

UCHWAŁA NR 3053/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 października 2025 roku

w sprawie wydania pozytywnej opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
RENATA JANIĆ
(dokument podpisano elektronicznie)

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 3053/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 22 października 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035 pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miasta Skarżysko-Kamienna wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 29 września 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta

przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie strategii, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji):

Cel strategiczny 1. Rozwój społeczny jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi oraz z celem horyzontalnym Sprawne Zarządzanie Regionem.

Cel strategiczny 2. Rozwój gospodarczy jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

Cel strategiczny 3. Spójny rozwój przestrzenny jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region oraz 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 4. Ochrona środowiska i odporność na zmiany klimatu jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Miasta Skarżysko-Kamienna na lata 2025-2035

uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Miasto Skarżysko-Kamienna należy do OSI Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Północy.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu istnieje potrzeba wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

Należy uzupełnić projekt Strategii o załącznik graficzny prezentujący model struktury funkcjonalno-przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, prezentujący istniejące i planowane tereny do zainwestowania, kluczowe tereny rozwoju poszczególnych funkcji (jak m.in. tereny mieszkaniowe, produkcyjne i usługowe, ew. wielofunkcyjne) i wizualizację kluczowych działań. Można skorzystać z poradnika „Strategia rozwoju gminy”, dostępnego na stronie Internetowej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej.

Ponadto Model funkcjonalno-przestrzenny należy uzupełnić o linie elektroenergetyczne oraz gazowe.

Na stronie 50. projektu Strategii znajduje się błędna informacja, że na obszarze gminy Skarżysko-Kamienna znajduje się fragment obszaru chronionego krajobrazu „Lasy Przysusko-Szydłowieckie” (marginalna powierzchnia w północnej części gminy). W rzeczywistości obszar ten jedynie przylega do granic gminy, bowiem zgodnie z Uchwałą Nr VIII/133/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 maja 2011 r. w sprawie wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasy Przysusko-Szydłowieckie z późn. zm., obszar ten po stronie województwa świętokrzyskiego położony jest tylko w gminie Gowarczów, zaś zgodnie z Uchwałą Nr 33/19 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Lasy Przysusko-Szydłowieckie, po stronie województwa mazowieckiego położony jest w gminach: Gielniów, Przysucha, Borkowice, Chlewiska, Szydłowiec, Mirów i Jastrząb. Należy więc skorygować zapisy projektu Strategii w tym zakresie.

W projekcie opiniowanego dokumentu na str. 96 zapisano, że w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego: Gmina Skarżysko-Kamienna nie została zaliczona do OSI „Miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze”. Tymczasem zarówno w ww. dokumencie wojewódzkim, jak i w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 Skarżysko-Kamienna zostało uznane za miasto średnie tracące funkcje.

W rozdziale 3.3 Zgodność Strategii z dokumentami strategicznymi na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym nie nawiązano do obszarów funkcjonalnych wyznaczonych w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Miasto Skarżysko-Kamienna wraz z sąsiednimi gminami przynależy do obszaru wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej oraz podobszaru bazującego na rozwoju funkcji nierolniczych. Ponadto cały region świętokrzyski tworzy obszar o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwoju oraz obszar predysponowany do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej.

„Skarżysko-Kamienna przez lata było ośrodkiem przemysłowym, z dominującą rolą Zakładów Metalowych "Mesko", które wciąż funkcjonują, ale dziś nie stanowią już wyłącznego filaru lokalnej gospodarki.” Należałoby przeanalizować, czy zamieszczać aż tak kategoryczne stwierdzenia, zwłaszcza w obliczu potrzeby „dozbrajania” się Polski i innych krajów ze względu na wojnę w Ukrainie i zwiększonej produkcji amunicji różnego kalibru dla Sił Zbrojnych RP oraz dla innych państw, produktów dla przemysłu lotniczego i obrony rakietowej, technologii wybuchowych i materiałów pirotechnicznych, realizowane m.in. przez zakład Mesko S.A. Ponadto warto mieć na uwadze, że przemysł zbrojeniowy jest istotnym pracodawcą w regionie i przyczynia się do utrzymania wykwalifikowanej kadry inżynierskiej, a inwestycje w nowoczesne technologie wspierają rozwój sektora metalowego i elektronicznego w Skarżysku. Historia i tradycja przemysłu zbrojeniowego wpływa na tożsamość miasta i jego pozycję nie tylko w województwie świętokrzyskim, lecz w całym kraju a ostatnio również na arenie międzynarodowej. Dodatkowo, miasto Skarżysko – Kamienna zostało wskazane w obowiązującej Strategii rozwoju województwa, do rozwoju inteligentnej specjalizacji regionalnej: odlewniczo-metalowej.

Należałoby uściślić, wymieniony w Zasadach ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu (Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie), zapis: ograniczenie nowej zabudowy zwartej, biorąc pod uwagę fakt, że zgodnie z polityką przestrzenną województwa, należy dążyć do koncentracji zabudowy.

W projekcie dokumentu, w zakresie dotyczącym zabytków, napisano, że gmina Skarżysko-Kamienna nie posiada licznych zabytków o dużej wartości kulturowej oraz, że wśród najważniejszych zabytków nieruchomych znajdują się budynki i budowle użytku publicznego i prywatne domy. Szkoda, że nie napisano nic na temat charakteru tych obiektów i nie podkreślono ich związków z przemysłową przeszłością obszaru. Plan Zagospodarowania

Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego zwraca szczególną uwagę właśnie na zabytki związane z dawnym przemysłem i techniką i podkreśla ich znaczenie. Chcemy również dodać, że został już opracowany projekt Audytu Krajobrazowego dla Województwa Świętokrzyskiego, który jest w trakcie opiniowania i konsultacji społecznych. Wskazano w nim na terenie Skarżyska-Kamiennej krajobraz priorytetowy obejmujący m.in. osiedla mieszkaniowe – Kolonia Robotnicza i Kolonia Górna – odznaczające się szczególnymi walorami kulturowymi, co warto byłoby uwzględnić w projekcie Strategii.

Ponadto w projekcie dokumentu znalazły się pewne nieścisłości a nawet sprzeczne ze sobą informacje. Na stronie 35. napisano, że Skarżysko-Kamienna nie posiada licznych zabytków o dużej wartości kulturowej, jednocześnie na stronie 103. zamieszczono rysunek przedstawiający rozmieszczenie dóbr kulturowych o dużej wartości kulturowej i historycznej w gminie Skarżysko-Kamienna i zaznaczono na nim dość dużą liczbę obiektów. Na stronie 35. napisano również, że obiekty zabytkowe objęte są wojewódzką i gminną ewidencją zabytków, a z kolei na stronie 103. (rysunek 24) napisano o zabytkach wpisanych do Rejestru Zabytków i gminnej ewidencji. Samą gminną ewidencję przywołuje się jeszcze na stronie 107. w części dotyczącej kierunków ochrony dziedzictwa kulturowego. Taki sposób przedstawienia informacji powoduje, że tekst sprawia wrażenie chaotycznego i niespójnego. Na stronie 98. oraz 106. wniesiono następujące zapisy: „W gminie Skarżysko-Kamienna trwają prace nad opracowaniem planu ogólnego, którego dotychczasowe studium będzie obowiązywało do 31 grudnia 2025 roku. Po tej dacie, podstawowymi narzędziami planowania przestrzennego staną się plan ogólny oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, a model zawarty w tej strategii posłuży jako wskazówka do tworzenia tych dokumentów.”, „Studium pozostaje w mocy do momentu uchwalenia planu ogólnego gminy, jednak nie dłużej niż do 31.12.2025 r. Po tym terminie podstawowymi dokumentami kształtującymi politykę przestrzenną będą strategia rozwoju gminy, plan ogólny oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.”. Należy zauważyć, że zgodnie z najnowszymi przepisami, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy zachowuje moc do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy, jednak nie dłużej niż do 30 czerwca 2026 r.

Na stronie 107 zapisano ”opracowanie programu zagospodarowania turystycznego terenów przy Zalewie Szałe”. Należy zauważyć, że taki zbiornik nie jest zlokalizowany w Skarżysku-Kamiennej, a pod Kaliszem.

Sugeruje się zmianę opisu do wykresów zawartych w projekcie Strategii, gdyż z obecnych wynika, że chodzi o liczbę osób, a chyba bardziej powinien to być udział ludności korzystającej z danego rodzaju infrastruktury w odniesieniu do ogółu mieszkańców:

- Wykres 24 Osoby korzystające z sieci wodociągowej w ogólnej liczbie mieszkańców w gminach miejskich i miejsko-wiejskich województwa świętokrzyskiego,
- Wykres 25 Osoby korzystające z sieci kanalizacyjnej w ogólnej liczbie mieszkańców w gminach miejskich i miejsko - wiejskich województwa świętokrzyskiego.