

Uchwała Nr 1201/12
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 27 czerwca 2012 roku

w sprawie przyjęcia „Informacji o stanie prac nad projektem zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego”

Na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 1, art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1590 z póź. zm.), Uchwały Nr XXXVI/422/06 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 27 marca 2006 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, art. 42 ust.3, art. 41 ust. 1 pkt 4-8 w nawiązaniu do art. 46 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80 poz. 717 z póź. zm.) oraz art. 46 ust. 1, art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199 poz. 1227 z póź. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Informację o stanie prac nad projektem zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego”, stanowiącą zał. Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego

Adam Jarubas

Uzasadnienie
do Uchwały Nr 1201/12
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 27 czerwca 2012 roku

Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w dniu 27 marca 2006 roku podjął Uchwałę Nr XXXVI/422/06 o przystąpieniu do zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, zobowiązując Marszałka Województwa do przygotowania projektu zmiany aktualnie obowiązującego planu.

Podstawą prawną sporządzenia projektu planu były:

- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2001r.Nr 142 poz. 1590 z póź. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80 poz. 717 z póź. zm.)

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego powierzył sporządzenie projektu zmiany Planu Województwa, jednostce budżetowej pn. Świętokrzyskie Biuro Rozwoju Regionalnego w Kielcach.

Wstępna wersja projektu zmiany Planu Województwa została sporządzona do końca kwietnia 2009 roku, a w listopadzie 2009 roku zakończono prace nad Prognozą oddziaływania na środowisko zmiany Planu Województwa. W dniu 8 lipca 2011 roku projekt zmiany Planu został zaprezentowany na połączonych Komisjach Sejmiku Województwa. Uchwalenie oraz przyjęcie przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego projektu zmiany Planu przewidywane było na czerwiec 2012 roku. Termin ten jednak uzależniony był od zakończenia prac i uchwalenia przez Sejm RP „Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do 2030 roku” (KPZK 2030), stanowiącej główny materiał wyjściowy do „Planu województwa.

13 grudnia 2011 r. Rada Ministrów przyjęła nową KPZK 2030. Dokument ten w porównaniu do wcześniejszej KPZK wprowadził wiele zmian. Zmieniła się wizja modelu rozwoju kraju z pasmowego na rzecz rozwoju sieci powiązań funkcjonalnych krajowych ośrodków wzrostu połączonych z europejską siecią metropolii. Między innymi **zgodnie z polityką spójności w nowej KPZK położono nacisk na integrację planowania przestrzennego i strategicznego, co oznacza na poziomie regionalnym konieczność silniejszego powiązania strategii wojewódzkiej z planem zagospodarowania przestrzennego województwa.**

Na skutek nowej polityki zmierzającej do uspołnienia planowania przestrzennego i społeczno – gospodarczego szczególnie istotne jest uwzględnienie w zmianie Planu celów i priorytetów regionalnej polityki zawartych w opracowywanej obecni strategii rozwoju województwa świętokrzyskiego, która ma zostać skończona w 2012 r.

Szerokie uzasadnienie powyższego, zostało zawarte w „Informacji o stanie prac nad projektem zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego” z dnia 19.06.2012 roku, sporządzonej przez Świętokrzyskie Biuro Rozwoju Regionalnego w Kielcach, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały.

zał. Nr 1
do Uchwały Nr 1201/12

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 27.06.2012 r.

INFORMACJA

O STANIE PRAC NAD PROJEKTEM ZMIANY PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Projekt zmiany Planu województwa jako opracowanie praktycznie zakończone, dostosowane do większości uwag RDOŚ, był już prezentowany na połączonych Komisjach Sejmiku Województwa dnia 8 lipca 2011r. Dalsze procedowanie zostało jednak wstrzymane, ze względu na brak możliwości uzgodnienia tego dokumentu z RDOŚ w zakresie wielkoobszarowej retencji wodnej (konieczność uwzględnienia projektowanego zbiornika wodnego Chęciny, wpisanego imiennie do obowiązującej wówczas KPPZK).

13 grudnia 2011 r. Rada Ministrów przyjęła nową Koncepcję Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030. Dokument ten w porównaniu do wcześniejszej KPPZK wprowadził wiele zmian. Zmieniła się wizja modelu rozwoju kraju z pasmowego na rzecz rozwoju sieci powiązań funkcjonalnych krajowych ośrodków wzrostu połączonych z europejską siecią metropolii. Między innymi zgodnie z polityką spójności w nowej KPZK położono nacisk na integrację planowania przestrzennego i strategicznego, co oznacza na poziomie regionalnym konieczność silniejszego powiązania strategii wojewódzkiej z planem zagospodarowania przestrzennego województwa. Poza tym KPZK 2030 wprowadziła obowiązek delimitacji w planie zagospodarowania województwa określonych obszarów funkcjonalnych (OF), w tym stanowiących odrębną kategorię planistyczną. Delimitacja ta została jednocześnie uzależniona od wypracowania kryteriów dotyczących poszczególnych OF przez powołane do tego celu zespoły robocze.

Departament Koordynacji Polityki Strukturalnej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w celu wypracowania kryteriów delimitacji OF organizuje warsztaty, w których biorą udział przedstawiciele regionalnych biur planowania, w tym członkowie ZPPW ŚBRR. Do tej pory oddelegowani pracownicy ZPPW uczestniczyli w następujących spotkaniach i warsztatach zorganizowanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, związanych z wdrożeniem ustaleń KPZK 2030:

- konferencja „Nowoczesna polityka rozwoju szansą na wykorzystanie zróżnicowanego potencjału polskiej przestrzeni” – 5 marzec 2012 r.;
- warsztaty poświęcone problematyce obszarów funkcjonalnych, które odbyły się dwukrotnie: 21 marca 2012 r. oraz 10 kwietnia 2012 r.;
- warsztaty na temat obszarów metropolitalnych – 3 kwietnia 2012 r.

Świadectwem czynnego uczestnictwa w pracach nad określeniem kryteriów delimitacji OF były oprócz udziału w warsztatach, opracowane przez uczestników warsztatów (w tym członków zespołu ZPPW): ankieta dotycząca uwzględnienia w strategii rozwoju województwa: wymiaru przestrzennego, wyodrębnionych obszarów problemowych i funkcjonalnych, w tym innych niż wiejskie, miejskie i metropolitalne, wyodrębnienia w województwie obszarów funkcjonalnych, wyznaczonych w KSRR lub KPZK wraz z podaniem typologii i kryteriów, lub obszarów funkcjonalnych przekraczających granice między województwami; chęci podjęcia współpracy w tym zakresie i potrzeby ewentualnej interwencji ze strony struktur rządowych; podania kryteriów jakie przyjęto przy wyznaczaniu obszarów metropolitalnych oraz celów rozwoju dla poszczególnych obszarów funkcjonalnych; dodatkowo członkowie ZPPW włączeni byli również w prace nad korektą matrycy dotyczącej celów i kryteriów delimitacji wszystkich obszarów funkcjonalnych wyznaczonych w KPZK 2030. Na prośbę Ministerstwa ZPPW przygotowało też informację dotyczącą stopnia zaawansowania prac nad zmianą Planu.

Jednocześnie zespół ZPPW ŚBRR pracował nad dostosowaniem projektu zmiany Planu województwa do nowej KPZK 2030. Korekty w zmianie Planu wymagała głównie, oprócz generalnego modelu rozwoju województwa w dostosowaniu do modelu rozwoju sieciowego, co wiązało się również z korektą i uzupełnieniem celów i zasad regionalnej polityki przestrzennej, hierarchia ośrodków osadniczych. Zgodnie z KPZK wyznaczono - ośrodek krajowy pełniący niektóre funkcje metropolitalne – Kielce, (KPZK nie przewiduje żadnych ośrodków regionalnych na terenie woj. św.); ośrodki subregionalne – Ostrowiec Świętokrzyski i Starachowice, w projekcie zmiany Planu przewiduje się dodatkowo Sandomierz i Skarżysko – Kamienną jako ośrodki subregionalne oraz jako potencjalne ośrodki subregionalne - Końskie i Busko – Zdrój; ośrodki lokalne, w tym pozostałe miasta powiatowe. Ponadto istotne zmiany zaszły również w innych dziedzinach zagospodarowania przestrzennego:

- w transporcie uwzględniono przewidziane w KPZK 2030 następujące inwestycje: budowę drogi ekspresowej S-73 Kielce-Tarnów wraz z nową, stałą przeprawą mostową przez Wisłę w rejonie Nowego Korczyna; możliwość podniesienia klasy drogi ekspresowej S-7 do autostrady; budowę linii kolejowej Kielce-Tarnów, w tym nowego odcinka od Buska-Zdroju do Żabna z realizacją nowej, stałej przeprawy mostowej przez Wisłę w rejonie Nowego Korczyna;
- gospodarkę wodną zaktualizowano i dostosowano do wymogów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw. (Dz. U. z dnia 15 lutego 2011 nr 32 poz. 157 z dnia 18 marca 2011), wykreślono również projektowany zbiornik Chęciny;
- w ochronie środowiska – uwzględniono inwestycje z „Programu ochrony środowiska” przyjętego Uchwałą nr XII/211/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 12 października 2011 r., w tym w szczególności z zakresu: gospodarki wodnej, gospodarki wodno-ściekowej i ochrony powietrza;
- w elektroenergetyce - uaktualniono lokalizację elektrowni niekonwencjonalnych; przebieg gazociągów wysokoprężnych i linii elektroenergetycznych najwyższych i wysokich napięć;

- w demografii dostosowano struktury demograficzne województwa do założeń wynikających z KPZK 2030 oraz uaktualniono prognozy demograficzne w oparciu o „Założenia polityki ludnościowej w Polsce”, wypracowane przez II Kongres Demograficzny 2012.

W projekcie zmiany Planu zarówno w części tekstowej jak i graficznej uwzględniono również wnioski Dyrektora naczelnego Instytutu Meteorologii i Gospodarki Wodnej dotyczące ustalenia strefy ograniczonych możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych.

Wzmocnieniu w projekcie zmiany Planu pod wpływem KPZK 2030 uległy również zapisy dotyczące ładu przestrzennego. Podjęto też próbę delimitacji obszarów funkcjonalnych wynikających z KPZK 2030.

Pismem z dnia 15 maja 2012 r., znak: DKS-VIII-074-12-BO/12 Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przesłało projekt Planu działań, zapewniających wdrożenie przyjętej przez Radę Ministrów koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030. Dokument ten zawiera propozycję działań niezbędnych do podjęcia przez Radę Ministrów i inne jednostki publiczne, w tym jednostki samorządu terytorialnego, dla sprawnego wdrożenia zapisów KPZK. Istotną częścią tego dokumentu jest harmonogram dotyczący konkretnych, przewidzianych w KPZK 2030 działań, jednostek odpowiedzialnych za ich opracowanie oraz terminu ich realizacji.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi kierunku dalszych prac nad zmianą Planu oraz w celu doprecyzowania harmonogramu wynikającego z Planu działań z inicjatywy ŚBRR w dniu 24 maja 2012 r. w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego w Warszawie, odbyło się spotkanie robocze z-cy Dyrektora ŚBRR ds. planowania przestrzennego P. Ryszarda Nagórniego i kierownik ZPPW ŚBRR P. Katarzyny Bieniek – Kaszyńskiej z naczelnik wydziału Koordynacji Polityki Strukturalnej w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, (który zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw będzie właściwym organem do uzgadniania planów województw), Panią Magdaleną Zagrzejewską - Fiedorowicz. Na spotkaniu tym poruszono kwestię daty opracowania kryteriów delimitacji obszarów funkcjonalnych (OF). Według wstępnych ustaleń do końca czerwca bieżącego roku zostaną opracowane kryteria dla miejskich obszarów funkcjonalnych, natomiast kryteria delimitacji pozostałych OF powinny zostać wstępnie opracowane do końca 2012 r., również w tym terminie przewiduje się przekazanie wytycznych dla strategii rozwoju województw i planów zagospodarowania przestrzennego województw w aspekcie ich zgodności z KPZK 2030. W związku z wątpliwościami dotyczącymi terminu sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego obszaru metropolitalnego Kielc i przesądzenia czy ma być on uchwalony łącznie z planem zagospodarowania przestrzennego województwa czy też może być sporządzony w terminie późniejszym, MRR prześle niezwłocznie stanowisko w tej sprawie po uzgodnieniu tego problemu z zespołem radców prawnych MRR.

Przyjęto stanowisko, że na skutek nowej polityki zmierzającej do uspołnienia planowania przestrzennego i społeczno – gospodarczego szczególnie istotne jest uwzględnienie w zmianie Planu celów i priorytetów regionalnej polityki zawartych w opracowywanej obecnie strategii rozwoju województwa świętokrzyskiego, która ma zostać skończona w 2012 r.

W związku z powyższym słusznym wydaje się oprócz kontynuacji prac nad ustaleniem kryteriów delimitacji obszarów funkcjonalnych przewidzianych w KPZK 2030, odbywających się w ramach grup roboczych w MRR, oraz w miarę postępu tych prac dostosowywanie projektu zmiany Planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego do ustalonych kryteriów, także szersze włączenie Zespołu Planowania Przestrzennego Województwa do prac nad nową strategią rozwoju województwa świętokrzyskiego. Jednocześnie warto tu nadmienić, że ZPPW uczestniczy w pracach nad projektem nowej Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego, biorąc udział w pracach grup roboczych : „Miasta i ich obszary funkcjonalne”, „Zagospodarowanie infrastrukturalne i obszary problemowe”, „Konkurencyjne rolnictwo, atrakcyjne do zamieszkania obszary wiejskie”, oraz opiniując dokumentację Strategii w miarę jej powstawania (dwukrotnie opiniowano „Raport z realizacji Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 w okresie 2007 – 2010”, w marcu bieżącego roku opiniowano diagnozę do projektu Strategii w ww. grupach roboczych).

Temat potrzeby ściślejszego uspoźnienia obydwu dokumentów wojewódzkich Strategii i Planu został poruszony podczas spotkania 12 czerwca br. członków Zarządu Województwa Świętokrzyskiego: Kazimierza Kotowskiego, Piotra Żołądka, Jana Maćkowiaka z dyrektorami: Departamentu Polityki Regionalnej, Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska, Biura Innowacji Urzędu Marszałkowskiego oraz Dyrektorem Regionalnego Centrum Naukowo – Technologicznego w Podzamczu Chęcińskim. Świętokrzyskie Biuro Rozwoju Regionalnego na spotkaniu tym reprezentowali zastępca Dyrektora ŚBRR ds. planowania przestrzennego, generalny projektant Zespołu Planowania Przestrzennego Województwa - Ryszard Nagórny oraz kierownik ZPPW – Katarzyna Bieniek – Kaszyńska. Na spotkaniu tym przyjęto wspólne stanowisko dotyczące potrzeby :

- kontynuacji prac nad zmianą Planu województwa, dostosowywanie Planu do KPZK 2030 w miarę ukazywania się kryteriów delimitacji poszczególnych obszarów funkcjonalnych;
- kontynuacji prac nad strategią rozwoju województwa i aktywniejszego włączenia Zespołu Planowania Przestrzennego Województwa w prace w ramach zespołów roboczych ds. Strategii, propozycja poszerzenia poszczególnych zespołów roboczych o członków ZPPW;
- uwzględnienia w zmianie Planu województwa celów oraz strategicznych obszarów interwencji, które będą wskazane w strategii rozwoju województwa;
- wyjaśnienia kwestii ujęcia w Planie województwa zbiorników wodnych uwzględnionych w „Programie małej retencji dla województwa świętokrzyskiego” (Uchwała Nr XI/192/07 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 27 grudnia 2007 roku w aspekcie kolizji większości z nich z obszarami Natura 2000 (problemy z uzgodnieniem Planu w takiej postaci przez RDOŚ).

Jednocześnie przyjęto do wiadomości problem z ustaleniem ostatecznego terminu uchwalenia zmiany Planu, który determinuje wyznaczony w Planie działań harmonogram dotyczący terminów opracowania kryteriów niezbędnych do delimitacji założonych w KPZK 2030 obszarów funkcjonalnych, oraz wytycznych dla strategii wojewódzkich i planów

zagospodarowania przestrzennego województw pod kątem ich zgodności z KPZK oraz wzajemnej spójności. Poza tym podkreślono potrzebę uspoźnienia dokumentów wojewódzkich tj. planu zagospodarowania przestrzennego i strategii rozwoju województwa co wiąże się z koniecznością uwzględnienia w zmianie Planu założonych w powstającej Strategii celów i obszarów strategicznej interwencji.