

ANALIZA SYTUACJI RYNKOWEJ W ZAKRESIE REGULARNYCH PRZEWOZÓW OSÓB W WOJEWÓDZTWIE ŚWIĘTOKRZYSKIM W 2024 ROKU



Departament Transportu,
Komunikacji i Infrastruktury
Urząd Marszałkowski
Województwa Świętokrzyskiego

KIELCE, KWIECIEŃ 2025 R.

Spis treści:

I. WPROWADZENIE	2
II. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA..5	5
1. Analiza demograficzna regionu	5
2. Analiza zezwoleń aktualnych w 2024 r.....	6
a) Dworce autobusowe oraz przystanki początkowe/końcowe.....	8
b) Zestawienie analiz sytuacji rynkowej na podstawie wniosków w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym	12
c) Przewozy drogowe a przewozy kolejowe	14
d) Podział zezwoleń ze względu na zasięg przewozów	16
e) Zestawienie zezwoleń wygaszonych w 2024 r.	33
III. WYWIĄZYWANIE SIĘ PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH Z REALIZACJI PRZEWOZÓW I STOSOWANYCH TARYF	35
1. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego	35
2. Skargi i wnioski	36
3. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Świętokrzyski Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego	37
IV. ZGODNOŚĆ POLITYKI TRANSPORTOWEJ WOJEWÓDZTWA Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO	43
V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATĘŻENIU RUCHU POJAZDÓW	46
VI. CHARAKTERYSTYKA LINII KOMUNIKACYJNYCH PRZEBIEGAJĄCYCH PRZEZ TEREN WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO, DLA KTÓRYCH ZEZWOLENIA WYDAJĄ MARSZAŁKOWIE INNYCH WOJEWÓDZTW	47
VII. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ	49
ZAŁĄCZNIKI	53

I. WPROWADZENIE

Transport drogowy jest bardzo ważnym sektorem gospodarki Polski, będącym pod ścisłym nadzorem prawno-regulacyjnym. Działa on na podstawie ustaw, rozporządzeń i dyrektyw, które określają nie tylko prawa i obowiązki przewoźników transportowych, ale także zasady bezpieczeństwa ruchu drogowego i ochrony środowiska.

Transport drogowy w Polsce w zakresie przewozu osób funkcjonuje m.in. w oparciu o dwie, poniżej wskazane ustawy:

- z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, oraz
- z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym

regulujące:

w przypadku ustawy o transporcie drogowym:

zasady podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego, międzynarodowego transportu drogowego, niezarobkowego krajowego przewozu drogowego, niezarobkowego międzynarodowego przewozu drogowego, a także zasady działania Inspekcji Transportu Drogowego, odpowiedzialności za naruszenie obowiązków lub warunków przewozu drogowego; zasad i trybu wyznaczania dworców, w których jest udzielana pomoc osobom niepełnosprawnym i osobom o ograniczonej sprawności ruchowej oraz zasady ochrony praw pasażerów;

w przypadku ustawy o publicznym transporcie zbiorowym:

zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, w transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim oraz w żegludze śródlądowej, jak również zasady finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w transporcie.

Wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych na liniach komunikacyjnych w krajowym transporcie drogowym wymaga uzyskania zezwolenia wydanego przez organ właściwy, ze względu na zasięg przewozów, tj.

- wójta – jeżeli przewozy mają odbywać się na obszarze gminy,
- burmistrza albo prezydenta miasta – jeżeli przewozy mają odbywać się w ramach komunikacji miejskiej,
- burmistrza albo prezydenta miasta, w którym siedzibę ma związek międzygminny – jeżeli przewozy mają być wykonywane na obszarze gmin tworzących taki związek,
- prezydenta miasta na prawach powiatu – jeżeli przewozy mają odbywać się na obszarze miasta i sąsiedniego powiatu,
- starosty – jeżeli przewozy mają odbywać się na obszarze powiatu – z wyłączeniem przewozów wymienionych powyżej,
- marszałka województwa – jeżeli przewozy wykraczają poza obszarem jednego powiatu, jednakże nie wykraczają poza obszar województwa,
- marszałka województwa właściwego dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy – jeżeli przewozy wykraczają poza obszar co najmniej jednego województwa.

W tym stanie rzeczy, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego jest organem wydającym zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym w ściśle wskazanych i opisanych już wyżej przypadkach. Zauważyć również należy, że ustawodawca wskazał jako właściwy tryb procedowania spraw związanych z omawianym tu obszarem, Kodeks postępowania administracyjnego¹; tym samym każdorazowe wydanie przez organ *zezwoleń* wiąże się z wydaniem decyzji administracyjnej kończącej postępowanie w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie organ, pozbawiony jest luzu decyzyjnego i może odmówić wydania takiego *zezwoleń* w ściśle określonych przepisami przypadkach, tj.:

obligatoryjnie - gdy wnioskodawca nie jest w stanie świadczyć usług będących przedmiotem wniosku, korzystając z pojazdów pozostających w jego bezpośredniej dyspozycji;

fakultatywnie – w przypadku wystąpienia jednej z następujących okoliczności:

a) gdy zostanie wykazane, że projektowana linia regularna stanowić będzie zagrożenie dla już istniejących linii regularnych, z wyjątkiem sytuacji, kiedy linie te są obsługiwane tylko przez jednego przewoźnika lub przez jedną grupę przewoźników,

¹ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

b) gdy zostanie wykazane, że wydanie zezwolenia ujemnie wpłynie na rentowność porównywalnych usług kolejowych na liniach bezpośrednio związanych z trasą usług drogowych,

c) (uchylona),

d) gdy wnioskodawca nie przestrzega warunków określonych w posiadanym już zezwoleniu lub wykonuje przewozy niezgodnie z posiadanym zezwoleniem.

Wobec powyższego, proces wydawania każdego nowego zezwolenia i jego zmiany w zakresie istotnych warunków wykonywania usług na linii komunikacyjnej o długości do 100 km, zgodnie z art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym obejmuje przygotowanie indywidualnych analiz sytuacji rynkowej, które tut. organ przeprowadzał i które zostały dołączone w formie załączników do niniejszej analizy.

Zgodnie z zapisami ustawowymi, analizę sytuacji rynkowej przeprowadza organ właściwy do spraw zezwoleń, z uwzględnieniem:

- 1) istniejącej komunikacji, w tym rodzaju pojazdów, godziny ich odjazdów lub częstotliwości kursów oraz ich dostosowania do potrzeb społecznych,
- 2) dotychczasowego wywiązywania się z realizacji przewozów i stosowanych taryf,
- 3) przewidywanych zmian w natężeniu przewozu podróжных,
- 4) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

III. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA

1. Analiza demograficzna regionu

Obszarem przedmiotowej analizy jest region świętokrzyski będący na trzynastym miejscu w Polsce pod względem liczby ludności (ok.1,19 mln - 3,16% ludności Polski)² oraz na piętnastym miejscu w Polsce pod względem powierzchni (ok. 11,71 tys. km²), administracyjnie będący jednostką samorządu terytorialnego – województwem świętokrzyskim. Jego stolica mieści się w Kielcach, będącym miastem na prawach powiatu. Średnia gęstość zaludnienia w regionie wynosi 101 osób/km² (10 miejsce w kraju).

W Świętokrzyskiem charakterystycznym zjawiskiem jest depopulacja, związana z migracjami ludności do innych regionów kraju oraz ujemnym przyrostem naturalnym, o czym świadczy spadek liczby mieszkańców województwa o blisko 3,8 % w latach 2010-2019 (najwyższa wartość spośród wszystkich województw). Obszarami i największej gęstości zaludnienia są miasto Kielce, powiaty skarżyski, starachowicki i ostrowiecki, natomiast najniższa gęstość zaludnienia charakteryzuje powiaty włoszczowski, opatowski, pińczowski i konecki.

Województwo Świętokrzyskie charakteryzuje się nierównomiernym rozmieszczeniem ludności, o czym świadczą warunki społeczno – ekonomiczne mieszkańców regionu. Głównymi skupiskami ludności są Kielce, Ostrowiec Świętokrzyski, Starachowice i Skarżysko -Kamienna, gdzie koncentruje się życie gospodarcze, kulturalne i edukacyjne regionu, będące potencjalnymi czynnikami przyciągającymi mieszkańców terenów wiejskich.

Ludność Świętokrzyskiego cechuje starzejąca się struktura demograficzna, o czym świadczy wyraźna przewaga liczby mieszkańców w wieku poprodukcyjnym nad liczbą mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym. Wysoki odsetek osób w wieku emerytalnym w regionie jest wynikiem zarówno niskiego wskaźnika urodzeń, jak i migracji młodych ludzi do większych miast w poszukiwaniu lepszych perspektyw zawodowych.

Obszarami o najwyższym odsetku mieszkańców w wieku poprodukcyjnym są głównie tereny wiejskie w powiatach kieleckim, opatowskim, włoszczowskim i kazimierskim oraz tereny miejskie w powiatach skarżyskim i ostrowieckim.

² Wg danych GUS z lipca 2024 r.

2. Analiza zezwoleń aktualnych w 2024 r.

W 2024 r. obowiązywały 143 zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym realizowane przez 52 przewoźników. Z roku na rok widoczna jest tendencja spadkowa w zakresie aktywnych zezwoleń.

W stosunku do roku 2023 odnotowano spadek ilości zezwoleń o 26, natomiast w stosunku do roku 2022 odnotowany został spadek ilości zezwoleń – o 41.

W trakcie roku kalendarzowego wydanych było 12 nowych zezwoleń, natomiast wygaszeniu na wniosek przewoźników drogowych uległy 24 zezwolenia.

Spośród obowiązujących zezwoleń, najwięcej zostało wydanych dla przedsiębiorców:

- Usługi – Handel - Transport Anna Chmiel,
- „DARJAN” Transport Osobowo - Towarowy Dariusz Kurcbart,
- Firma Usługowo – Przewozowa „Maja – Bus” Marcin Wójcik,

co zostało wykazane w poniższej tabeli:

Lp.	Przewoźnik	Liczba zezwoleń aktywnych w 2024 r.
1.	Usługi-Handel-Transport Anna Chmiel	12
2.	„DARJAN” Transport Osobowo Towarowy Dariusz Kurcbart	10
3.	Firma Usługowo – Przewozowa „Maja – Bus” Marcin Wójcik	10
4.	PKS Staszów Sp. z o.o.	8
5.	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.	9
6.	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.	6
7.	Przewozy Pasażerskie „OLMAS” Magdalena Gołąb - Surowiec	6
8.	MAT-BUS Sp. z o. o.	5
9.	Usługi Przewozowe Adam Sambur	5

Źródło: Opracowanie własne

Dokonano jednocześnie podziału ww. zezwoleń ze względu na zasięg przewozów, co obrazuje nw. zestawienie:

Lp.	Przewoźnik	Linie komunikacyjne	
		realizowane na terenie województwa świętokrzyskiego	wykraczające poza województwo świętokrzyskie
1.	Usługi-Handel-Transport Anna Chmiel	10	2
2.	„DARJAN” Transport Osobowo Towarowy Dariusz Kurcbart	8	2
3.	Firma Usługowo – Przewozowa „Maja – Bus” Marcin Wójcik	7	3
4.	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.	6	3
5.	PKS Staszów Sp. z o.o.	6	2
6.	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.	5	1
7.	Przewozy Pasażerskie „OLMAS” Magdalena Gołąb - Surowiec	4	2
8.	MAT-BUS Sp. z o. o.	3	2
9.	Usługi Przewozowe Adam Sambur	5	0

Źródło: Opracowanie własne

Z analizy powyższych zezwoleń wynika, że jedynie Pan Adam Sambur Usługi Przewozowe obsługuje linie komunikacyjne nie wykraczające poza teren Województwa Świętokrzyskiego. Pozostali przewoźnicy realizują przewozy na terenie naszego województwa oraz województw sąsiadujących, i tak:

1. Świętokrzyskiego, Łódzkiego i Podkarpackiego;
2. Świętokrzyskiego, Łódzkiego i Mazowieckiego;
3. Świętokrzyskiego, Podkarpackiego;
4. Świętokrzyskiego, Śląskiego i Łódzkiego;
5. Świętokrzyskiego, Małopolskiego, i Mazowieckiego;
6. Świętokrzyskiego, Małopolskiego;
7. Świętokrzyskiego, Mazowieckiego i Lubelskiego;
8. Świętokrzyskiego, Śląskiego, Małopolskiego;
9. Świętokrzyskiego.

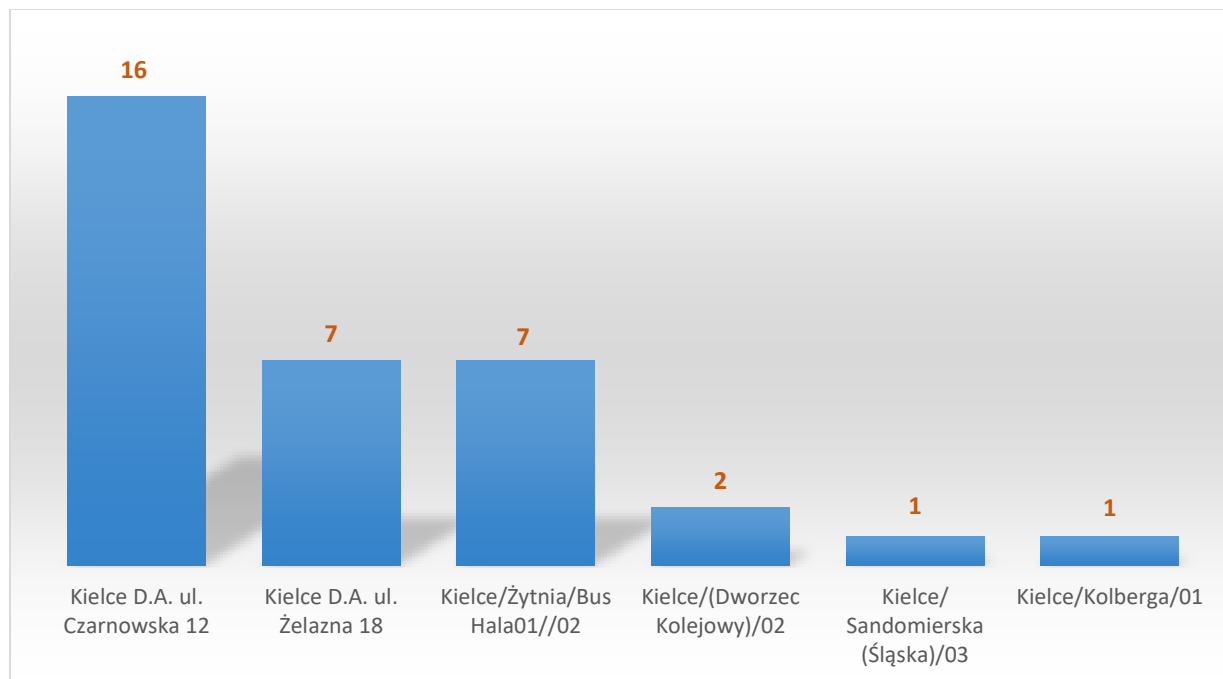
a) Dworce autobusowe oraz przystanki początkowe/końcowe

Z analizy zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, które funkcjonowały w 2024 roku wynika, że na 143 zezwolenia, dla których organem właściwym jest Marszałek Województwa Świętokrzyskiego, jedynie w przypadku **34 zezwoleń linie komunikacyjne miały przystanek początkowy/końcowy na terenie miasta Kielce.**

Poniższe zestawienie tabelaryczne obrazuje dworce i przystanki początkowo/końcowe usytuowane na terenie miasta Kielce, ujęte w zezwoleniach Marszałka Województwa:

Lp.	Dworce/przystanki początkowo-końcowe na terenie Kielc	Liczba linii komunikacyjnych
1.	Kielce D.A. ul. Czarnowska 12	16
2.	Kielce D.A. ul. Żelazna 18	7
3.	Kielce/Żytnia/Bus Hala/01/02	7
4.	Kielce (Dworzec Kolejowy)/02	2
5.	Kielce/ Sandomierska (Śląska)/03	1
6.	Kielce/Kolberga/01	1

Źródło: Opracowanie własne



Źródło: Opracowanie własne

Jak wynika z powyższego zestawienia przewoźnicy drogowi najczęściej korzystali w Kielcach z Dworca Autobusowego przy ul. Czarnowskiej 12.

Nadmienić również należy, że dla operatorów świadczących usługi przewozowe na podstawie umowy zawartej z Województwem Świętokrzyskim³, których trasa rozpoczyna się i kończy na terenie Kielc, miejscem docelowym był ww. dworzec autobusowy.

Dotyczy to 6 niżej wymienionych linii użyteczności publicznych:

- 1) Kielce – Sandomierz;
- 2) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski;
- 3) Kielce – Włoszczowa;
- 4) Kielce - Kazimierza Wielka;
- 5) Kielce – Starachowice;
- 6) Kielce – Jędrzejów.

Poniżej przedstawiono wykaz linii komunikacyjnych według miejsca odjazdu/przyjazdu „do” i „ze” stolicy województwa świętokrzyskiego.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na D.A. ul. Czarnowska 12:

- 1) Kielce – Pińczów (2 linie);
- 2) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski;
- 3) Kielce – Skarżysko-Kamienna;
- 4) Kielce – Końskie (2 linie);
- 5) Kielce – Włoszczowa;
- 6) Kielce – Przyłogi;
- 7) Kielce – Stąporków (2 linie);
- 8) Kielce – Cieśle;
- 9) Kielce – Radoszyce;
- 10) Kielce – Bliżyn;
- 11) Kielce – Kamionki;
- 12) Kielce – Busko – Zdrój;
- 13) Kielce – Połaniec.

³ Wojewódzkie linie użyteczności publicznej

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na D.A. ul. Żelazna 18:

- 1) Kielce – Skarżysko – Kamienna (3 linie);
- 2) Kielce – Jędrzejów;
- 3) Kielce – Małogoszcz;
- 4) Kielce – Staszów;
- 5) Kielce – Połaniec.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na przystanku Kielce/Żytunia/BUS/
Hala/01/02:

- 1) Kielce – Gorzyce;
- 2) Kielce – Solec – Zdrój;
- 3) Kielce – Staszów (2 linie);
- 4) Kielce – Busko – Zdrój (2 linie)
- 5) Kielce – Kazimierza Wielka.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na przystanku Kielce (Dworzec
Kolejowy/02:

- 1) Kielce – Korytnica (2 linie).

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na przystanku Kielce/Sandomierska
(Śląska)/03:

- 1) Kielce – Pińczów.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się/kończące na przystanku Kielce/ Kolberga/01:

- 1) Kielce – Sandomierz.

Pozostałe zezwolenia dotyczą linii, które rozpoczynają się lub kończą m.in. w:

- Busku – Zdroju (16 linii);
- Ostrowcu Świętokrzyskim (10 linii);
- Pińczowie (10 linii);
- Włoszczowie (10 linii);
- Sandomierzu (8 linii);
- Kazimierzy Wielkiej (6 linii);
- Końskich (7 linii);
- Staszowie (18 linii);

- Jędrzejowie (2 linie).

W 2024 r. funkcjonowały ponadto zezwolenia, dla których przystankiem początkowym lub końcowym nie była stolica powiatu. Są to zezwolenia:

- Radoszyce - Łopuszno;
- Szydłów - Chmielnik;
- Pajęczno – Częstochowa (2 zezwolenia);
- Pliskowola - Tarnobrzeg;
- Klimontów - Tarnobrzeg;
- Dmosice - Tarnobrzeg;
- Ożarów – Ożarów (2 zezwolenia);
- Górniki – Łopuszno;
- Sarnówek Duży – Sarnówek Duży;
- Cieszkowy – Cieszkowy;
- Tarczek – Bodzentyn;
- Dąbrowa Górna – Bodzentyn;
- Koprzywnica – Tarnobrzeg;
- Cudzynowice – Koszyce;
- Sieraków Śląski – Olesno;
- Mirów Stary – Osiny;
- Gwoździany – Gwoździany;
- Pacanów – Szczucin;
- Pęchów – Klimontów;
- Pokrzywianka – Klimontów.

W przypadku przewoźników, którzy posiadają zezwolenia wydane przez marszałków województw właściwych dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, dla których Marszałek Województwa Świętokrzyskiego był w 2024 r. organem uzgadniającym zezwolenie, a których trasa przebiega przez miasto Kielce, jako przystanek „przelotowy” wskazują Dworzec Autobusowy przy ul. Czarnowskiej 12.

Powyższe dotyczy linii komunikacyjnych:

- 1) Lublin – Kielce – Kraków;
- 2) Warszawa – Kielce – Kraków;
- 3) Olsztyn – Kielce – Zakopane;
- 4) Warszawa – Kraków – Zakopane (2 zezwolenia);
- 5) Przemyśl – Łódź – Szczecin;
- 6) Warszawa – Kielce – Muszyna;
- 7) Warszawa – Rzeszów – Sanok;
- 8) Warszawa – Kraków – Tylicz;
- 9) Warszawa – Kielce – Rzeszów;
- 10) Żywiec – Warszawa – Suwałki;
- 11) Lublin – Ożarów – Kielce;
- 12) Lublin – Kielce – Kraków;
- 13) Medyka – Kielce – Szczecin;
- 14) Warszawa – Kielce – Krynica-Zdrój.

b) Zestawienie analiz sytuacji rynkowej na podstawie wniosków w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym

Uwzględniając literalne brzmienie przepisu art. 22 a ust. 3⁴ ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, w 2024 r. podległe Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego służby przeprowadziły ogółem 35 analiz sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, w związku z prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, z tego:

❖ **8 analiz związanych było z wydaniem nowych zezwoleń regularnych na poniższych liniach komunikacyjnych:**

- Skarżysko-Kamienna – Kielce (3 analizy),

⁴ „Podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.”

- Pęczów – Klimontów,
- Pokrzywianka – Klimontów,
- Bodzentyn – Starachowice,
- Gwoździany – Gwoździany,
- Pacanów – Szczucin;

❖ 27 analiz przeprowadzono w związku z wnioskami przewoźników **o zmianę zezwoleń** na następujących liniach:

- Pińczów – Kielce,
- Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna,
- Kamionki – Kielce,
- Staszów – Kielce (2 analizy),
- Busko-Zdrój – Kielce (2 analizy),
- Oleśnica – Staszów,
- Solec-Zdrój – Kielce,
- Ożarów – Ożarów,
- Kazimierza Wielka – Kielce (2 analizy),
- Chmielnik – Szydłów,
- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Oleśnica – Busko-Zdrój,
- Sandomierz – Ożarów,
- Staszów – Łagów,
- Życiny – Staszów,
- Skarżysko-Kamienna – Kielce,
- Pińczów – Kazimierza Wielka,
- Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Rogów – Busko-Zdrój,
- Klimontów – Staszów,
- Busko-Zdrój – Pińczów,
- Zbijów Mały – Skarżysko-Kamienna,
- Cudzynowice – Koszyce,
- Gwoździany – Gwoździany.

Spośród wszystkich przeprowadzonych analiz sytuacji rynkowej, **30 analiz** zostało przeprowadzonych na liniach komunikacyjnych **obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego**, natomiast **5 analiz** dotyczyło linii komunikacyjnych **wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego**.

W przypadku 7 postępowań administracyjnych dotyczących wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, **organ odstąpił od dokonania czynności** określonych w art. 22a ust. 3 i 5 ustawy, z uwagi na fakt, że dotyczyły one linii komunikacyjnych o długości powyżej 100 km. Powyższe dotyczyło linii:

- Busko-Zdrój – Gliwice,
- Pińczów - Kraków (2 postępowania),
- Busko-Zdrój – Katowice,
- Staszów – Kołobrzeg,
- Busko-Zdrój – Łódź,
- Staszów – Kraków.

Dodatkowo, w przypadku 4 postępowań administracyjnych, w których przedsiębiorcy dokonywali jedynie ograniczeń w kursowaniu lub zmian w zakresie przystanków (np. zmiana przystanku początkowego i/lub końcowego, zmiana nazewnictwa przystanków w związku z aktualizacją uchwał⁵ podejmowanych przez gminy) **organ nie przeprowadzał analizy sytuacji rynkowej dla niżej wymienionych** linii komunikacyjnych:

- Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Łopuszno – Końskie,
- Pińczów – Kielce,
- Busko-Zdrój – Kielce.

c) Przewozy drogowe a przewozy kolejowe

Zgodnie z zapisami art. 22 a ust. 1 pkt. 2 lit. b ustawy o transporcie drogowym organ - przy dokonywaniu analizy sytuacji rynkowej - bada, czy wydanie bądź zmiana zezwolenia na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym może ujemnie wpłynąć na rentowność porównywalnych usług kolejowych na liniach bezpośrednio związanych z trasą usług drogowych.

W 2024 roku operator kolejowy POLREGIO S.A. zgodnie z rozkładem jazdy pociągów realizował 133 połączenia na terenie województwa świętokrzyskiego, z tego 123 kursy wykonywane były codziennie. Najwięcej połączeń realizowanych było na linii kolejowej

⁵ Uchwały w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina.

nr 8, na odcinku Kielce – Skarżysko Kamienna w liczbie 40, z czego 35 kursów zapewniało połączenia od poniedziałku do piątku.

Przy dokonywaniu analizy sytuacji rynkowej na poszczególnych liniach komunikacyjnych, stwierdzono, że w przypadku poniżej wskazanych linii komunikacyjnych, trasa przewozów drogowych pokrywała się odcinkowo z trasą przewozów kolejowych:

- Skarżysko-Kamienna – Kielce,
- Busko-Zdrój - Kielce,
- Kazimierza Wielka – Kielce,
- Solec Zdrój – Kielce,
- Pińczów – Kielce.

Punkty styczne pomiędzy transportem kolejowym a drogowym, obrazuje poniższa tabela:

Lp.	Analizowana linia drogowa bezpośrednio związana z trasą usług kolejowych	Linia komunikacyjna operatora POLREGIO S. A.	Wspólne miejscowości przewoźnika drogowego i kolejowego
1.	Pińczów – Kielce	Kielce – Busko - Zdrój	Kielce, Dębska Wola, Włoszczowice, Kije
2.	Busko-Zdrój - Kielce	Kielce – Busko-Zdrój	Kielce, Busko-Zdrój
3.	Solec-Zdrój – Kielce	Kielce – Busko-Zdrój	Busko-Zdrój, Kielce
4.	Kazimierza Wielka – Kielce	Kielce - Busko-Zdrój	Busko-Zdrój, Kielce
5.	Skarżysko-Kamienna – Kielce	Skarżysko-Kamienna – Kielce	Skarżysko-Kamienna, Tumlin, Kostomłoty, Kielce

Źródło: Opracowanie własne

Z porównania przebiegu linii komunikacyjnych wynika, że trasy przewoźników drogowych pokrywały się z trasą operatora kolejowego zazwyczaj na kilku przystankach. Podczas każdej z prowadzonych analiz zwracano szczególną uwagę na zachowanie równowagi pomiędzy komunikacją kolejową i drogową wydając/zmieniając zezwolenia na obsługę linii autobusowych.

d) Podział zezwoleń ze względu na zasięg przewozów

W celu przeprowadzenia szczegółowej analizy sytuacji rynkowej, zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydane przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego i obowiązujące w 2024 roku, podzielono na 4 poniższe grupy:

- I grupa obrazuje linie komunikacyjne łączące Miasto Kielce ze stolicami powiatów regionu;
- II grupa – linie komunikacyjne łączące miasta będące siedzibami powiatów;
- III grupa – linie komunikacyjne łączące co najmniej 2 powiaty;
- IV grupa – linie komunikacyjne (poniżej 100 km) wykraczające poza województwo świętokrzyskie.

I. Poniżej przedstawiono zestawienia obrazujące częstotliwość średniodobową połączeń wykonywanych w **I grupie** (dane według stanu na 31.12.2024 roku):

I.1. Połączenia Kielce – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	33
Sobota	8
Niedziela	8

I.2. Połączenia Kielce – Busko-Zdrój

Poniedziałek- Piątek	65
Sobota	21
Niedziela	9

I.3. Połączenia Kielce – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	102
Sobota	27
Niedziela	16

I.4. Połączenia Kielce – Końskie

Poniedziałek- Piątek	83
Sobota	34
Niedziela	20

I.5. Połączenia Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	0
Niedziela	0

I.6. Połączenia Kielce – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	0
Niedziela	0

I.7. Połączenia Kielce – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	75
Sobota	30
Niedziela	10

I.8. Połączenia Kielce – Staszów p. Daleszyce

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	12
Niedziela	12

I.9. Połączenia Kielce – Staszów p. Chmielnik, Szydłów

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	6
Niedziela	0

I.10. Połączenia Kielce – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

Źródło: Opracowanie własne

Z analizy powyższych danych w zakresie I wyodrębnionej grupy wynika, że najwięcej połączeń realizowanych było pomiędzy miastem wojewódzkim Kielce, a stolicą powiatu skarżyskiego. Łącznie, w dni robocze wykonywane były 102 kursy na linii Kielce – Skarżysko-Kamienna. Kolejną, porównywalną liczbę kursów w dni robocze posiadały połączenia Kielce z miastem Końskie (83 kursy) oraz Jędrzejowem (75 kursów). Najmniej kursów w dni robocze łączyło Kielce z Kazimierzą Wielką (4 połączenia). Do powyższych miast realizowana była również podobna liczba kursów w soboty, przy czym najwięcej do Końskich (34 kursy). Do stolicy powiatu Koneckiego docierało również najwięcej kursów w niedzielę (20 połączeń).

Nadmienić należy, że zgodnie z przyjętym założeniem w ww. wykazie uwzględniono tylko połączenia realizowane docelowo z Kielc do stolic miast powiatowych województwa świętokrzyskiego. Zatem, w powyższej analizie nie wykazano połączeń, które obejmowały

w 2024 roku połączenie Kielc z miastem powiatowym, ale punktem docelowym była inna miejscowość (do takich połączeń należało m.in.: Gorzyce – Kielce obejmujące połączenie Kielc z Sandomierzem; Sandomierz – Łódź, również łączące Sandomierz z Kielcami oraz Busko-Zdrój – Łódź, łączące Busko-Zdrój z Kielcami). Połączenia takie zostały sklasyfikowane w innej grupie lub nie wykazano ich z uwagi na przekroczenie założonej odległości do 100 km.

II. Kolejną kategorię połączeń stanowią **relacje między miastami stanowiącymi siedziby powiatów – II grupa:**

II.1. Połączenia Busko-Zdrój – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	46
Sobota	0
Niedziela	0

II.2. Połączenia Busko-Zdrój – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

II.3. Pińczów – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

II.4. Połączenia Końskie – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	4
Niedziela	4

II.5. Połączenia Skarżysko-Kamienna – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	30
Sobota	12
Niedziela	0

II.6. Połączenia Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów

Poniedziałek- Piątek	47
Sobota	0
Niedziela	0

II.7. Połączenia Opatów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

II.8. Połączenia Opatów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	0
Niedziela	0

II.9. Połączenia Włoszczowa - Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

Źródło: Opracowanie własne

Dominujący udział **dla grupy II** (tj. relacje między miastami stanowiącymi siedziby powiatów), stanowią połączenia miasta Ostrowiec Świętokrzyski z miastem Opatów (47 kursów w dni robocze) oraz miasta Busko-Zdrój z miastem Pińczów (46 kursów w dni robocze). Najmniej połączeń w dni robocze wykonywanych było pomiędzy miastem powiatowym Włoszczowa a Jędrzejów (4 kursy).

Z analizy powyższych danych w zakresie grupy II wynika również, że większość miast powiatowych nie była skomunikowana w soboty oraz niedziele. Wyjątkiem było połączenie Końskie – Skarżysko-Kamienna, gdzie zarówno w soboty, jak i niedziele wykonywane były po 4 kursy oraz na linii Skarżysko-Kamienna – Starachowice, gdzie w soboty realizowanych było 12 połączeń.

Tak jak w przypadku grupy I, w niniejszym wykazie uwzględniono tylko relacje łączące bezpośrednio siedziby powiatów. W związku z powyższym nie wykazano połączeń, które obejmowały połączenie siedzib powiatów z miastem powiatowym, gdzie punktem docelowym była inna miejscowość. Takie połączenia zostały sklasyfikowane w innej grupie lub nie wykazano ich z uwagi na przekroczenie założonej odległości do 100 km, (przykładem jest relacja Ostrowiec Świętokrzyski – Kraków, gdzie punktem przelotowym jest miasto Staszów; Gorzyce – Kielce, łączące Sandomierz ze Staszowem; Sandomierz – Łódź, łączące Sandomierz z Opatowem, jak również Staszów – Warszawa, łączące Staszów z Opatowem; Busko-Zdrój –

Katowice, łączące Busko-Zdrój z Pińczowem; jak również Pińczów – Kraków łączące Pińczów z Buskiem, Pińczów z Kazimierzą Wielką i Busko-Zdrój z Kazimierzą Wielką.

III. Następną wyróżnioną kategorię połączeń – **III grupę** - stanowią **relacje pomiędzy co najmniej 2 powiatami, niewykraczające poza obszar województwa:**

III.1. Połączenia Cieśle - Kielce

Poniedziałek- Piątek	72
Sobota	12
Niedziela	12

III.2. Połączenia Korytnica - Kielce

Poniedziałek- Piątek	47
Sobota	12
Niedziela	0

III.3. Połączenia Stąporków - Kielce

Poniedziałek- Piątek	47
Sobota	24
Niedziela	10

III.4. Połączenia Nowa Słupia – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	39
Sobota	9
Niedziela	0

III.5. Połączenia Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	19
Sobota	0
Niedziela	0

III.6. Połączenia Bodzentyn – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	34
Sobota	4
Niedziela	4

III.7. Połączenia Stąporków – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	30
Sobota	8
Niedziela	8

III.8. Połączenia Klimontów - Opatów

Poniedziałek- Piątek	26
Sobota	0
Niedziela	0

III.9. Połączenia Kazimierza Wielka – Działoszyce

Poniedziałek- Piątek	28
Sobota	0
Niedziela	0

III.10. Połączenia Oleśnica – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

III.11. Połączenia Ożarów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	11
Niedziela	0

III.12. Połączenia Suchedniów – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

III.13. Połączenia Klimontów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

III.14. Połączenia Łopuszno – Końskie

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

III.15. Połączenia Radoszyce - Kielce

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	12
Niedziela	10

III.16. Połączenia Mirzec – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	35
Sobota	5
Niedziela	0

III.17. Połączenia Przyłogi - Kielce

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

III.18. Połączenia Małogoszcz - Kielce

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	12
Niedziela	0

III.19. Połączenia Oleśnica - Staszów

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

III.20. Połączenia Włoszczowa - Oksa

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

III.21. Połączenia Kamionki - Kielce

Poniedziałek- Piątek	23
Sobota	4
Niedziela	0

III.22. Połączenia Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

III.23. Połączenia Radoszyce – Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	7
Sobota	0
Niedziela	0

III.24. Połączenia Opatów - Przeuszyn

Poniedziałek- Piątek	6
----------------------	---

Sobota	0
Niedziela	0

III.25. Połączenia Tarczek – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.26. Połączenia Wiślica - Pińczów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

III.27. Połączenia Busko – Zdrój - Chmielnik

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

III.28. Połączenia Włochy – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

III.29. Połączenia Ożarów - Ożarów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

III.30. Połączenia Łagów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

III.31. Połączenia Szydłów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

III.32. Połączenia Grabków - Starachowice

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

III.33. Połączenia Polesie Mikołowskie - Ćmielów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

III.34. Połączenia Sarnówek Duży – Sarnówek Duży

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

III.35. Połączenia Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.36. Połączenia Dąbrowa Górna – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.37. Połączenia Pińczów – Bogucice Pierwsze

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.38. Połączenia Grzybów - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.39. Połączenia Niziny - Staszów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

III.40. Połączenia Bliżyn - Kielce

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.41. Połączenia Górniki - Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	2
----------------------	---

Sobota	0
Niedziela	0

III.42. Połączenia Połaniec - Kielce

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	2
Niedziela	4

III.43. Połączenia Cieszkowy - Cieszkowy

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.44. Połączenia Rogów – Busko -Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.45. Połączenia Probołowice – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.46. Połączenia Życiny - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.47. Połączenia Staszów - Brzozówka

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

III.48. Połączenia Drożejowice – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.49. Połączenia Wiślica – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

III.50. Połączenia Klimontów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	0
Niedziela	0

III.51. Połączenia Łopuszno – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

III.52. Połączenia Pęczów - Klimontów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

III.53. Połączenia Pokrzywianka - Klimontów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.54. Połączenia Rzędów - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.55. Połączenia Staszów - Chmielnik

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

III.56. Połączenia Wólka – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

Źródło: Opracowanie własne

Z analizy danych zawartych w powyższym zestawieniu wynika, że najwięcej połączeń obejmujących swym zasięgiem co najmniej 2 powiaty wykonywanych jest na linii komunikacyjnej **Kielce – Ciesle** (72 połączenia w dni robocze, 12 połączeń w soboty

i 12 połączeń w niedziele), której przebieg został wyznaczony przez teren 3 powiatów: kielecki, jędrzejowski i włoszczowski, a także w ramach linii **Stąporków – Kielce** (47 połączeń w dni robocze, 24 połączenia w soboty i 10 połączeń w niedziele) komunikując ze sobą także 3 powiaty, w tym przypadku: skarżyski, konecki i kielecki.

Duża liczba połączeń realizowana jest również w zakresie relacji **Korytnica - Kielce** (teren powiatu jędrzejowskiego, pińczowskiego i kieleckiego) - 47 połączeń w dni robocze i 12 połączeń w soboty.

Z kolei znikomą liczbę połączeń stanowią te wykonywane głównie na liniach komunikacyjnych przebiegających przez teren 1 powiatu z pojedynczym przystankiem na terenie sąsiedniego powiatu. Przykładem jest linia **Staszów - Brzozówka** (1 połączenie w dni robocze). Przebieg linii obejmuje głównie powiat staszowski, jedynie miejscowość Brzozówka położona jest na terenie powiatu buskiego. Podobna sytuacja jest na linii **Życiny - Staszów** (2 kursy w dni robocze) – przebieg linii obejmuje teren powiatu staszowskiego, jedynie miejscowość Życiny położona jest na terenie powiatu kieleckiego.

Ponadto, warto wspomnieć, iż z powyższych danych z zakresu III wyodrębnionej grupy wynika, że większość połączeń nie była realizowana w soboty i niedziele. Komunikacja we wspomniane dni była zachowana tylko na poniższych liniach:

Lp.	Linia komunikacyjna		Połączenia	
			Sobota	Niedziela
1.	Kielce	Cieśle	12	12
2.		Stąporków	24	10
3.		Radoszyce	12	10
4.		Połaniec	2	4
5.		Korytnica	12	0
6.		Małogoszcz	12	0
7.		Kamionki	4	0
8.	Skarżysko-Kamienna	Bodzentyn	4	4
9.		Stąporków	8	8
10.		Mirzec	5	0

11.	Starachowice	Nowa Słupia	9	0
12.	Sandomierz	Ożarów	11	0

Źródło: Opracowanie własne

IV. Ostatnią wyodrębnioną grupę połączeń - **IV grupę** stanowią połączenia wykraczające poza teren województwa świętokrzyskiego, których długość nie przekracza 100 km. Są to połączenia z województwami: mazowieckim, łódzkim, śląskim, podkarpackim, lubelskim i małopolskim.

IV.1. Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Mazowieckie

IV.1.1. Połączenia Skarżysko – Kamienna – Radom (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	40
Sobota	16
Niedziela	8

IV.1.2. Połączenia Ciechostrawice (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	5
Niedziela	0

IV.1.3. Połączenia Zbójów Mały (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

IV.1.4. Połączenia Skarżysko – Kamienna – Przysucha (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	15
Sobota	6
Niedziela	0

IV.1.5. Połączenia Końskie – Przysucha (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	0

IV.1.6. Połączenia Chlewiska (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0

Niedziela	0
-----------	---

IV.1.7. Połączenia Mirów Stary (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

IV.1.8. Połączenia Mirów Stary (woj. mazowieckie) – Osiny

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

IV.2. *Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Łódzkie*

IV.2.1. Połączenia Żarnów (woj. łódzkie) – Końskie

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

IV.2.2. Połączenia Włoszczowa – Przedbórz (woj. łódzkie)

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

IV.2.3. Połączenia Włoszczowa – Ruda Pilczycka (woj. łódzkie)

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

IV.2.4. Połączenia Siłpia Mała – Włoszczowa (woj. łódzkie)

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

IV.3. *Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Śląskie*

IV.3.1. Połączenia Włoszczowa – Częstochowa (woj. śląskie)

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	4
Niedziela	4

IV.3.2. Połączenia Włoszczowa – Częstochowa (woj. śląskie)

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	4
Niedziela	4

IV.4. Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Podkarpackie

IV.4.1. Połączenia Sandomierz – Gorzyce (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

IV.4.2. Połączenia Sandomierz – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	54
Sobota	21
Niedziela	0

IV.4.3. Połączenia Klimontów – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	0
Niedziela	0

IV.4.4. Połączenia Staszów – Mielec (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	6
Niedziela	6

IV.4.5. Połączenia Dmosice – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	0
Niedziela	0

IV.4.6. Połączenia Koprzywnica – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

IV.4.7. Połączenia Pliskowola – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

IV.4.8. Połączenia Tarnobrzeg (woj. podkarpackie) – Staszów

Poniedziałek- Piątek	13
Sobota	0
Niedziela	0

IV.5. Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Małopolskie

IV.5.1. Połączenia Cudzynowice – Koszyce (woj. małopolskie)

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

IV.5.2. Połączenia Pacanów - Szczucin (woj. małopolskie)

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

IV.6. Połączenia Województwa Świętokrzyskiego – Województwo Lubelskie

IV.6.1. Połączenia Sandomierz – Annopol (woj. lubelskie)

Poniedziałek- Piątek	21
Sobota	0
Niedziela	0

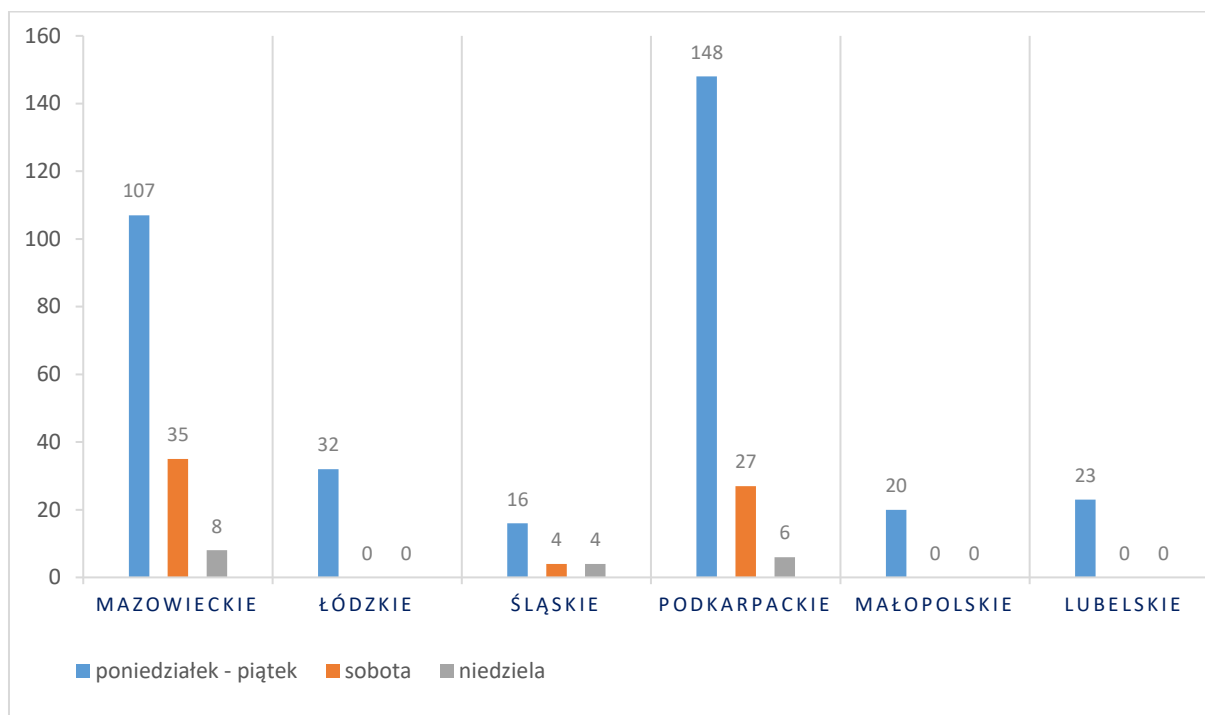
IV.6.2. Połączenia Ożarów – Ożarów (woj. lubelskie)

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

Źródło: Opracowanie własne

Poniżej przedstawiono zestawienie średniodobowej liczby połączeń z województwami ościennymi:

Połączenia z województwem:	poniedziałek - piątek	sobota	niedziela
Mazowieckie	107	35	8
Łódzkie	32	0	0
Śląskie	16	4	4
Podkarpackie	148	27	6
Małopolskie	20	0	0
Lubelskie	23	0	0



Źródło: Opracowanie własne

Jak wynika z powyższych danych, dominujący udział obsługi komunikacyjnej regionu według IV grupy zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym stanowią połączenia drogowe z województwem podkarpackim (średniodobowo od poniedziałku do piątku wykonywanych jest łącznie 148 kursów), przy czym najwięcej połączeń realizowanych było na linii Sandomierz – Tarnobrzeg (54 kursy w dni robocze i 21 kursów w soboty). Natomiast w niedzielę kursy wykonywane były jedynie na linii Staszów – Mielec (6 kursów).

Na drugim miejscu, w odniesieniu do liczby połączeń ogółem plasuje się Województwo Mazowieckie. Województwo Świętokrzyskie z Województwem Mazowieckim łączyło 107 kursów w dni robocze, 35 kursów w soboty oraz 8 kursów w niedziele (jest to największa liczba kursów realizowanych w niedzielę pomiędzy wszystkimi województwami ościennymi). Najwięcej połączeń, zarówno w dni robocze (40 kursów), soboty (16 kursów) oraz niedziele (8 kursów) realizowanych było na linii komunikacyjnej Skarżysko-Kamienna – Radom.

Z kolei najmniej połączeń ogółem w dni robocze (16 kursów) realizowanych było pomiędzy Województwem Świętokrzyskim a Województwem Śląskim. Nadmienić również należy, że w 2024 roku w soboty oraz niedziele nie funkcjonowały połączenia pomiędzy Województwem

Świętokrzyskim a Województwem Łódzkim, Małopolskim oraz Lubelskim. Przy czym należy mieć na uwadze, że w powyższym wykazie nie zostały uwzględnione zezwolenia wydane przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, których długość linii komunikacyjnej przekracza 100 km.

e) Zestawienie zezwoleń wygaszonych w 2024 r.

Istotna dla niniejszej analizy jest również statystyka dotycząca ilości wygaszonych na wniosek przewoźników zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydanych przez Marszałka Województwa. Na przestrzeni okresu **2021-2024 wygaszone zostały ogółem 123 zezwolenia regularne**, w tym:

- 37 zezwoleń wygaszonych w 2021 r.,
- 39 zezwoleń wygaszonych w 2022 r.,
- 23 zezwolenia wygaszone w 2023 r.,
- 24 zezwolenia wygaszone w 2024 r.

Spośród 24 zezwoleń wygaszonych w ostatnim roku:

- 15 dotyczyło linii komunikacyjnych obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego:
 - ✓ Busko Zdrój – Pińczów,
 - ✓ Pińczów – Bogucice Pierwsze,
 - ✓ Pińczów – Kielce,
 - ✓ Kazimierza Wielka - Pińczów,
 - ✓ Tuczępy – Staszów,
 - ✓ Kazimierza Wielka- Kielce,
 - ✓ Starachowice – Bodzentyn,
 - ✓ Kielce -Starachowice,
 - ✓ Grabków – Bodzentyn,
 - ✓ Tarczek – Bodzentyn,
 - ✓ Lipa – Drochów Górny,
 - ✓ Bodzentyn – Skarżysko Kamienna,
 - ✓ Skarżysko Kamienna – Kielce,
 - ✓ Staszów – Dobrów,

- ✓ Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- 9 dotyczyło linii komunikacyjnych wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego:
 - ✓ Pińczów – Kraków,
 - ✓ Zbijów-Mały Skarżysko-Kamienna,
 - ✓ Pińczów – Warszawa,
 - ✓ Busko-Zdrój – Warszawa,
 - ✓ Tarnobrzeg – Kielce,
 - ✓ Busko-Zdrój – Gliwice,
 - ✓ Staszów – Kołobrzeg,
 - ✓ Ostrowiec Świętokrzyski - Łódź,
 - ✓ Stąporków – Katowice.

Jak wynika z analizy wniosków o wygaszenie zezwoleń, jako główne przyczyny rezygnacji z realizacji przewozów wskazać należy:

- ✓ brak rentowności przewozów;
- ✓ wysokie koszty prowadzenia działalności transportowej;
- ✓ brak wykwalifikowanych kierowców;
- ✓ brak popytu na usługi przewozowe;
- ✓ rezygnacja z prowadzenia części lub całości działalności.

Podsumowując powyższe rozważania należy stwierdzić, że postępowania w sprawie wydania nowych lub zmiany dotychczasowych zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, a tym samym podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia winny toczyć się w zgodzie z obowiązującym ustawodawstwem, z uwzględnieniem ograniczeń obowiązujących w tym zakresie. Przepisy w określonych sytuacjach umożliwiają organom ocenę zasadności złożonego wniosku i tylko prawidłowo prowadzone postępowania pozwolą na wyeliminowanie często występujących negatywnych zjawisk, do których zaliczyć należy podbieranie pasażerów tzw. polityka podjazdowa, naruszanie zasad ruchu drogowego.

Bezzasadne udzielanie zezwoleń czy wydawanie zezwoleń w godzinach zbliżonych do kursów realizowanych na danej trasie niewątpliwie doprowadzić może do zwiększenia niebezpieczeństwa na drogach zarówno dla pasażerów korzystających z usług przewoźników, jak również innych użytkowników dróg.

III. WYWIĄZYWANIE SIĘ PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH Z REALIZACJI PRZEWOZÓW I STOSOWANYCH TARYF

1. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego

Badanie wywiązywania się przewoźników ze stosowanych taryf i sposobu świadczenia usług przewozowych jest immanentną cechą przeprowadzanych indywidualnie analiz sytuacji rynkowej w toku prowadzonego postępowania na wydanie bądź zmianę zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym. Z drugiej zaś strony, organ wyposażony został w możliwość przeprowadzania kontroli przedsiębiorcy w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania zezwolenia oraz kontroli prawidłowości realizacji przewozów oraz pobierania opłat za przewóz osób.

W analizowanym okresie tut. organ przeprowadził w sumie **76 kontroli**, z czego:

- 39 kontroli drogowych w ramach zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego;
- 15 kontroli w przedsiębiorstwie;
- 1 kontrolę drogową operatora wojewódzkich linii użyteczności publicznej;
- 21 kontroli w zakresie podawania informacji o obowiązującym rozkładzie na wojewódzkich liniach użyteczności publicznej.

Szczegółowe zestawienie sprawozdań z kontroli prowadzonych przez Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, znajduje się w Biuletynie Informacji Publicznej - link: [Biuletyn Informacji Publicznej Województwa Świętokrzyskiego - Sprawozdania z kontroli \(kielce.pl\)](http://Biuletyn Informacji Publicznej Województwa Świętokrzyskiego - Sprawozdania z kontroli (kielce.pl)).

W roku 2024 Samorząd Województwa Świętokrzyskiego zawarł łącznie **101 umów określających zasady i tryb przekazywania dopłat z przewoźnikami oraz 28 umów z Organizatorami** (20 gmin, 7 powiaty i 1 związek gmin), (o 8 więcej w stosunku do roku 2023) na podstawie których **wypłacono łączną kwotę środków budżetu państwa w wysokości 42 357 960,99 zł.**

2. Skargi i wnioski

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w roku 2024 nie wpłynęły (na piśmie) skargi od pasażerów oraz przewoźników, dotyczące nieprawidłowości w wykonywaniu przewozów na liniach komunikacyjnych obsługiwanych na podstawie zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego. Pasażerowie zgłaszali głównie skargi telefonicznie (dotyczyły one przede wszystkim niewykonania kursów przez przewoźników, opóźnień w kursowaniu, przepełnionych autobusów czy braku informacji o odjazdach na tabliczkach przystankowych na przystankach).

Przedmiotowe informacje stanowiły podstawę do planowania kontroli drogowych przeprowadzonych przez Oddział Kontroli i Rozliczania. Każdorazowo w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie realizacji usług przez przewoźników, wszczynane były postępowania administracyjne i nakładane kary administracyjne.

Ponadto, w związku z naruszeniem i zmianą warunków, na jakich zostało wydane zezwolenie na wykonywanie regularnych przewozów osób oraz określonych w zezwoleniu (tj. braku realizacji przewozów oraz braku aktualnych zasad na korzystanie z przystanków) tut. organ wszczął z urzędu i przeprowadził postępowanie administracyjne zakończone cofnięciem zezwolenia na linii komunikacyjnej Jędrzejów – Kielce.

Dodatkowo, na podstawie przepisów art. 48 ust. 1 oraz art. 64 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 285), przewoźnicy są zobowiązani przekazywać do organu wydającego zezwolenia, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, informację o liczbie i sposobie załatwienia skarg i reklamacji składanych przez pasażerów w związku z realizacją usług przewozowych oraz informację

o liczbie i wysokości przyznanych odszkodowań. Powyższe informacje są wykorzystywane przez organ, przy ocenie i kontroli realizacji usług w zakresie transportu.

Z przedłożonych przez przewoźników informacji wynika, że w 2024 r. wpłynęły 3 reklamacje w zakresie przewozów drogowych świadczonych przez 1 przewoźnika, jednak zostały one uznane za niezasadne oraz 3 skargi na kierowców, wobec których przewoźnik przeprowadził rozmowy dyscyplinujące. Do pozostałych przewoźników nie wpłynęły skargi ani reklamacje. Ponadto przewoźnicy drogowi nie wypłacili żadnych odszkodowań w związku z realizowanymi przewozami.

3. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Świętokrzyski Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego

Szerokie uprawnienia do kontroli przewoźników drogowych ustawa z dnia 6 września 2001 roku przypisuje Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego, gdzie cały Rozdział 9 dedykowany jest ww. jednostce. Zadania Inspekcji Transportu Drogowego określone w powyższej ustawie wykonują następujące organy:

- 1) Główny Inspektor Transportu Drogowego;
- 2) wojewoda działający za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora transportu drogowego jako kierownik wojewódzkiej inspekcji transportu drogowego wchodzącej w skład wojewódzkiej administracji zespolonej.

Do zadań Inspekcji związanych z transportem osób należy m.in.:

- 1) kontrola przestrzegania obowiązków lub warunków przewozu drogowego, o których mowa w ustawach,
- 2) kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego w zakresie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym,
- 3) kontrola dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego,
- 4) kontrola przestrzegania czasu pracy; oraz
- 5) prowadzenie postępowania administracyjnego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych na zasadach określonych w ustawie, a także podejmowanie innych czynności w niej przewidzianych, w sprawach: a) licencji wspólnotowej, b) zezwoleń w międzynarodowym transporcie drogowym i zezwoleń na przewóz kabotażowy, c)

formularzy jazdy, d) zaświadczeń na międzynarodowy niezarobkowy przewóz drogowy, e) świadectw kierowcy, f) certyfikatów spełnienia przez pojazd odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu w przypadku zezwoleń zagranicznych, g) zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w przypadkach określonych w ustawie, h) dotyczących spełniania lub niespełniania wymogu dobrej reputacji.

Uwzględniając powyższe uprawnienia, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego przeprowadził w 2024 r. na terenie województwa świętokrzyskiego łącznie 1125 kontroli przewozu osób, w nw. zakresie:

przewozy okazjonalne	108
przewozy regularne	577
przewozy regularne specjalne	18
komunikacja miejska	152
taksówki	270

1. Zatrzymano 43 dowody rejestracyjne:

przewozy okazjonalne	3
przewozy regularne	32
przewozy regularne specjalne	3
komunikacja miejska	1
taksówki	4

2. Stwierdzono następujące naruszenia

Wykonywanie transportu drogowego bez wymaganego zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego lub bez wymaganej licencji innej niż licencja wspólnotowa (lp. 1.1. załącznika Nr 3 do UTD)	1
---	---

Wykonywanie transportu drogowego taksówką pojazdem niewpisanym do licencji, z wyłączeniem sytuacji, gdy wykonujący transport drogowy taksówką wystąpił o nową licencję lub o zmianę licencji przed wykonaniem przewozu (lp. 1.3. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Niewyposażenie kierowcy w dokumenty, o których mowa w art. 87 ustawy o transporcie drogowym – za każdy dokument (lp. 1.12. załącznika Nr 3 do UTD)	15
Wykonywanie przewozu regularnego lub przewozu regularnego specjalnego z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu albo zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dotyczących: godzin odjazdu i przyjazdu (lp. 2.2.2 załącznika Nr 3 do UTD)	1
Wykonywanie przewozu regularnego lub przewozu regularnego specjalnego z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu albo zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dotyczących: ustalonej trasy przejazdu lub wyznaczonych przystanków (lp. 2.2.3 załącznika Nr 3 do UTD)	9
Niewydanie pasażerowi przed rozpoczęciem przewozu wymaganego potwierdzenia wniesienia opłaty za przejazd, z wyłączeniem taksówki (lp. 2.7. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Wykonywanie przewozów okazjonalnych w krajowym transporcie drogowym pojazdem przeznaczonym konstrukcyjnie do przewozu nie więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą z naruszeniem zakazu lub zakazów, o których mowa w art. 18 ust. 5 ustawy o transporcie drogowym (lp. 2.10. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Przekroczenie dziennego czasu prowadzenia pojazdu powyżej 10 godzin w sytuacji, gdy jego wydłużenie w danym tygodniu było dozwolone: o czas do mniej niż 1 godziny (lp. 5.2.1. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Skrócenie wymaganego regularnego okresu odpoczynku dziennego: o czas do 1 godziny (lp. 5.5.1. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Skrócenie wymaganego regularnego okresu odpoczynku dziennego: o czas powyżej 1 godziny do 2 godzin i 30 minut (lp. 5.5.2. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Niespełnienie wymogu dzielonego dziennego okresu odpoczynku: skrócenie drugiej części odpoczynku dzielonego o czas do 1 godziny	2

(lp. 5.6.1. załącznika Nr 3 do UTD)	
Skrócenie wymaganego skróconego okresu odpoczynku dziennego – zarówno w przypadku załogi jednoosobowej, jak i załogi kilkuosobowej: o czas powyżej 1 godziny do 2 godzin (lp. 5.7.2. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Przekroczenie maksymalnego czasu prowadzenia pojazdu bez przerwy: o czas do mniej niż 30 minut (lp. 5.11.1. załącznika Nr 3 do UTD)	4
Przekroczenie dopuszczalnego dobowego 10-godzinnego czasu pracy, jeżeli praca jest wykonywana w porze nocnej: o czas do 1 godziny (lp. 5.12.1. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem wyposażonym w tachograf, który nie został sprawdzony lub poddany przeglądowi przez warsztat posiadający zezwolenie (lp. 6.1.5. załącznika Nr 3 do UTD)	3
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem wyposażonym w nieprawidłowo działający tachograf, z wyjątkiem przypadków, o których mowa w lp. 6.1.1–6.1.5 (lp. 6.1.6. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Niewłaściwa obsługa lub odłączenie homologowanego i sprawnego technicznie tachografu, skutkujące nierejestrowaniem na wykresówce lub na karcie kierowcy aktywności kierowcy, prędkości pojazdu lub przebytej drogi (lp. 6.2.1. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Posługiwanie się przez kierowcę kartą kierowcy, która nie jest jego własną kartą (lp. 6.3.3. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Niespełnienie wymogu ręcznego wprowadzenia danych na wykresówkę lub kartę kierowcy – za każdy wpis (lp. 6.3.8. załącznika Nr 3 do UTD)	79
Niepoprawne operowanie przełącznikiem tachografu umożliwiającym zmianę rodzaju aktywności kierowcy – za każdy dzień (lp. 6.3.11. załącznika Nr 3 do UTD)	1
Naruszenie obowiązku terminowego pobierania danych z karty kierowcy – za każdego kierowcę (lp. 6.3.17. załącznika Nr 3 do UTD)	3

Naruszenie obowiązku terminowego pobierania danych z tachografu – za każdy pojazd (lp. 6.3.18. załącznika Nr 3 do UTD)	4
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem nieposiadającym aktualnego okresowego badania technicznego potwierdzającego jego zdolność do ruchu drogowego – za każdy pojazd (lp. 9.1. załącznika Nr 3 do UTD)	6
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem posiadającym usterkę lub usterki układu hamulcowego, połączeń układu kierowniczego, kół, opon, zawieszenia, podwozia lub innego wyposażenia, zakwalifikowane jako niebezpieczne – za każdy pojazd (lp. 9.2. załącznika Nr 3 do UTD)	11
Niewyposażenie kierowcy w: wypis z zezwolenia na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego (lp. 1.1. załącznika Nr 4 do UTD)	2
Niewyposażenie kierowcy w: wypis z licencji (lp. 1.2. załącznika Nr 4 do UTD)	1
Niewyposażenie kierowcy w: wypis z zezwolenia innego niż w lp. 1.1 i 1.4. (lp. 1.3. załącznika Nr 4 do UTD)	1
Niewyposażenie kierowcy w: wypis z zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym lub wypis z zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w międzynarodowym transporcie drogowym (lp. 1.4. załącznika Nr 4 do UTD)	1
Niewyposażenie kierowcy w: inny dokument, o którym mowa w art. 87 ustawy o transporcie drogowym, wymagany w związku z realizowanym przewozem – za każdy dokument (lp. 1.7. załącznika Nr 4 do UTD)	2
Wykonywanie przewozu drogowego przez kierowcę, który: nie posiada orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy (lp. 4.2. załącznika Nr 4 do UTD)	2
Wykonywanie przewozu drogowego przez kierowcę, który: nie posiada orzeczenia psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania pracy na stanowisku kierowcy (lp. 4.3. załącznika Nr 4 do UTD)	2

Wykonywanie przewozu drogowego przez kierowcę, który: nie posiada ważnego prawa jazdy odpowiedniej kategorii wymaganego dla danego rodzaju pojazdu lub zespołu pojazdów (lp. 4.4. załącznika Nr 4 do UTD)	3
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem: nieposiadającym ważnego aktualnego badania technicznego potwierdzającego jego zdolność do ruchu drogowego (lp. 15.1. załącznika Nr 4 do UTD)	5
Wykonywanie przewozu drogowego pojazdem: posiadającym usterkę lub usterki układu hamulcowego, połączeń układu kierowniczego, kół, opon, zawieszania, podwozia lub innego wyposażenia, zakwalifikowane jako niebezpieczne (lp. 15.2. załącznika Nr 4 do UTD)	1

3. Na podstawie stwierdzonych naruszeń wydano 105 decyzji administracyjnych o nałożeniu kary pieniężnej

przewozy okazjonalne	42
przewozy regularne	50
komunikacja miejska	2
taksówki	11

4. Nałożono łącznie 166 mandatów (UTD – 137, PRD – 29)

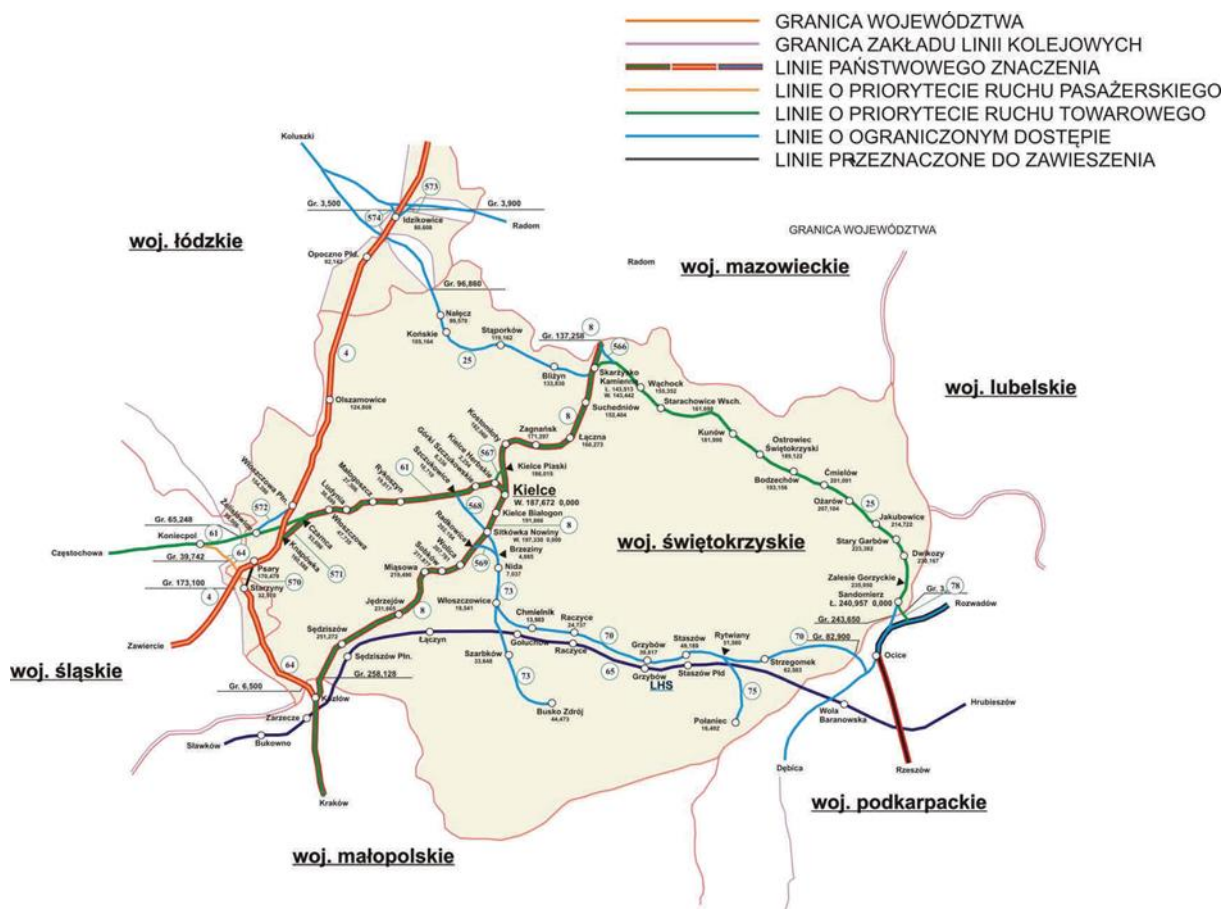
	UTD	PRD
przewozy okazjonalne	131	9
przewozy regularne	6	16
przewozy regularne specjalne	-	2
taksówki	-	2

IV. ZGODNOŚĆ POLITYKI TRANSPORTOWEJ WOJEWÓDZTWA Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

Obowiązujący „Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego” został przyjęty przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr XLVII/833/14 z dnia 22 września 2014 r. i podlegał zmianie na mocy Uchwały nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”.

Polityka transportowa regionu została ponadto sformułowana w dokumencie pn. „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego”, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego nr XLVIII/858/14 z dnia 27 października 2014 r. To właśnie w tym dokumencie zdiagnozowano główne problemy związane *stricto* z dostępnością komunikacyjną, gdyż w samym planie zagospodarowania wątek ten skupiony jest na zagadnieniach infrastrukturalnych – zarówno kolejowych, jak i drogowych. Niewątpliwie podkreślić jednak należy, że problemy „niskiego poziomu zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i atrakcyjności inwestycyjnej” jakie wyłuszczone zostały w planie zagospodarowania, nie tracą na aktualności pomimo znaczącego upływu czasu od daty uchwalenia.

Na proces wydawania zezwolenia (bądź zmian do niego) na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, niewątpliwie ma wpływ kwestia ew. kolizji z połączeniami kolejowymi. Kwestia przedmiotowa jest **každorazowo badana i ujmowana w analizie sytuacji rynkowej**, sporządzanej na potrzeby indywidualnie prowadzonych postępowań administracyjnych. Rozmieszczenie linii kolejowych na terenie województwa świętokrzyskiego obrazuje poniższa mapa:



Źródło: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego

Uchwała Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” za cel wojewódzkiej polityki przestrzennej w omawianej dziedzinie zagospodarowania Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego stawia:

„Wyrównywanie szans dostępu ludności do miejscowego rynku pracy oraz atrakcyjnej, nowoczesnej oferty edukacyjnej odpowiadającej jego oczekiwaniom — sprzyjającej kształtowaniu społeczeństwa opartego na wiedzy”

Zadaniem samorządu województwa, wynikającym z tak ujętego celu polityki przestrzennej powinno być wsparcie słabszych strukturalnie obszarów wiejskich o niskim potencjale rozwojowym oraz miast o spadającym potencjale rozwojowym, posiadających najslabiej

rozwinięty — lokalny rynek pracy oraz utrudniony dostęp do nowoczesnej edukacji zawodowej.⁶

Struktura linii komunikacyjnych obsługiwanych przez przewoźników, którym Marszałek Województwa wydał w roku 2024 zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, wpisuje się w założenia *Planu zagospodarowania ...* z roku 2014 , jak i w format zmian do *Planu ...* z roku 2020 i obrazuje je poniższa tabela:

Lp.	Linia komunikacyjna	Nr Zezwolenia	Przewoźnik
1.	Pińczów - Kraków	2443	MAT-BUS Sp. z o.o.
2.	Mirów Stary – Osiny	2444	Robert Opara Przewóz Osób
3.	Pińczów – Bogucice Pierwsze	2445	MAT-BUS Sp. z o.o.
4.	Busko-Zdrój - Pińczów	2446	MAT-BUS Sp. z o.o.
5.	Pińczów - Kielce	2447	MAT-BUS Sp. z o.o.
6.	Rzędów – Staszów	2448	PKS w Staszowie Sp. z o.o.
7.	Gwoździany – Gwoździany	2450	Robert Opara Przewóz Osób
8.	Skarżysko-Kamienna – Kielce	2451	Łukasz Socha VIKI BUS
9.	Busko-Zdrój - Gliwice	2452	Mariusz Malara Transport Krajowy i Międzynarodowy i Przewóz Osób TRANSMAL IMEXBUS
10.	Pacanów - Szczucin	2453	Mariusz Malara Transport Krajowy i Międzynarodowy i Przewóz Osób TRANSMAL IMEXBUS
11.	Pęczów - Klimontów	2463	Magdalena Gołąb-Surowiec Przewozy Pasażerskie OLMAS
12.	Pokrzywianka - Klimontów	2464	Magdalena Gołąb-Surowiec Przewozy Pasażerskie OLMAS

Źródło: opracowanie własne na podstawie wydanych w 2024 r. zezwoleń regularnych

⁶ Zmiana Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego - Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego – załącznik do Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATĘŻENIU RUCHU POJAZDÓW

Mając na uwadze okoliczności związane z opisaną powyżej procedurą wydawania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym i fakt, że wydanie zezwolenia następuje na podstawie złożonego przez przewoźnika drogowego wniosku, należy wskazać, że aspekt przewidywanych zmian w natężeniu ruchu pojazdów jest elementem oceny ryzyka biznesowego przewoźnika. Nie ulega bowiem wątpliwości, że to właśnie kwestia popytu na usługi przewozowe determinuje złożenie przez przewoźnika wniosku o wydanie zezwolenia, jego zmianę, jak i wygaszenie. Podkreślić trzeba w tym miejscu, że przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, nakładają na przewoźnika wykonującego przewozy regularne osób obowiązek honorowania ulg ustawowych, nawet jeśli z tego tytułu nie pobiera dopłat z budżetu państwa, stąd kwestia „rentowności” realizowanych usług jest bardzo ważną kwestią z punktu widzenia interesu przewoźnika.

Niewątpliwie do kluczowych czynników, które mają wpływ na kształtowanie się popytu na usługi świadczone w ramach publicznego transportu zbiorowego należą:

- dostępność usług – rozumiana nie tylko jako w ogóle funkcjonowanie przewozów na danym terenie, ale również jako atrakcyjny rozkład jazdy odpowiadający na potrzeby mieszkańców oraz bliskie sąsiedztwo przystanku autobusowego;
- cena – element ten jest istotnym czynnikiem w wybieraniu transportu zbiorowego przez pasażerów i jego przewagą na transportem indywidualnym, jak również elementem walki konkurencyjnych firm o pasażera;
- jakość świadczonych usług – w dobie obecnych czasów jakość podróży ma coraz większe znaczenie dla osób wybierających tę formę transportu;
- systematyczny wzrost ilości rejestrowanych samochodów osobowych;
- tendencja spadkowa względem struktury wiekowej ludności.

VI. CHARAKTERYSTYKA LINII KOMUNIKACYJNYCH PRZEBIEGAJĄCYCH PRZEZ TEREN WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO, DLA KTÓRYCH ZEZWOLENIA WYDAJĄ MARSZAŁKOWIE INNYCH WOJEWÓDZTW

Zgodnie z zapisami art.18 ust 1 pkt 1g ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz.1539 z późn. zm.) zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar co najmniej jednego województwa, wydaje marszałek województwa właściwy dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, w uzgodnieniu z marszałkami województw właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej.

Uzgodnienie w sprawie wydania/zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób następuje w drodze postanowienia wydanego w trybie art. 106 Kpa, to jest wydanego w toku współdziałania organów. Stanowisko organu współdziałającego jest istotnym elementem rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie decyzji, niejednokrotnie determinującym wynik tej sprawy. W istocie rzeczy organ uzgadniający orzeka, gdy chodzi o podległe mu terytorium, czy projektowana linia komunikacyjna nie będzie stanowić zagrożenia dla już istniejących linii regularnych.

Na podstawie powyższego, w 2024 r. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wydał 29 postanowień, w tym:

- 11 postanowień w sprawie uzgodnienia wydania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linie komunikacyjne:
 - ✓ Lublin – Kraków,
 - ✓ Przemyśl – Szczecin,
 - ✓ Szczawnica – Łeba,
 - ✓ Warszawa – Muszyna,
 - ✓ Chełm – Katowice,
 - ✓ Warszawa – Ostrowiec Świętokrzyski -Sanok,
 - ✓ Białystok – Kraków,
 - ✓ Lublin – Kielce,

- ✓ Kazimierza Wielka – Kraków,
 - ✓ Medyka – Szczecin,
 - ✓ Warszawa – Krynica - Zdrój
- 18 postanowień w sprawie uzgodnienia zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linie komunikacyjne:
 - ✓ Warszawa – Kraków,
 - ✓ Kraków – Lublin,
 - ✓ Olsztyn – Zakopane,
 - ✓ Warszawa – Zakopane,
 - ✓ Staszów – Opole,
 - ✓ Warszawa – Kielce – Sanok,
 - ✓ Warszawa – Tylicz,
 - ✓ Warszawa – Kielce - Rzeszów,
 - ✓ Warszawa – Ostrowiec Świętokrzyski – Rzeszów,
 - ✓ Żywiec – Suwałki,
 - ✓ Lublin – Kraków,
 - ✓ Skalbmierz – Kraków,
 - ✓ Kraków – Działoszyce,
 - ✓ Lublin – Ostrowiec Świętokrzyski,
 - ✓ Lublin – Busko – Zdrój,
 - ✓ Lublin – Kraków,
 - ✓ Kraków – Skalbmierz,
 - ✓ Warszawa – Zakopane.

Na podstawie ww. uzgodnień, sporządzono zestawienie linii komunikacyjnych przebiegających przez teren Województwa Świętokrzyskiego, dla których zezwolenia wydają Marszałkowie innych województw:

Lp.	Marszałek Województwa	Ilość linii komunikacyjnych
1.	Mazowieckiego	17
2.	Lubelskiego	6
3.	Małopolskiego	5
4.	Opolskiego	1

Z powyższego zestawienia wynika, że największą liczbę linii komunikacyjnych przebiegających przez teren Województwa Świętokrzyskiego stanowią, te dla których właściwym organem w sprawie wydania zezwolenia jest Marszałek Województwa Mazowieckiego. Są to linie obsługiwane przez przedsiębiorstwo Flixbus Polska Sp. z o.o.

VII. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

Zgodnie z przyjętym przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego „*Planem zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego*” określającym nowy system organizowania transportu kolejowego i drogowego o zasięgu wojewódzkim (zwanym dalej w treści Planem), podstawę usług przewozowych objętych użytecznością publiczną stanowi system kolejowy, uzupełniony o połączenia autobusowe, głównie pomiędzy Kielcami a stolicami powiatów. Tym samym Województwo Świętokrzyskie w ramach zadań nałożonych przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym jest organizatorem przewozów pasażerskich w transporcie drogowym, obejmujących swym zasięgiem m.in. połączenia liniami komunikacyjnymi miasta Kielce (stolicy województwa) z miastami stanowiącymi siedzibę władz powiatowych z terenu województwa świętokrzyskiego.

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym oraz ww. *Planu*, Województwo Świętokrzyskie od 1 lipca 2022 roku uruchomiło wojewódzkie linie użyteczności publicznej w transporcie drogowym, dzięki środkom pozyskiwanym co roku z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych , gdzie:

- ✓ w II półroczu roku 2022 – funkcjonowało **6 linii** komunikacyjnych,
- ✓ w roku 2023 - funkcjonowało **8 linii** komunikacyjnych,
- ✓ w roku 2024 - funkcjonowało **10 linii** komunikacyjnych.

Linie te, obsługują operatorzy publicznego transportu zbiorowego wybrani w trybie bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Poniżej zestawienie połączeń na liniach użyteczności publicznych realizowanych w 2024 r. (wg stanu na dzień 31.12.2024 r.)

1) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	6
Niedziela	6

2) Kielce – Kazimierza Wielka

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	4
Niedziela	4

3) Kielce – Sandomierz

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

4) Staszów - Ostrowiec Świętokrzyski

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	4
Niedziela	4

5) Busko-Zdrój – Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	4
Niedziela	4

6) Końskie – Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	4

Sobota	4
Niedziela	4

7) Busko-Zdrój – Sandomierz

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	4

8) Kielce - Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	4
Niedziela	4

9) Kielce - Jędrzejów

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	0
Sobota	6
Niedziela	6

10) Kielce – Starachowice p. Suchedniów

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

Źródło: Opracowanie własne

Usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym, w ramach ww. linii komunikacyjnych realizowane były przez wybranych operatorów na mocy zawartych umów, na podstawie których operatorzy otrzymali **rekompensatę w wysokości 5 303 040,56 zł** (w tym 4 597 556,25 zł pozyskane ze środków FRPA), przy wykonanej pracy eksploatacyjnej na poziomie **1 831 477,20 wozokilometrów**. W związku ze świadczonymi usługami, wygenerowany został przychód ze sprzedaży biletów (**172 254 biletów jednorazowych** oraz **115 biletów miesięcznych**), rzędu **1 933 951,57 zł**.

Wskazany powyżej Fundusz jest państwowym funduszem celowym znajdującym się w dyspozycji ministra właściwego do spraw transportu i gromadzącym środki finansowe w celu dofinansowania realizacji zadań własnych organizatorów, dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Ponadto, zgodnie z zapisami art. 79 ust 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym *„organ właściwy w sprawach zezwoleń na wykonywanie krajowych regularnych przewozów osób w transporcie drogowym, może odmówić wydania nowego zezwolenia, zmiany zezwolenia lub przedłużenia zezwolenia, jeżeli na podstawie uchwalonego planu transportowego na usługę objętą zezwoleniem została podpisana umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z operatorem publicznego transportu zbiorowego”*.

Adresatem powyższych regulacji jest zatem organ wydający zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych, który ma obowiązek rozważenia, czy nie zachodzą przesłanki negatywne do udzielenia zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych, w przypadku realizacji przewozów na analizowanej linii komunikacyjnej przez operatora publicznego transportu zbiorowego.

ZALĄCZNIKI:

- 1) Indywidualne analizy sytuacji rynkowej przeprowadzone w roku 2024:
 - a. Skarżysko-Kamienna – Kielce (3 analizy),
 - b. Pęczów – Klimontów,
 - c. Pokrzywianka – Klimontów,
 - d. Bodzentyn – Starachowice,
 - e. Gwoździany – Gwoździany,
 - f. Pacanów – Szczucin;
 - g. Pińczów – Kielce,
 - h. Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna,
 - i. Kamionki – Kielce,
 - j. Staszów – Kielce (2 analizy),
 - k. Busko-Zdrój – Kielce (2 analizy),
 - l. Oleśnica – Staszów,
 - m. Solec-Zdrój – Kielce,
 - n. Ożarów – Ożarów,
 - o. Kazimierza Wielka – Kielce (2 analizy),
 - p. Chmielnik – Szydłów,
 - q. Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski,
 - r. Oleśnica – Busko-Zdrój,
 - s. Sandomierz – Ożarów,
 - t. Staszów – Łagów,
 - u. Życiny – Staszów,
 - v. Skarżysko-Kamienna – Kielce,
 - w. Pińczów – Kazimierza Wielka,
 - x. Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski,
 - y. Rogów – Busko-Zdrój,
 - z. Klimontów – Staszów,
 - aa. Busko-Zdrój – Pińczów,
 - bb. Zbijów Mały – Skarżysko-Kamienna,
 - cc. Cudzynowice – Koszyce,
 - dd. Gwoździany – Gwoździany.