



Kielce, 4 października 2024 r.

OK-I.0003.25.1.2024

Pan

Gerard Pedrycz

Radny Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego

Dotyczy: udzielenia odpowiedzi na interpelację złożoną w dniu 23.09.2024 r.

Szanowny Panie Radny,

odpowiadając na Pana interpelację złożoną w dniu 23 września 2024 r., w sprawie dotacji dla spółki Ekoenergia, poniżej przedstawiam, co następuje:

W zakresie pierwszego zagadnienia informuję, iż Instytucja Zarządzająca podejmie decyzję dotyczącą rozliczenia wydatków z Komisją Europejską w terminie zgodnym z wytycznymi dot. zamknięcia programów perspektywy finansowej 2014-2020 tj. do dnia 31 lipca 2025 r. We wrześniu br. w tej kwestii skierowane zostało pismo do Komisji Europejskiej, w którym wskazane zostały okoliczności wyboru do dofinansowania i realizacji przedmiotowego projektu przedsiębiorstwa Ekoenergia Polska Sp. z o.o. Ustalenia z KE będą kluczowe w kontekście rozliczeń wydatków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020.

Odnosząc się do kwestii zabezpieczeń przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Zgodnie z zapisami rozdziału 6.17 Zabezpieczenia zwrotu wypłaconych środków w ramach RPOWŚ 2014-2020 - Przydział czynności w zakresie zabezpieczenia wypłaconych środków Instrukcji Wykonawczej Instytucji Zarządzającej oraz Instytucji Certyfikującej Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, Wersja 10 (październik 2018 r.), „W Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego, obowiązki w zakresie zabezpieczenia wypłaconych środków w ramach RPOWŚ 2014-2020 realizują Oddziały Wdrażania w Departamencie Wdrażania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W ramach Oddziałów Wdrażania powołuje się Zespoły ds. oceny ryzyka i ustanawiania propozycji zabezpieczenia prawidłowej realizacji umów o dofinansowanie. Zespół taki powoływany jest zarządzeniem Dyrektora DW EFRR. Wyznaczeni przez Kierowników Oddziałów Wdrażania pracownicy przygotowują do podpisu przez osoby ze strony Beneficjenta weksel i deklarację wekslową. Podpisy osób ustanawiających zabezpieczenie składane są w obecności w/w pracownika z DW EFRR lub w obecności notariusza, przy czym oświadczenie właściciela nieruchomości o ustanowieniu hipoteki składane jest tylko przed notariuszem”.

Wartość zabezpieczenia ustala się w wysokości 140 % otrzymanego dofinansowania. Jednakże jak wspomniano w sprawozdaniu rocznym z wdrażania RPOWŚ za rok 2018, Instytucja Zarządzająca jako kwestie mające wpływ na wykonanie programu i podjęte działania naprawcze (art. 50 ust.2 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013) wskazała m.in. „*złagodzenie wymogów związanych z zabezpieczaniem prawidłowej realizacji projektów - wybór formy zabezpieczania rozstrzygany jest indywidualnie. Forma zabezpieczenia uwarunkowana jest kondycją finansową wnioskodawcy. Stosowane są zabezpieczenia mieszane - część ustanawiana jest w formie np. hipoteki lub gwarancji, a pozostała część zabezpieczana stanowi weksel własny in blanco wraz z deklaracją wekslową. W konkursie z Działania 1.2 weksel własny może być jedyną formą zabezpieczenia projektu pod warunkiem, że projekt zakłada jedynie przeprowadzenie badań*”.

Dla ważności zabezpieczenia – możliwości zaspokojenia się z niego przez Instytucję Zarządzającą RPOWŚ 2014-2020 konieczne jest, by forma zabezpieczenia była wymieniona w umowie o dofinansowanie, a więc zgodnie z zapisem we wzorach umów o dofinansowanie powinny być wykreślone formy zabezpieczenia, które nie będą zastosowane w danym projekcie.

Należy podkreślić, iż zgodnie z § 5 ust. 2 pkt. 1) Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, w przypadku, gdy wartość zaliczki nie przekracza 10 000 000 zł zabezpieczenie jest ustanawiane w formie weksla in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Województwo Świętokrzyskie pomimo możliwości wskazanych ww. rozporządzeniem jako zabezpieczenie prawidłowej realizacji projektu o wartości dofinansowania poniżej 10 000 000,00 zł oprócz weksla wymagało również „twardej” formy zabezpieczenia.

W umowie o dofinansowanie, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 umożliwiła wybór formy zabezpieczeń z poniższych:

- 1) pieniądzu (przelew wierzytelności z rachunku lokaty terminowej);
- 2) gwarancjach bankowych;
- 3) gwarancjach ubezpieczeniowych;
- 4) poręczeniach udzielanych przez podmioty, o których mowa w art. 6b ust. 5 pkt. 2 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299);
- 5) wekslach z poręczeniem wekslowym banku lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej;
- 6) zastawu na papierach wartościowych emitowanych przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego;
- 7) cesji praw z polisy ubezpieczeniowej;
- 8) hipotece;
- 9) poręczeniu według prawa cywilnego;
- 10) wekslu własnym in blanco Beneficjenta wraz z deklaracją wekslową;

11) weksłu własnym in blanco Beneficjenta wraz z deklaracją wekslową i poręczeniem wekslowym.

Przedsiębiorstwo Ekoenergia Polska Sp. z o.o. uzyskało dofinansowanie na realizację projektu nr RPSW.01.02.00-26-0023/18 pod nazwą: „Utworzenie zaplecza badawczo-rozwojowego firmy Ekoenergia Polska Sp. z o.o.” w ramach II rundy jednoetapowego konkursu zamkniętego nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-204/18.

Po podjęciu przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwały o wyborze projektu do dofinansowania Beneficjent pismem z dnia 15.11.2018 roku został poinformowany o pozytywnej ocenie i wyborze projektu do dofinansowania oraz konieczności dostarczenia niezbędnych dokumentów w tym przedstawienia propozycji formy zabezpieczenia, które stanowią podstawę do zawarcia umowy o dofinansowanie.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 30.11.2018 roku, Beneficjent wskazał formę zabezpieczenia w postaci hipoteki oraz weksła własnego in blanco wraz z deklaracją wekslową. Pismem z dnia 9.01.2019 roku, Instytucja Zarządzająca wezwała Beneficjenta do uzupełnienia i poprawy dokumentów niezbędnych do zawarcia umowy o dofinansowanie, w tym dokumentów dotyczących wskazanej formy zabezpieczenia.

W dniu 23.01.2019 roku Beneficjent przedłożył akt notarialny nabycia prawa użytkowania wieczystego nieruchomości proponowanej jako zabezpieczenie, której wartość zgodnie z przedłożonym dokumentem wynosiła 1 711 446,60 zł. Wskazana propozycja zabezpieczenia została przedłożona do opinii *Zespołu ds. oceny ryzyka i ustanawiania propozycji zabezpieczenia prawidłowej realizacji umów o dofinansowanie*, który po dokonaniu analizy nie wyraził zgody na taką formę zabezpieczenia i poprosił o wskazanie dodatkowej formy zabezpieczenia, o czym IZ poinformowała Beneficjenta w piśmie z dnia 18.02.2019 r. W dniu 21.02.2019 roku Beneficjent zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie wskazanej uprzednio formy zabezpieczenia wskazując, iż jej wartość znacznie wzrośnie po zrealizowaniu inwestycji. Jednocześnie zwrócił uwagę na fakt, iż prowadzone są inwestycje infrastrukturalne mające na celu stworzenie nowego ciągu komunikacyjnego poprzez połączenie ulic Olszewskiego, Zagnańskiej oraz Witosa co również będzie miało duży wpływ na wzrost wartości nieruchomości. Ponadto zaznaczył, iż dobra sytuacja finansowa przedsiębiorstwa tj. rosnące aktywa i przychody potwierdzają zdolność Beneficjenta do finansowego zabezpieczenia w przypadku niepowodzenia realizacji inwestycji.

Zespół ds. oceny ryzyka i ustanawiania propozycji zabezpieczenia prawidłowej realizacji umów o dofinansowanie wzięł pod uwagę wyjaśnienia Beneficjenta oraz deklarację złożoną przez Instytucję Zarządzającą w Sprawozdaniu rocznym z wdrażania RPOWŚ 2014-2020 za rok 2018 w zakresie podjętych działań naprawczych, tj. m.in. złagodzenia form zabezpieczenia i zaakceptował zabezpieczenie w postaci weksła własnego in blanco z wystawienia spółki na 100% kwoty dofinansowania plus ewentualne należne odsetki oraz hipoteki umownej na wskazanej nieruchomości na kwotę 1 711 446,60 zł.

Zespół wziął pod uwagę również fakt, iż na przedmiotowej nieruchomości będzie realizowana inwestycja, której koszt budowy założono na poziomie 5 535 000,00 zł. Zatem łączna wartość nieruchomości po zakończeniu realizacji projektu wyniosłaby 7 246 446,60 zł i przekraczała oczekiwaną wartość zabezpieczenia. Beneficjent został poinformowany o wyrażeniu zgody na proponowaną formę zabezpieczenia pismem z dnia 12.03.2019 r. Należy zatem zaznaczyć, iż od momentu poinformowania Beneficjenta o braku zgody na wskazaną formę zabezpieczenia do przekazania informacji o wyrażeniu zgody upłynęło nie kilka a kilkadziesiąt dni, co potwierdza, że Zespół oceniający zabezpieczenie dokonał szczegółowej analizy przedłożonych przez Beneficjenta dokumentów i argumentów. Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, iż w chwili zaakceptowania przez Zespół formy zabezpieczenia prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.01.02.00-26-0023/18 weksel, który stanowił 100% wartości dofinansowania tj. 4 366 388,89 zł oraz ustanowiona hipoteka w kwocie 1 711 446,60 zł **bez uwzględnienia przyszłej wartości nieruchomości po zakończeniu projektu** wypełniały wartość oczekiwanego zabezpieczenia.

Jednocześnie należy zauważyć, iż wystawcą weksla było przedsiębiorstwo Ekoenergia Polska Sp. z o.o. zatem Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 w chwili przyjęcia zabezpieczenia miała świadomość, iż w przypadku ewentualnych nieprawidłowości w realizacji projektu skutkujących koniecznością zwrotu dofinansowania będzie mogła wystąpić z roszczeniem o zwrot z całego majątku spółki, a więc do kwoty ponad 6 mln złotych.

Ponadto należy wskazać, iż przedsiębiorstwo Ekoenergia Polska Sp. z o.o. nie jest jedynym Beneficjentem, u którego zastosowano złagodzoną formę zabezpieczenia. Zgodnie z deklaracją zawartą w Sprawozdaniu rocznym z wdrażania RPOWŚ za rok 2018, Instytucja Zarządzająca złagodziła podejście w zakresie zabezpieczenia prawidłowej realizacji projektów i spośród zawartych umów w ramach Działania 1.2 u co najmniej kilku Wnioskodawców zastosowano mieszane formy zabezpieczenia.

Z poważaniem

Renata Janik

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

/dokument podpisany elektronicznie/

Potwierdzenie zgodności kopii z dokumentem elektronicznym:

Znak pisma dokumentu: OK-I.0003.25.1.2024
Identyfikator dokumentu: 2777548
Nazwa dokumentu: ODPOWIEDŹ.DOCX
Suma kontrolna SHA256 dokumentu: 2545c590eb62c2f770210b1d87172065c56d9bed
2fc57cbdb774dfa94e4ac8b9

Wydrukował(a): Agnieszka Młynarczyk OK-I
Data wydruku: 2024-10-07 07:29:36

Podpisy dokumentu:

Renata Urszula Janik

Data podpisu: 2024-10-04 10:09:34

Rodzaj podpisu: Kwalifikowany podpis elektroniczny

Numer certyfikatu: 315116697327405604153796740326657563106902857178

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.