specjalna: KUP, wojewódzkie urzędy pracy oraz rejonowe – powiatowe urzędy pracy. Była bezpośrednia zależność. Dyrektor WUP był pracodawcą dla każdego kierownika powiatowego urzędu pracy, decydował o środkach, rozliczał, kontrolował, itd. Z dniem 1 stycznia 2000 r. wojewódzkie urzędy pracy weszły w skład samorządu województwa, realizując zadania samorządu województwa. WUP przez rok funkcjonował jako departament Urzędu Marszałkowskiego, a obecnie – w wyniku zmiany ustawy – stał się samodzielną jednostką samorządu województwa włącznie z własnym budżetem. Natomiast powiatowe urzędy pracy weszły w skład powiatowej zespolonej administracji i funkcjonują w strukturach samorządu powiatowego. Na dzień dzisiejszy WUP i powiatowe urzędy pracy jedynie wzajemnie współdziałają. Dla przykładu: WUP, organizując narady w celu przybliżenia pewnych zagadnień, występuje z pismem do starostów. W początkowym okresie

sytuacja w zakresie współdziałania była bardzo trudna. Obecne usytuowanie służb rynku pracy jest niekorzystne dla sytuacji, jednak stanowisko władz jest jednoznaczne: powrotu do systemu poprzedniego nie ma. Jeżeli mówimy o programach realizowanych w ramach środków przedakcesyjnych, w 2004 roku 50% środków będzie w dyspozycji samorządów województwa, a 30 % w dyspozycji samorządów powiatowych. Wnioski i programy mają być pisane wspólnie. Podsumowując, stwierdził, że brak jest przełożenia między Wojewódzkim Urzędem Pracy a powiatowymi urzędami pracy, WUP nie ma żadnych uprawnień kontrolnych wobec Powiatowych urzędów pracy. Rola WUP obecnie ogranicza się do opracowania projektu kryteriów podziału środków Funduszu Pracy (do uchwalenia przez Sejmik i podzielenia przez Zarząd) oraz wystosowania wniosku do Ministra, który podejmuje decyzję finansową. Zgodnie z art. 57 a) ustawy o zatrudnieniu ....., o strukturze wydatków i podziale przyznanych środków decyduje starosta, po zasięgnięciu opinii rady powiatu. Kierownik powiatowego urzędu pracy podlega staroście.

**Radny Włodzimierz Jakubowski** poprosił o wyjaśnienie przyczyn braku kwot przyznanych dla Powiatowego Urzędu Pracy w Ostrowcu Świętokrzyskim na staże absolwenckie, roboty publiczne, prace interwencyjne, szkolenia i refundacje wynagrodzeń absolwentów, mimo iż przyznana kwota wynosiła 450 tys. zł. (na str. 11 Informacji).

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** poinformował, że Powiatowy Urząd Pracy w Ostrowcu Świętokrzyskim wystąpił bezpośrednio do MGPIPS i otrzymał 1 200 tysa. Zł, ocenił realnie szanse wykorzystania przyznanych środków w proporcji do złożonych ofert. Odnośnie pożyczek: PUP w Kielcach przyznane miał 10 mln. zł, obecnie wystąpił o 550 tys. zł. i taką kwotę otrzymał. W przypadku pożyczek, wymaganych jest 5 poręczycieli, jest to bariera dla ubiegającego się o pożyczki.

**Radny Andrzej Bednarski** poprosił o przybliżenie szczegółów komponentu szkolenia kadr małych i średnich przedsiębiorstw w ramach projektu Świętokrzyskiego Programu Doskonalenia Kadr w ramach PHARE 2001 – Spójność Społeczna i Gospodarcza (*pkt 5 str. 15 informacji*).

**Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy Andrzej Lato** wyjaśnił, że na dzień dzisiejszy, poza hasłami ogólnymi szczegóły są bliżej nieznanne. Realizatorzy programów PHARE 2001 i następnych będą przedstawiać szczegółowy projekt. Nabór jest po stronie realizatorów. Byli przedstawiciele ze strony niemieckiej i WSU w Kielcach, po podpisaniu umowy, będą znane: promocja, program, usługi. Kontrakt przygotowała Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, która za ten kontrakt odpowiada. Jest to przede wszystkim szkolenie i podnoszenie kwalifikacji dla pracowników

szeregowych i kadry kierowniczej. Zadeklarował, że niezwłocznie po zapoznaniu się z programem, poinformuje Komisję.

**Radny Stanisław Lisowski** pozytywnie ocenił działanie Wojewódzkiego Urzędu Pracy i jego kierownictwo w omawianym obszarze zagadnień. Przygotowany materiał jest bardzo rzeczowy i w sposób wyczerpujący ukazuje całość pracy w omawianym zakresie oraz pokazuje także sytuację województwa świętokrzyskiego na tle innych województw. Wyraził uznanie dla dyrektora WUP i pracowników za przenikliwość i przezorność. WUP-y w bieżącym roku dysponują dostateczną ilością środków z Funduszu Pracy dla powiatów na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu. Nawiązując do treści apelu do samorządów lokalnych o zainteresowanie problemami bezrobocia w gminach, uzasadnił potrzebę zajęcia się tym problemem. Pytania radnego Jakubowskiego potwierdzają tezę o braku informacji o działaniach samorządów na terenie których mieszkają radni. Na ww. przykładzie dostrzegł potrzebę zorganizowania sesji na ten temat w Ostrowcu Świętokrzyskim. Wyraził zadowolenie ze spadku poziomu bezrobocia, lecz zaniepokojenie wzrostem bezrobocia wśród absolwentów szkół wyższych z 2795 do 7498 osób. Z jednej strony społeczeństwo podnosi swój poziom wykształcenia, a drugiej strony wzrasta w tej grupie bezrobocie. Odnosząc się do treści tabeli ilustrującej środki Funduszu Pracy przyznane w 2003 roku samorządom powiatowym, (*str.9*) dostrzegł coraz więcej nowych form wykorzystania środków, z czego wyraził zadowolenie. Stwierdził, że postęp w omawianym obszarze jest widoczny, wyraził potrzebę dalszego rozwijania przez Zarząd współpracy z samorządami lokalnymi (zwiększenie częstotliwości spotkań z kierownikami powiatowych urzędów pracy, starostami nie tylko na temat bezrobocia, lecz na inne które pośrednio wpływają na aktywizację środków). Zgłosił wniosek o przyjęcie informacji i pozytywną opinię podejmowanych działań.

**Radny Konrad Łęcki** – nawiązując do bezrobocia wśród absolwentów – podał przykład bezskutecznej próby zatrudnienia się absolwentki germanistyki Uniwersytetu Łódzkiego w jednym z Departamentów Urzędu Marszałkowskiego na stanowisku wakującym od paru miesięcy (zwolnionym przez osobę, która podjęła pracę na PŚk. Mimo iż spełniała wszystkie kryteria (m.in. dyplom z wyróżnieniem), nie została przyjęta, wyjechała poza region świętokrzyski. W zderzeniu z informacją prasową, że Wojewódzkim Domem Kultury będzie zarządzał absolwent wychowania fizycznego, uznał tę sytuację za nienaturalną. Zgłosił wniosek o przedstawienie przez Marszałka Województwa i Zarząd Województwa w październiku br. informacji na temat polityki kadrowej prowadzonej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego oraz wojewódzkich samorządowych jednostkach organizacyjnych.

**Przewodniczący obrad** – odnosząc się do wypowiedzi przedmówcy, stwierdził że nie każdy absolwent wyższej uczelni jest na początku dobrym pracownikiem, potrzebny jest staż i zaangażowanie. Przychylił się do wniosku radnego.

**Radny Stanisław Lisowski** poparł wniosek Radnego Konrada Łęckiego i zaproponował, aby w związku z tym, że ww. temat nie był objęty rocznym planem kontroli Komisji Rewizyjnej na 2003 rok, Komisja - zgodnie z § 124 ust. 2. Statutu Województwa Świętokrzyskiego – wystąpi do Przewodniczącego Sejmiku z inicjatywą uzgodnienia podmiotu, przedmiotu i terminu kontroli tego zagadnienia. Po otrzymaniu od Przewodniczącego Sejmiku aprobaty ww. działań kontrolnych, Komisja wystąpi do Marszałka i Zarządu Województwa o informację, która winna zawierać m.in.: strukturę organizacyjną, schemat, liczbę zatrudnionych pracowników, zakres czynności, kryteria, jakie winien spełnić pracownik. Podobnie w odniesieniu do kierowników wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych, dodatkowo z opisaniem zasad ich zatrudnienia (konkursy).

Komisja wyraziła poparcie dla zgłoszonego wniosku.

Przewodniczący obrad zaproponował głosowanie nad przyjęciem informacji o podejmowanych w województwie działaniach w zakresie poprawy sytuacji na rynku pracy ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania środków finansowych na ograniczenie bezrobocia.

Komisja jednomyślnie przyjęła ww. informację, a swoje stanowisko wyraziła w opinii nr 9/03, która stanowi *zał. nr 7 do protokołu*.

#### **Ad 4.**

Spraw różnych nie zgłoszono.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokół sporządziła Barbara Loch.

Przewodniczący obrad

Adam Pałys