

UCHWAŁA NR 1343/12
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 12 września 2012r.

W SPRAWIE:

wszczętego z urzędu pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-47-2012.KN z dnia 23.05.2012 r. postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Związek Gmin Gór Świętokrzyskich z siedzibą ul. Suchedniowska 3, 26-010 Bodzentyn części dofinansowania wraz z odsetkami liczonymi w wysokości jak dla zaległości podatkowych stanowiącego wyplaconą w dniu 12.10.2011 r. na podstawie wniosku o płatność nr WNP-RPSW.04.02.00-26-262/08-11 w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.02.00-26-262/08-00 nierozliczoną płatność zaliczkową a następnie pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-53-2012.KN z dnia 12.06.2012 r. rozszerzonego o zakres wskazany w wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 15.05.2012 r.

NA PODSTAWIE:

Na podstawie art. 97 § 1 pkt 4, art. 101 § 1 i 3 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. Zm.), w związku z art. 67 i 207 ust. 9 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. Zm.), art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. Zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1590 z późn. Zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Podjmuje się postanowienie o zawieszeniu wszczętego z urzędu pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-47-2012.KN z dnia 23.05.2012 r. postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Związek Gmin Gór Świętokrzyskich z siedzibą ul. Suchedniowska 3, 26-010 Bodzentyn części dofinansowania wraz z odsetkami liczonymi w wysokości jak dla zaległości podatkowych stanowiącego wyplaconą w dniu 12.10.2011 r. na podstawie wniosku o płatność nr WNP-RPSW.04.02.00-26-262/08-11 w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.02.00-26-262/08-00 nierozliczoną płatność zaliczkową a następnie pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-53-2012.KN z dnia 12.06.2012 r. rozszerzonego o zakres wskazany w wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 15.05.2012 r., zgodnie z treścią załącznika do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego

Adam Jarubas



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
ŚWIĘTOKRZYSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Al. IX Wieków Kielc 3, 25- 516 Kielce tel. (41) 342 15 49, (41) 365 81 33, fax. (41) 365 81 01

Załącznik Nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr1343/12 z dnia 12.09.2012r.

Kielce, dnia 12.09.2012r.

DFS.VI – 433-RPO-4.2-82-2012. KN

POSTANOWIENIE

podjęte przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- Adam Jarubas, Marszałek Województwa,
- Grzegorz Świercz, Wicemarszałek Województwa,
- Kazimierz Kotowski, członek Zarządu Województwa

Na podstawie art. 97 § 1 pkt 4, art. 101 § 1 i 3 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.), w związku z art. 67 i 207 ust. 9 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.),

w sprawie: wszczętego z urzędu pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-47-2012.KN z dnia 23.05.2012 r. postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Związek Gmin Gór Świętokrzyskich z siedzibą ul. Suchedniowska 3, 26-010 Bodzentyn części dofinansowania wraz z odsetkami stanowiącego wypłaconą w dniu 12.10.2011 r. na podstawie wniosku o płatność nr WNP-RPSW.04.02.00-26-262/08-11 w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.02.00-26-262/08-00 nierozliczoną płatnością zaliczkową a następnie pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-53-2012.KN z dnia 12.06.2012 r. rozszerzonego o zakres wskazany w wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 15.05.2012 r.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego postanawia:

zawiesić postępowanie.

Uzasadnienie

Właściwość Zarządu Województwa Świętokrzyskiego do rozpatrzenia przedmiotowej sprawy wynika z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), gdzie wskazano, iż za prawidłową realizację programu operacyjnego odpowiada instytucja zarządzająca, którą jest

odpowiednio minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego lub zarząd województwa. Ponadto, zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 15 w/w Ustawy do zadań instytucji zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w tym wydawanie decyzji o zwrocie środków przekazanych na realizację programów, projektów lub zadań, o której mowa w przepisach o finansach publicznych.

Instytucja Zarządzająca w dniach 21 i 22 listopada 2011 r. w oparciu o postanowienia § 12 Umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.02.00-26-262/08-00 przeprowadziła w Związku Gmin Gór Świętokrzyskich kontrolę końcową realizacji Projektu nr WND-RPSW.04.02.00-26-262/08-00. W jej wyniku stwierdzono nieprawidłowości w przeprowadzonych przez Beneficjenta postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych w trybie przetargów nieograniczonych, w związku z czym na Beneficjenta nałożona została korekta finansowa wyliczona metodą dyferencyjną za naruszenie art. 29 ust 3 oraz art. 144 ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2010 Nr 113 poz. 759 z późn. zm.).

W związku z tym, iż Beneficjent we wskazanym w wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 27.04.2012 r. terminie nie dokonał zwrotu środków oraz nie wyraził zgody na dokonanie pomniejszenia płatności końcowej o środki podlegające odzyskaniu, Instytucja Zarządzająca pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-47-2012.KN z dnia 23.05.2012 r. - zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) sporządziła Zawiadomienie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Związek Gmin Gór Świętokrzyskich części dofinansowania wraz z odsetkami stanowiącego wyłaconą w dniu 12.10.2011 r. na podstawie wniosku o płatność nr WNP-RPSW.04.02.00-26-262/08-11 w ramach umowy o dofinansowanie nr UDA-RPSW.04.02.00-26-262/08-00 nierozliczoną płatność zaliczkową. Jednocześnie w związku z faktem, iż Strona nie dokonała zwrotu środków wskazanych w wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 15.05.2012 r. Instytucja Zarządzająca pismem znak: DFS.VI-433-RPO-4.2-53-2012.KN z dnia 12.06.2012 r. w oparciu o art. 10 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) zwanej dalej „Kpa”, sporządziła zawiadomienie, iż postępowanie administracyjne wszczęte pismem z dnia 23.05.2012 r. w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu części dofinansowania wraz z odsetkami wyłaconego na podstawie wniosku o płatność nr WNP-RPSW.04.02.00-26-262/08-11 ulega rozszerzeniu o zakres wskazany w Wezwaniu do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami z dnia 15.05.2012 r.

Zasadniczo instytucja zarządzająca regionalnym programem operacyjnym nie jest organem wyspecjalizowanym i właściwym w sprawach zamówień publicznych, aczkolwiek w ramach zadań kontrolnych zapewnić musi wydatkowanie środków w ramach operacji zgodnie z zasadami wspólnotowymi i krajowymi. Do zasad tych należy zaliczyć także zasady postępowania

o udzielenie zamówienia publicznego (art. 60 lit. a i b rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 oraz art. 207 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych).

Centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach zamówień publicznych jest Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, który między innymi: czuwa nad przestrzeganiem zasad systemu zamówień, w szczególności dokonuje kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą oraz dąży do zapewnienia jednolitego stosowania przepisów o zamówieniach, przy uwzględnieniu orzecznictwa sądów oraz Trybunału Konstytucyjnego (art. 152 ust. 1 i art. 154 pkt 11 i 13 P.z.p.).

W myśl przepisu art. 165 ust. 1 ustawy P.z.p., Prezes Urzędu Zamówień Publicznych może wszcząć z urzędu lub na wniosek kontrolę doraźną w przypadku uzasadnionego przypuszczenia, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik. Zgodnie z art. 165 ust. 4 ustawy P.z.p. Prezes UZP wszczyna kontrolę doraźną na wniosek instytucji zarządzającej (...), jeżeli z uzasadnienia wniosku instytucji wynika, że zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu o udzielenie zamówienia doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogło mieć wpływ na jego wynik.

W tym zatem trybie organ krajowy właściwy w sprawach zamówień publicznych wypowiada się w sprawie zasadności lub nie przypuszczeń instytucji zarządzającej w kwestii po pierwsze naruszenia przepisów ustawy P.z.p., a po wtóre, czy słusznie Instytucja Zarządzająca ustaliła, że naruszenie to mogło mieć wpływ na wynik postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. Na tej podstawie i w tym trybie Instytucja Zarządzająca w dniu 23 sierpnia 2012 roku pismem znak: DFS-IV.433.IV.29.8.2011.RJ zwróciła się do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli doraźnej, mającej na celu ustalenie czy w postępowaniach przeprowadzonych w trybie przetargu nieograniczonego nie doszło do naruszenia przepisów ustawy, które mogły mieć wpływ na ich wynik.

Zgodnie z art. 67 w zw. z art. 60 pkt. 6 Ustawy o finansach publicznych do spraw dotyczących należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich stosuje się przepisy ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego (kpa). Na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 kpa organ administracji publicznej, który prowadzi postępowanie administracyjne zobligowany jest do jego zawieszenia, *gdy rozpatrzenie sprawy i wydanie decyzji zależy od uprzedniego rozstrzygnięcia zagadnienia wstępnego przez inny organ lub sąd*. W związku z tym, iż rozstrzygnięcie Prezesa UZP stanowić będzie wyjaśnienie przez właściwy organ istotnych dla sprawy okoliczności prawnych i wpłynie na rozstrzygnięcie instytucji zarządzającej dotyczące zaistnienia nieprawidłowości, a nadto ich skali, wadze i szkodliwości dla finansów Unii Europejskiej sprawia, że stanowisko Prezesa UZP nosi znamiona wstępnego zagadnienia prawnego i do czasu jego rozstrzygnięcia organ obowiązany jest na mocy art. 97 § 1 pkt 4 kpa zawiesić wydanie orzeczenia merytorycznego w sprawie zwrotu części dofinansowania wraz z odsetkami.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze postanowienie zgodnie z treścią art. 101 § 3 kpa stronie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach jako organu wyższego stopnia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania postanowienia, za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucji Zarządzającej RPOWŚ na lata 2007-2013.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

Postanowienie otrzymują:

- 1) Związek Gmin Gór Świętokrzyskich z siedzibą: ul. Suchedniowska 3, 26-010 Bodzentyn;
- 2) a/a – 2 egz.