

UCHWAŁA NR 3177/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 14 listopada 2025 roku

w sprawie wydania pozytywnej opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

RENATA JANIŁ

(dokument podpisano elektronicznie)

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 3177/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 14 listopada 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 –2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10 f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023 – 2030, **opiniuje pozytywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miejskiego w Sandomierzu wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 23 października 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie strategii, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023-2030 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji):

Cel strategiczny w wymiarze społecznym: Miasto sprzyjające pracy, aktywności, zdrowiu, edukacji, potrzebującym i pielęgnujące tożsamość i więzy międzyludzkie jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny w wymiarze gospodarczym: Trwały wzrost gospodarczy oparty o wiedzę, współpracę, zasoby naturalne i dziedzictwo kulturowe oraz doskonałość organizacyjną jest

spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie oraz celem horyzontalnym Sprawne Zarządzanie Regionem.

Cel strategiczny w wymiarze przestrzennym: Bezpieczna i nowoczesna przestrzeń miasta jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region oraz 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Miasta Sandomierza na lata 2023-2030 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Miasto Sandomierz należy do OSI Miejskiego obszaru funkcjonalnego (MOF) Sandomierza oraz Obszaru Strategicznej Interwencji Dolina Wisły.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu istnieje potrzeba wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

1. Niezrozumiały jest zapis znajdujący się na str. 111 projektu Strategii — „Objęcie „Gór Pieprzowych” siecią NATURA 2000”. Tym bardziej, że w innych miejscach tego dokumentu (str. 40 i 76) obszar Natura 2000 Góry Pieprzowe został wymieniony jako istniejący. Akceptację Komisji Europejskiej obszar ten uzyskał już w 2011 r. (Decyzja Komisji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie przyjęcia na mocy dyrektywy Rady 92/43/EWG czwartego zaktualizowanego wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty składających się na kontynentalny region biogeograficzny), zaś Minister Klimatu i Środowiska wydał Rozporządzenie z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Pieprzowe (PLH260022). W chwili obecnej procedowana jest zmiana granic tego obszaru. W oparciu o uchwałę Nr 7 Rady Ministrów z dnia 24 stycznia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie Komisji Europejskiej dokumentu „Lista zmian w sieci obszarów Natura 2000” (M.P. poz. 87) propozycja zmiany granic obszaru została przekazana do Komisji Europejskiej.
2. Należałoby zweryfikować układ dokumentu pod kątem treści dotyczących elementów infrastruktury turystycznej. Wszystkie opisane szlaki turystyczne powinny znaleźć się w jednym miejscu tzn. w istniejącym dziale „szlaki turystyczne” albo w nowym np. „turystyka — uwarunkowania rozwoju, infrastruktura” lub innym. Przy obecnym stanie rzeczy, wiadomości odnoszące się do tej dziedziny przedstawione są w sposób chaotyczny, nie dający czytającemu pełnego obrazu. Poza tym w Strategii nie uwzględniono wszystkich szlaków np.: Szlaku Architektury Drewnianej, Szlaku frontu wschodniego I wojny światowej, czy też Szlaku Architektury Obronnej. Pomyłono także

niektóre szlaki np.: szlak koloru żółtego Opatów — Sandomierz, opisano w dokumencie jako szlak pieszy, tymczasem w rzeczywistości jest to szlak rowerowy, zaś szlak niebieski Gołoszyce — Dwikozy, nie przebiega przez obszar miasta Sandomierz. Zatem należałoby to jeszcze raz przeanalizować i wnieść wszystkie niezbędne poprawki.

3. W 2022 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjął Uchwałę nr 4962/22 z dnia 2.03.2022 r. dokument pn. „Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie województwa świętokrzyskiego”. Z tego opracowania wynika, że przez obszar miasta przebiegać będzie jedna regionalna trasa nr 152 i Wiśłana Trasa Rowerowa (WTR), które należałoby uwzględnić w opiniowanym dokumencie.
4. W spisie treści, rozdział I.13 nosi tytuł; „Infrastruktura komunikacyjna”. Ten sam rozdział (I.13) w tekście projektu Strategii zatytułowano: „Szlaki turystyczne”. Natomiast rozdziału pod tytułem „Infrastruktura komunikacyjna” nie zamieszczono.