

Protokół Nr 17/12  
posiedzenia Komisji Zdrowia, Polityki Społecznej i Spraw Rodziny,  
które odbyło się 24 kwietnia 2012 r. w godz. od 12.30 do 16.00  
w Świętokrzyskim Urzędzie Wojewódzkim w Kielcach.

Zawiadomienie o obradach stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu uczestniczyło 7 członków Komisji. Pozostali członkowie usprawiedliwili swoją nieobecność. Listy z podpisami uczestników obrad stanowią załączniki nr 2,3,3a.

**Obrady prowadziła dr Jolanta Kręcka – Przewodnicząca Komisji.**

Komisja bez uwag, jednogłośnie przyjęła do realizacji następujący porządek obrad:

- 1) Informacje o przebiegu wykonania planów finansowych oraz stanie zobowiązań i wyniku finansowym podmiotów leczniczych za 2011r.
- 2) Informacja o działalności Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach oraz współpracy z zakładami opieki zdrowotnej.
- 3) Informacja na temat kontraktowania świadczeń medycznych w województwie świętokrzyskim na 2012r.
- 4) Zaopiniowanie projektu uchwały Sejmiku w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Świętokrzyskiego, które mogą być finansowane w 2012r. ze środków PFRON.
- 5) Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie przyjęcia raportu z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa z Organizacjami Pozarządowymi za 2011 r.
- 6) Informacja nt. realizacji zadania: koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń rodzinnych za okres od 1 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2011 r.
- 7) Informacja z realizacji zadań samorządu województwa wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych za 2011r.
- 8) Sprawy różne.

**Ad 1.**

Członkowie Komisji otrzymali informacje o przebiegu wykonania planów finansowych oraz stanie zobowiązań i wyniku finansowym podmiotów leczniczych za 2011r. (załącznik nr 4).

Obecni na posiedzeniu dyrektorzy jednostek kolejno zaprezentowali sprawozdania z wykonania planu finansowego za 2011r. zgodnie z załączonymi do protokołu zestawieniami.

Następnie odbyła się szeroka dyskusja, w której uczestniczyli: **Przewodnicząca Komisji Jolanta Kręcka, Wicemarszałek Województwa Grzegorz Świercz, Radni: Grzegorz Gałuszka, Marek Bogusławski oraz dyrektorzy szpitali.** Rozmówcy szczególną uwagę poświęcili na omówienie sytuacji podmiotów, które zakończyły rok ubiegły za stratą finansową. Poruszono również problem niewystarczającego zabezpieczenia opieki szpitalnej w mieście Kielce oraz obciążenia podmiotu marszałkowskiego – WSZZ pracą jedyne w mieście SOR, a także roli, jaką powinien spełniać ten szpital w województwie. Wskazano na różnice w wysokościach kontraktów dla szpitali marszałkowskich i powiatowych. Zwrócono uwagę na problemy społeczne, jakie spadają na szpitale i brak spójnej polityki społecznej państwa. Podkreślono, że przy obecnie prowadzonej przez OŚ NFZ polityce,

w wyniku zbyt niskich kontraktów, nasila się zjawisko limitowania świadczeń medycznych przez szpitale i przychodnie specjalistyczne, co skutkuje migracją pacjentów i pogarszaniem się sytuacji finansowej podmiotów leczniczych w województwie świętokrzyskim. Tymczasem OŚ NFZ na bieżąco pokrywa w pełnej wysokości koszty migracji pacjentów na leczenie w placówkach ościennych województw.

**Wicemarszałek Województwa Grzegorz Świercz** poinformował o wynikach symulacji pokrycia w roku bieżącym ujemnego wyniku finansowego szpitali marszałkowskich. Zwrócił uwagę na odrębny charakter podmiotów i czynniki generujące koszty. Poprosił członków Komisji o szczegółowy wgląd w podmioty podległe samorządowi województwa i pomoc – rzetelną analizę sytuacji - szczególnie w tych szpitalach, które wykazują ujemny wynik finansowy. Oceniał, że nie ma uwarunkowań prawnych, aby dyskutować na temat polityki zdrowotnej w województwie świętokrzyskim.

Obecny na posiedzeniu **Prezes Okręgowej Rady Lekarskiej Izby Lekarskiej w Kielcach - dr January Lewandowski** wyraził słowa uznania dla dyrektorów szpitali za pracę związaną z kierowaniem lecznicami oraz dobrą współpracę z lekarzami, pomimo niełatwej kondycji finansowej placówek.

**Przewodnicząca Komisji** zwróciła się do przedmówcy z prośbą o uczestnictwo w szerokiej koalicji, która powinna powstać z udziałem reprezentantów wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za zabezpieczenie zdrowotne mieszkańców, w celu rozpoczęcia dyskusji na temat kształtu polityki zdrowotnej w województwie świętokrzyskim.

Komisja przyjęła do wiadomości informacje Zarządu Województwa o przebiegu wykonania planów finansowych oraz stanie zobowiązań i wyniku finansowym zakładów opieki zdrowotnej za 2011r. Jednocześnie wyraziła duże zaniepokojenie sytuacją Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. Św. Rafała w Czerwonej Górze i zadecydowała o wystąpieniu do Marszałka Województwa z prośbą o przygotowanie i przedstawienie koncepcji Zarządu Województwa w sprawie przyszłości tej placówki (temat będzie przedmiotem jednego z kolejnych posiedzeń Komisji). Pismo dot. tej kwestii stanowi załącznik nr 5.

## **Ad 2.**

**Dyrektor Świętokrzyskiego Centrum Ratownictwa Medycznego i Transportu Sanitarnego w Kielcach - Marta Solnica** przedstawiła informację o działalności kierowanej przez siebie jednostki oraz zasadach współpracy z podmiotami leczniczymi. Sytuacja finansowa pogotowia jest dobra, jednakże dotacja z budżetu państwa stanowi tylko 68% przychodów. Pozostałe środki Świętokrzyskie Centrum pozyskuje poprzez prowadzenie dodatkowej działalności: nocnej i świątecznej opieki lekarskiej, transportów w podstawowej opiece zdrowotnej oraz na rzecz szpitali, działalności gospodarczej a także zabezpieczenia imprez. Podkreśliła, że ustawa o ratownictwie wprowadziła karetki z ratownikami bez lekarza. Z kontroli wyjazdów wynika, że na dzień dzisiejszy 30% wyjazdów karetek w godzinach dopołudniowych nie ma uzasadnienia. W godzinach nocnych wykonuje się około 200 wyjazdów na terenie powiatu kieleckiego (nie licząc dużej liczby pacjentów przychodzących do ambulatorium w Kielcach, Czerwonej Górze i Chmielniku). Pogotowie w większości Oddziałów (poza Końskimi, Włoszczową, Staszowem i Sandomierzem) wykonuje opiekę nocno-świąteczną. Wyraziła ubolewanie z powodu braku SOR na południu województwa. Zdaniem p. dyrektor celowe byłoby utworzenie SOR w Czerwonej Górze, z którego mogliby korzystać mieszkańcy Kielc i powiatu kieleckiego. Przedstawiła trudne sytuacje, jakie występują w bieżącej pracy pogotowia ratunkowego.

W dyskusji, w której głos zabrali: **Przewodnicząca Komisji Jolanta Kręcka, Wicemarszałek Grzegorz Świercz, Radny Grzegorz Gałuszka, Dyrektor Jan Gierada, Dyrektor Marta Solnica** omówiono problemy, które pojawiają się na linii – pacjent – pogotowie – poz – szpital. Zwrócono uwagę, że niedostatecznie funkcjonująca podstawowa opieka zdrowotna i ambulatoryjna skutkują tym, że strumień pacjentów, szczególnie w późnych godzinach popołudniowych, nocnych i weekendy obciąża oddziały szpitalne, które ponoszą ogromne koszty związane m.in. z wykonywaniem badań pacjentów. Zachodzi potrzeba prowadzenia edukacji społeczeństwa w zakresie korzystania z usług pogotowia ratunkowego.

**Przewodnicząca Komisji** podziękowała Dyrektor Marcie Solnicy za wyjaśnienia, które służą wymianie informacji i poszukiwaniu lepszych rozwiązań.

### **Ad 3.**

**Z-ca Dyrektora Oddziału Świętokrzyskiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Kielcach - Andrzej Błaszczyk** przedstawił prezentację na temat kontraktowania świadczeń medycznych w województwie świętokrzyskim na 2012 r. (zał. nr 6 do protokołu).

W dyskusji głos zabrali: **Przewodnicząca Komisji – Jolanta Kręcka, Wicemarszałek Grzegorz Świercz, Radny Grzegorz Gałuszka, Z-ca Dyrektora Wojciech Żelezik.** Rozmówcy zwrócili uwagę na niewystarczające informacje na temat mapy świadczeń medycznych w województwie świętokrzyskim, które są niezbędne, aby podejmować opłacalne decyzje (lokować usługi w stosunku do potrzeb) i nie marnotrawić publicznych pieniędzy. Na przykładzie konkretnych sytuacji wskazano na funkcję NFZ jako kreatora polityki zdrowotnej. Poruszono również kwestie dotyczące tworzenia ogromnej ilości dokumentów papierowych wymaganych przy podpisywaniu kontraktów oraz podejmowanych w innych województwach prób utworzenia odrębnego systemu informatycznego dot. pacjentów (niescalonego z danymi NFZ).

**Dyrektor Andrzej Błaszczyk** wyjaśnił, że stosowane zasady i procedury postępowania są ustalone jednolicie dla całego systemu ochrony zdrowia. Oddziały wojewódzkie nie mają samodzielności i muszą przestrzegać określonych wymogów. Podkreślił, że fakty przeczą upowszechnianym w mediach opiniom na temat pogorszającej się dostępności do usług medycznych. Zaznaczył, że funkcja kreowania lokalnej polityki zdrowotnej przez OŚ NFZ uzewnętrzniła się poprzez szereg inicjatyw, w wyniku których powstały: sieć oddziałów kardiologii inwazyjnej, pracownię hemodynamiki, oddziały opieki długoterminowej, rehabilitacji neurologicznej, oddziały udarowe (WSZZ), rozwija się Świętokrzyskie Centrum Onkologii (PET, pracownia immunologiczna, nastąpił wzrost kontraktów w zakresie chemioterapii). Doświadczenia wskazują, że obecnie w województwie potrzeba oddziałów geriatrycznych, brakuje specjalistów z tej dziedziny.

Wyjaśnił, że w poprzednich latach w rankingu ofert OŚ NFZ były dodatkowe punkty za kontynuację udzielania świadczeń. Na mocy wyroku sądowego, uznano takie działanie za ograniczające zasady swobody gospodarczej i w kontraktowaniu na rok 2012 zaniechano stosowania tych preferencji.

**Przewodnicząca Komisji** zwróciła się do Dyrektora Andrzeja Błaszczyka z deklaracją gotowości i otwartości oraz wspólną propozycją - Wicemarszałka Grzegorza Świercza i Komisji Zdrowia - do odbycia wielostronnego spotkania na temat funkcjonowania służby zdrowia w województwie świętokrzyskim.

Zdaniem p. przewodniczącej problem rozwiązałyby jasno opracowane standardy określające jakie obowiązki ma każdy z podmiotów: poz, AOS, szpitale, pogotowie ratunkowe. System, który pomimo wszystkich negatywów daje pacjentom zabezpieczenie, nie działa tak jak powinien, marnotrawione są pieniądze, kosztem zdrowia pacjentów. W tak małym województwie trzeba robić wszystko, aby zabezpieczyć odpowiedni poziom usług mieszkańcom województwa ale i zacząć zarabiać. Istnieje zagrożenie, że po 2012 r. co piąty szpital padnie. Na dzień dzisiejszy nie da się uzdrowić sytuacji, ale trzeba rozmawiać i poszukiwać najlepszych możliwych rozwiązań.

#### **Ad 4.**

Członkowie Komisji otrzymali projekt uchwały Sejmiku w sprawie określenia zadań Samorządu Województwa Świętokrzyskiego, które mogą być finansowane w 2012r. ze środków PFRON (*załącznik do akt XIX sesji Sejmiku*).

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem przedstawiła **Dyrektor Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej - Barbara Jakacka - Green**. Zarząd Województwa proponuje, aby środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w kwocie: 3 428 114 zł przeznaczyć na realizację następujących zadań: dofinansowanie robót budowlanych - 1 332 592 zł; dofinansowanie kosztów tworzenia i działania zakładów aktywności zawodowej -1 945 522zł; wsparcie zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych zleczanych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym - 150 000 zł.

Komisja bez uwag, jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała ww. projekt uchwały. Opinia Nr 31/12 stanowi załącznik nr 7 do protokołu.

#### **Ad 5.**

Członkowie Komisji otrzymali projekt uchwały w sprawie przyjęcia raportu z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa z Organizacjami Pozarządowymi za 2011r. (*załącznik do akt XIX sesji Sejmiku*).

**Dyrektor Barbara Jakacka-Green** zwróciła uwagę na wybrane zagadnienia z ww. opracowania. Łącznie w 2011 r. w wyniku przeprowadzonych konkursów ofert przekazano organizacjom pozarządowym środki finansowe w wysokości 3 534 784 zł, a ze środków Unii Europejskiej kwotę w wysokości 20 892 716 zł. W 2011r. kwota dofinansowania dla organizacji pozarządowych jest niższa o około 13,94% w odniesieniu do roku 2010.

**Przewodnicząca Komisji** oceniła, że działalność organizacji pozarządowych jest miernikiem społeczeństwa obywatelskiego. Zauważalne jest coraz mniejsze zaangażowanie lokalnych społeczności w organizację różnego rodzaju przedsięwzięć.

Komisja jednogłośnie wyraziła pozytywną opinię do projektu uchwały w sprawie przyjęcia raportu z realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa z Organizacjami Pozarządowymi za 2011r. Opinia Nr 32/12 stanowi załącznik nr 8 do protokołu.

#### **Ad 6.**

Członkowie Komisji otrzymali Informację nt. realizacji zadania: koordynacja systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń rodzinnych za okres od 1 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2011 r. (*załącznik nr 9*).

**Dyrektor Barbara Jakacka-Green** przedstawiła załączone opracowanie. W ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczeń rodzinnych w województwie świętokrzyskim w 2011r. przyjęto 3121 spraw. Obywatelom polskim, których małżonkowie pracują w innym kraju członkowskim, wydano 1471 decyzji i liczba ta wykazuje tendencję wzrostową. Największy problem stanowi zwrot nienależnie pobranych świadczeń (403 decyzje).

Komisja bez uwag jednogłośnie zaopiniowała przedstawioną informację. Opinia Nr 33/12 stanowi załącznik nr 10 do protokołu.

#### **Ad 7.**

Członkowie Komisji otrzymali „Informację z realizacji zadań samorządu województwa wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych za 2011r.” (załącznik nr 10).

Dokument przedstawiła **Dyrektor Barbara Jakacka - Green**. Podkreśliła, że łącznie w 2011r. Województwo Świętokrzyskie otrzymało środki PFRON w wysokości – 5 024 287,00 zł (były one znacznie większe niż w latach poprzednich). Wyraziła zadowolenie z wykorzystanej możliwości wsparcia finansowego Powiatowych Zakładów Aktywności Zawodowej w Stykowie oraz w Końskich, które przeznaczyły środki m.in. na rozwój i rozszerzenie swojej działalności zgodnie z zapotrzebowaniem rynku zbytu.

**Przewodnicząca Komisji** oceniła, że środki przekazane dla ww. zakładów są najlepszą formą pomocy dla osób niepełnosprawnych, które mogą być aktywne, często kończą studia, a nie miałyby żadnych szans na inne zatrudnienie.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała „Informację z realizacji zadań samorządu województwa wynikających z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych za 2011 r.” Opinia nr 34/12 stanowi załącznik nr 12.

#### **Ad. 8.**

W punkcie „sprawy różne” członkowie Komisji kontynuowali dyskusję na temat potrzeby organizacji roboczych spotkań z udziałem przedstawicieli Wojewody Świętokrzyskiego, Zarządu Województwa, OŚ NFZ, starostów, OIZ, OIPiP w sprawie kierunków polityki zdrowotnej w województwie świętokrzyskim.

Przewodnicząca Komisji

Jolanta Kręcka