

UCHWAŁA NR 857/24
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

z dnia 2 października 2024 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10 f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) uchwała się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
GRZEGORZ SOCHA

(dokument podpisano elektronicznie)

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR 857/24
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 2 października 2024 roku

OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 **pozytywnie** opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ i Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Wójta Gminy Złota wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 11 września 2024 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. Konkurencyjny kapitał ludzki jako czynnik decydujący o potencjale, możliwościach oraz poziomie rozwoju gminy Złota jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Cel strategiczny 2. Intensyfikacja rozwoju gospodarczego gminy w oparciu o posiadane zasoby oraz walory jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

Cel strategiczny 3. Funkcjonalna i atrakcyjna przestrzeń do życia i inwestowania jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Gmina Złota należy do OSI Ponidzie.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Złota na lata 2025-2031, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

W rozdziale - *IV. USTALENIA I REKOMENDACJE W ZAKRESIE KSZTAŁTOWANIA I PROWADZENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ W GMINIE* należy uwzględnić m.in.:

- oszczędną gospodarkę terenami, rozwój nowej zabudowy mieszkaniowej na zasadzie uzupełniania lub kontynuacji;
- rozdzielenie zabudowy mieszkaniowej od zabudowy zagrodowej związanej z prowadzeniem gospodarstwa rolnego;
- odpowiednie zagospodarowanie i wprowadzenie stosownych ograniczeń na terenach zagrożonych powodzią i osuwaniem się mas ziemnych;
- rozwój błękitno – zielonej infrastruktury;
- potrzebę ochrony korytarzy ekologicznych, korytarzy przewietrzania;
- udostępnienie przestrzeni publicznych i obiektów usług publicznych dla osób ze specjalnymi potrzebami;
- zapewnienie dostępności transportu publicznego.

W projekcie Strategii na stronie 69 zawarto następujące zapisy: „*W celu stworzenia przestrzennych warunków dla rozwoju dla rozwoju istniejących oraz powstawania nowych podmiotów gospodarczych konieczne jest m.in.:*

- *ograniczenie wzajemnego wykluczania się rozwoju poszczególnych funkcji przez odpowiednie ustalenia w planach miejscowych,*
- *wyznaczenie (i utrzymanie istniejących) rezerw terenu pod rozwój usług, które powinny być eliminowane z centrów poszczególnych wsi, ...”.*

Sugerujemy rozwinąć kwestie dotyczące lokalizacji usług, gdyż generalnie usługi zwłaszcza podstawowe (poza uciążliwymi) powinny być lokalizowane w centrach wsi.

Na str. 15 w tabeli przywołano niepełne brzmienie celów strategicznych ujętych w Strategii rozwoju województwa świętokrzyskiego 2030+, np.: „*Inteligentna gospodarka*”, podczas gdy cel ten brzmi: „*Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*”. Dwa pozostałe cele również są niekompletne, należy to uzupełnić.

Zasadnym byłoby wskazanie na Rysunku 1. *Model struktury funkcjonalno – przestrzennej Gminy Złota z głównymi planowanymi do realizacji inwestycjami (opracowanie własne)* obszarów potencjalnego rozwoju sieci osadniczej w postaci strefy, tak jak np. gleb chronionych, a nie jako symbolu, którego lokalizacja przestrzenna może być przypadkowa.

Na str. 73 zapisano: „*Do głównych obszarów funkcjonalnych w PZPWS należą:*

1. Miejskie obszary funkcjonalne

- *Miejski obszar Funkcjonalny Ośrodka Wojewódzkiego (MOF OW),*
- *Ośrodki Subregionalne,*
- *Ośrodki Lokalne”.*

Zgodnie z ustaleniami zawartymi w Planie województwa w regionie świętokrzyskim wyodrębniony został jedynie jeden miejski obszar funkcjonalny – miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego. Poniżej zapisano: „*W ramach obszaru o niekorzystnych warunkach gospodarowania w rolnictwie predysponowany do wielokierunkowej aktywizacji społeczno–gospodarczej wyodrębniono:*

- *podobszary kumulacji działań w zakresie poprawy dostępności do usług”.*

Podobszary kumulacji dostępności do usług są niezależne od obszarów funkcjonalnych, dlatego należy je traktować rozdzielnie (podobszary te nie zostały w Planie województwa wyodrębnione jedynie w ramach obszarów wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej). Należy wprowadzić stosowne korekty.

Opisując zagrożenia, oprócz ryzyka powodzi i suszy, należy także uwzględnić ruchy masowe.

Według projektu SOPO (III etap realizacji) na terenie gminy zlokalizowano dwa osuwiska.

Jedno w rejonie Pełczysk, a drugie na południe od Woli Chroborskiej. Bardziej szczegółowe informacje oraz lokalizacja osuwisk dostępne są na stronie

<https://geoportal.pgi.gov.pl/portal/page/portal/SOPO/Wyszukaj3>

Wskazanim byłoby w słabych stronach gminy dopisać informację o wyznaczonych wzdłuż rzeki Nidy obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, natomiast w mocnych stronach - położenie na Głównym Zbiorniku Wód Podziemnym-GZWP 409 Niecka Miechowska (<https://geologia.pgi.gov.pl>). Zbiorniki GZWP stanowią najcenniejsze fragmenty jednostek

hydrostrukturalnych i systemów wodonośnych i posiadają strategiczne znaczenie w gospodarce, co stanowi mocną stronę gminy.

Ponadto zgodnie z art. 315 oraz 326 ustawy prawo wodne (Dz. U. z 2023 r., poz. 1478 z późn. zm.) w strategii należy uwzględnić:

- Plan gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły — Dz.U. z 2023 poz. 300).
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły — Dz.U. z 2022 poz. 2739).
- Plan przeciwdziałania skutkom suszy (Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia Planu przeciwdziałania skutkom suszy — Dz.U. z 2021 poz. 1615).

W tekście „Diagnozy” na str. 37 zawarto zapis o pieszych szlakach turystycznych, jednakże należy mieć na uwadze, że dwa z nich tj. *niebieski Pińczów — Wiślica oraz zielony Wiślica — Grochowiska nie przebiegają przez obszar gminy Złota, natomiast trzeci, „Szlak Madonny Ponidzia” jest szlakiem rowerowym, warto by to skorygować.*

W opracowaniu pominięto całkowicie turystyczne szlaki: rowerowe, samochodowe i wodny o znaczeniu międzywojewódzkim, wojewódzkim i międzygminnym, a mianowicie:

- rowerowe — czarny „Szlak Architektury Obronnej”, żółty „Miejsca Mocy”, niebieski „Wokół Pińczowa” i czerwony „Śladami Republiki Pińczowskiej”;
- samochodowe — „Cystersów”, „Szlak Architektury Drewnianej” oraz „Szlak frontu wschodniego I wojny światowej”;
- wodny.

W 2022 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjął Uchwałę nr 4962/22 z dnia 2.03.2022 r. dokument pn. „Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie województwa świętokrzyskiego”. Z tego opracowania wynika, że przez obszar gminy przebiegać będzie jedna regionalna trasa nr 156 oraz międzynarodowa Eurovelo 11, które należałoby uwzględnić w aktach planowania przestrzennego dotyczących gminy.

Szczegółowe informacje na temat tego dokumentu oraz przebiegu tych tras można znaleźć na stronach internetowych <https://www.swietokrzyskie.pro/koncepcja-przebiegu-tras-rowerowych-na-terenie-województwa-swietokrzyskiego/> oraz https://portale.e-swietokrzyskie.pl/SDI2020_GUGIK/.

Proponuje się wprowadzić następujące korekty w tekście Diagnozy i projektu Strategii:

W tekście Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy Złota:

- **na str. 26.** *Wykres 2. Dynamika zmian liczby mieszkańców Gminy Złota na przestrzeni lat 2018 - 20222*
- **na str. 30.** „Do niekorzystnych zjawisk demograficznych w gminie należą:
- ujemny wskaźnik przyrostu naturalnego notowany w całym okresie analizy” **oraz częściej występujące ujemne saldo migracji.**
- **na str. 43.** Proponuje się dopisać poniższą informację dotyczącą nowego sposobu prezentowania danych GUS o pracujących.

Dane GUS dotyczące pracujących w gospodarce narodowej od grudnia 2022 r. są prezentowane na podstawie administracyjnych źródeł danych i obejmują osoby pracujące we wszystkich podmiotach gospodarki narodowej z siedzibą w Polsce, które mieszkają na terenie Polski (bez pracujących za granicą). Według stanu na koniec grudnia 2023 r., liczba pracujących w gospodarce narodowej w gminie wiejskiej Złota wynosiła 1 644 osoby, co stanowiło 11,6% ogółu pracujących w powiecie pińczowskim. W gminie w porównaniu do stanu z grudnia 2022 r. liczba pracujących zmniejszyła się o 38 osób (2,3%). Z danych GUS wynika, że w grupie osób pracujących kobiety stanowiły 45,4%, a przeciętny wiek pracujących ogółem w gospodarce narodowej w gminie wynosił 43,5 lat (w województwie – 43,7 lat), natomiast mediana wieku pracujących wynosiła 44 lata (podobnie jak w województwie świętokrzyskim).

W projekcie Strategii rozwoju gminy Złota na lata 2025-2031:

- **na str. 33.** „Ubytek ludności jest następstwem ujemnego przyrostu naturalnego” **oraz częściej notowanego ujemnego salda migracji.**
- **na str. 34.** „Do niekorzystnych zjawisk demograficznych zachodzących w gminie należą sukcesywny spadek liczby ludności gminy, zmniejszająca się liczba ludności w wieku produkcyjnym, starzenie się społeczeństwa – zbyt ~~mała~~ **duża** różnica pomiędzy wskaźnikami osób w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym (**znaczny wzrost udziału grupy osób w wieku poprodukcyjnym w ogólnym zaludnieniu**) oraz prognozy demograficzne zakładające dalszy spadek liczby mieszkańców.”

W rozdziale „1.4. WNIOSKI Z DIAGNOZY SYTUACJI SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ I PRZESTRZENNEJ GMINY”, należy uzupełnić punkt „INFRASTRUKTURA TECHNICZNA” o informację dot. przebiegu przez obszar gminy linii elektroenergetycznej 110 kV.