

UCHWAŁA NR 1715/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 12 marca 2025 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U.2024 poz. 566 , z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) w związku z art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 poz. 862) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2024 poz. 1130 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętym Uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r.

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
RENATA JANIĆ
(dokument podpisano elektronicznie)

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 1715/25
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 12 marca 2025 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030 pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ oraz Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Burmistrza Gminy Włoszczowa wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 19 lutego 2025 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta

przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowią podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii Rozwoju Województwa z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U.2024 poz. 1130 z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji):

Cel strategiczny 1. Silna gospodarka lokalna jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

Cel strategiczny 2: Wysoka jakość życia i aktywna społeczność jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+ 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 3. Harmonijne zagospodarowanie przestrzenne i dbałość o środowisko naturalne jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region i 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025–2030, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

1. Rozdział - Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, należy uzupełnić o charakterystykę zabudowy, tj. np. czy ma ona charakter skupiony czy rozproszony, gdzie koncentrują się jakie funkcje, czy występują na obszarze gminy jakieś konflikty przestrzenne, czy przeważa ład czy chaos przestrzenny itp.
2. W Celu strategicznym 3. Harmonijne zagospodarowanie przestrzenne i dbałość o środowisko naturalne, tam gdzie pisze się: „...Atrakcyjny wizerunek gminy będzie budowany poprzez unikalne i konkurencyjne przestrzenie publiczne, bazujące na dziedzictwie kulturowym, co stanowić będzie filar do wzmocnienia więzi lokalnej społeczności z miejscem zamieszkania i przełoży się na jakość życia mieszkańców. Istotną rolę pod względem rozpatrywania potencjalnego miejsca zamieszkania odgrywa środowisko przyrodnicze, dlatego ważne jest, aby o nie dbać...”, sugeruje się dodać, że równie ważne jest harmonijne zagospodarowanie przestrzeni, ład przestrzenny, zarówno w rozplanowaniu różnych funkcji jak i w skali i estetyce zabudowy. Ład przestrzenny i rozwój zrównoważony powinny być również przedmiotami kampanii informacyjnej.
3. W rozdziale 4.1. Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, gdzie pisze się: „...Najintensywniejszy rozwój zabudowy powinien odbywać się w mieście i na jego obrzeżach ze wskazaniem rozwoju zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej w celu zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych mieszkańców gminy. Miasto pełni ponadto funkcję ośrodka rozwoju funkcji gospodarczych i w tym celu istotne będzie wspieranie istniejących przedsiębiorców oraz wyznaczanie nowych terenów inwestycyjnych...” należy zapisać, że zarówno rozwój zabudowy jak i wyznaczanie stref inwestycyjnych powinny przebiegać w sposób planowy i rozsądny, biorąc pod uwagę priorytet ochrony przed zabudową nowych terenów na rzecz zagospodarowywania terenów już zabudowanych, na zasadzie uzupełnień bądź kontynuacji zabudowy, z zapewnieniem infrastruktury technicznej i dostępu do transportu zbiorowego, w odpowiedniej odległości od usług publicznych i z zielenią. Istotna jest zasada koncentracji zabudowy oraz jej racjonalne planowanie, zgodne z prognozą demograficzną i ewentualnie, biorące pod uwagę nieznaczną korektę

uwzględniającą, wspomniane w opracowaniu – chęci przyciągnięcia nowych mieszkańców.

4. Należy wziąć pod uwagę, że określona w projekcie Strategii - Wizja - Włoszczowa subregionalnym ośrodkiem wzrostu gospodarczego, zapewniającym mieszkańcom kompleksowe usługi publiczne - stanowi mało realny scenariusz w tym horyzoncie czasowym. Zgodnie z opracowaniem „Pozycja miast jako ośrodków centralnych” miasto Włoszczowa znalazło się w wśród ośrodków tworzących VI szczebel hierarchii — miasto ponadlokalne słabe. Dodać należy, że w przywołanym powyżej opracowaniu nie został wyznaczony dla woj. świętokrzyskiego żaden ośrodek subregionalny, a powstające aktualnie na szczeblu krajowym dokumenty strategiczne bazować będą na wynikach przedmiotowego badania. W Planie zagospodarowania przestrzennego województwa, który przedstawia wizję regionu w perspektywie 30 lat, rekomenduje się dla Włoszczowy rozwój usług o standardzie subregionalnym celem umocnienia jego pozycji, a tym samym awansu do grona ośrodków wyższego rzędu. Zastosowana w Planie województwa hierarchia ośrodków osadniczych opierała się jednak na ustaleniach zawartych w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (KPZK 2030). Dokument rządowy odnosił się do miast wojewódzkich i powiatowych wskazując ich rangę w systemie osadniczym. Z dniem 13 listopada 2020 r. (ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw, Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) uchylono ww. KPZK 2030. Na chwilę obecną nie obowiązuje żaden dokument o randze krajowej, w którym wskazuje się hierarchię ośrodków osadniczych, poza Krajową Strategią Rozwoju Regionalnego 2030 odnoszącą się do miast średnich tracących funkcje społeczno- gospodarcze.
5. Zestawienie udokumentowanych złóż surowców występujących na terenie gminy (str. 85 i 86) należy uzupełnić o złożę Dąbie. Jest to niewielkie złożę kruszywa naturalnego przy granicy z gminą Oksa.
6. W tabeli analizy SWOT sugerujemy uwzględnić fakt, że mocną stroną gminy jest jej położenie na obszarze Głównych Zbiorników Wód Podziemnych. GZWP stanowią strategiczne zasoby wód podziemnych do zaopatrzenia ludności oraz podstawowych gałęzi gospodarki, wymagających wody wysokiej jakości.
7. W Strategii Rozwoju Gminy Włoszczowa na lata 2025- 2030 należy uzupełnić puste miejsca (wykropkowane), które pojawiają się od strony 132 do 138 dokumentu.