

**UCHWAŁA NR 250/24**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 19 czerwca 2024 roku

**w sprawie wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1**

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
RENATA JANIK**

*(dokument podpisano elektronicznie)*

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 250/24  
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego  
z dnia 19 czerwca 2024 roku

## OPINIA ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ i Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek pełnomocnika Gminy Bodzechów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 23 maja 2024 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 wskazuje, że jest on spójny ze Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. Przestrzeń jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+:

3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Cel strategiczny 2. Strefa społeczna jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+:

3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Cel strategiczny 3. Środowisko jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+:

2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.

Cel strategiczny 4. Infrastruktura i gospodarka jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem.

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Gmina Bodzechów należy do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Północy.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021-2030, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Niespójne wydają się zapisy dotyczące skomunikowania gminy, stanu jakości infrastruktury drogowej oraz komunikacji zbiorowej. Jak zapisano w projekcie Strategii, z analizy ankiet wśród mieszkańców z jednej strony wynika, że dobrze lub bardzo dobrze oceniają oni jakość dróg, chodników i dostępność do komunikacji zbiorowej, jednocześnie jednak ponad 53% z nich jako słabą stronę gminy wskazało słabą dostępność komunikacyjną. W projekcie Strategii dobrze oceniono połączenia komunikacyjne gminy z otoczeniem oraz jakość dróg, ale jednocześnie według mieszkańców niezbędna jest poprawa jakości dróg, ulic oraz komunikacji zbiorowej - wśród trzech najpilniejszych potrzeb mieszkańcy wskazali rozbudowę dróg i ulic. Powyższe powoduje, że z projektu Strategii nie wyłania się jasny obraz stanu infrastruktury transportowej, dostępności komunikacyjnej gminy oraz transportu publicznego, co należy poprawić.

Należy uzupełnić projekt Strategii o diagnozę sytuacji przestrzennej gminy, opisać kwestie dotyczące zabudowy i zagospodarowania terenu (np. czy zabudowa jest skupiona czy rozproszona, czy są konflikty w zagospodarowaniu, czy występuje ład czy chaos przestrzenny).

Należy przeredagować zapis w zakresie Szczególnych zaleceń dla strefy osadnictwa nierolniczego: a) Koncentracja zabudowy dla wytworzenia poprzecznych układów w stosunku do drogi krajowej i dróg wojewódzkich, ograniczenie lokalizacji poza tymi koncentracjami. Obecny, przytoczony zapis jest niezrozumiały. Istotną kwestią jest fakt ograniczenia rozwoju zabudowy wzdłuż dróg tranzytowych tj. drogi wojewódzkie, krajowe oraz potrzeba koncentracji zabudowy zwłaszcza mieszkaniowej z zapewnieniem obsługi komunikacyjnej z dróg niższej kategorii, co należy uwzględnić.

Sugerujemy dopracować uwzględniony w projekcie Strategii model struktury funkcjonalno – przestrzennej o wskazanie strategicznych inwestycji, działań, kierunków rozwoju gminy. Pomocny w tym może być opublikowany przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Poradnik praktyczny „Strategia rozwoju gminy”, zgodnie z którym model stanowi ilustrację założeń ukierunkowanej terytorialnie polityki rozwoju lokalnego.

W zakresie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, należy wziąć pod uwagę aktualnie obowiązującą ustawę prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. , poz. 1478 z późn. zm.), art. 166 z którego wynika, że obszary te należy uwzględnić w dokumentach skali lokalnej tj.: strategii rozwoju gminy, strategii rozwoju ponadlokalnego, planie ogólnym gminy, miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, gminnym programie rewitalizacji, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy.

W projekcie Strategii pojawiła się nieścisłość dotycząca czystości wód podziemnych. W tabeli dotyczącej słabych stron gminy oceniono wody podziemne jako posiadające zły stan, natomiast w rozdziale 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Bodzechów oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie, Jednolite Części Wód Podziemnych zidentyfikowano jako wody o dobrym stanie chemicznym oraz ilościowym.

W rozdziale 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Bodzechów oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie zawarto następujący zapis: „Poniżej przedstawiono inwestycje celu publicznego oraz inne zadania o znaczeniu ponadlokalnym realizowane, bądź planowane do realizacji na obszarze Gminy Bodzechów (zgodnie z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego):

1. Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej w Aglomeracji Ostrowiec Świętokrzyski.
2. Realizacja „Programu Małej Retencji dla woj. świętokrzyskiego”.
3. Zamykanie i rekultywacja składowisk odpadów przemysłowych: „Krzemionki Opatowskie”, gm. Bodzechów.”

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z obowiązującym „Planem gospodarki odpadami dla województwa świętokrzyskiego”, rekultywacja składowiska odpadów przemysłowych „Krzemionki Opatowskie” została zakończona, a ponadto „Program małej retencji dla województwa świętokrzyskiego” został uchylony Uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XL/592/18 z dnia 29 stycznia 2018 roku. W związku z czym dobrze by było w projekcie Strategii zamieścić stosowne adnotacje.

W rozdziale I. Wnioski z diagnozy sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej warto by wspomnieć o zasobach kopalin. Na terenie gminy zlokalizowane jest złoże Sudół oraz fragment złoża Lipnik. W obu udokumentowano wapienie dla przemysłu wapienniczego. Opisuując zagrożenia, oprócz ryzyka powodzi i suszy, należy także uwzględnić ruchy masowe. Ze względu na budowę geologiczną i morfologię gminy, problematyka dotycząca zagrożeń osuwaniem się mas ziemnych ma istotne znaczenie. Według projektu SOPO (I-etap realizacji), zwłaszcza w południowej części gminy, znajdują się tereny predysponowane do powstawania osuwisk, zlokalizowano też pięć osuwisk zarejestrowanych.

W rozdziale 3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Bodzechów oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w Gminie na str. 43 przywołuje się zagadnienia dot. polityki kształtowania wiejskich obszarów funkcjonalnych. Tymczasem Gmina Bodzechów z uwagi na położenie w bezpośrednim sąsiedztwie dużego miasta (Ostrowca Świętokrzyskiego) stanowi jego strefę podmiejską i poddana jest nasilonym procesom urbanizacyjnym, w związku z czym zastosowanie mają tutaj zapisy rozdziału 5. Polityka zagospodarowania miast i obszarów funkcjonalnych ośrodków miejskich.

Projekt Strategii w Załączniku 1: Diagnoza sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej Gminy Bodzechów, w części dotyczącej działu „Turystyka” jest napisany w sposób chaotyczny, np.: informacje dotyczące „Krzemionek” występują w trzech różnych miejscach. Podobnie rzecz się ma ze szlakami turystycznymi, czy też z agroturystyką.

Na str. 68 zapisano, że „Gmina Bodzechów leży na Świętokrzyskim Szlaku Literackim”. Skoro wymienia się ten szlak powinno się też wspomnieć o wszystkich szlakach przebiegających przez obszar gminy tj. np. „Architektury Drewnianej”. Ponadto na tej samej stronie znalazły się zapisy:

- „Krzemienny Szlak to sieć ścieżek rowerowych, która powstała z inicjatywy 10 gmin położonych północnej części województwa świętokrzyskiego ...”, co jest nie do końca zgodne z prawdą, ponieważ wśród gmin zrzeszonych w tym związku jest 5 gmin z województwa mazowieckiego;
- „... oraz odkrywki wapienia wraz z czynnymi do dziś piecami do wypalania w okolicach wsi Sudół i Magonie. Stanowią one prawdziwą turystyczną perłę archeologiczną, której zalety należy wykorzystać” – należy zauważyć, że piece te nie istnieją, więc zapis ten należałoby usunąć z opracowania.

W tekście Strategii Rozwoju Gminy Bodzechów na lata 2021–2030 proponuje się jednocześnie wprowadzenie następujących korekt:

- **na str. 13.**

Z Prognozy ludności dla gmin na lata 2023-2040 opracowanej przez GUS wynika, że mieszkańców gminy Bodzechów w całym okresie prognozowanym będzie systematycznie ubywać w wyniku m.in. ujemnego przyrostu naturalnego. Dlatego też w „ZAGROŻENIACH” na str. 13 proponuje się dopisać 2 punkty:

4. Stały ubytek liczby mieszkańców gminy Bodzechów w całym okresie prognozowanym.
5. Przewidywany niski współczynnik urodzeń pogłębiający proces starzenia się ludności gminy i powodujący deformację jej struktury wieku.

- **na str. 14.**

Wymienione cechy charakteryzujące obszar gminy należą do jej szans i zagrożeń, nie do mocnych i słabych stron.

- **na str. 34.**

Warto się zastanowić nad ewentualnym przytaczaniem danych pochodzących z GUS tam, gdzie jest to możliwe. Różnicę pomiędzy danymi z GUS a danymi z Urzędu Gminy widać wyraźnie na przykładzie ogólnej liczby mieszkańców. Zgodnie z danymi GUS w 2022 roku liczba ta wynosiła 12 771 osób, tj. o 288 osób mniej niż wg danych UG (13 059 osób). Ze względu na tendencję stałego ubytku ludności gminy Bodzechów (również w całym okresie prognozowanym) proponuje się korektę zapisu na następujący:

„Powierzchnia gminy wynosi 122,8 km<sup>2</sup> i zamieszkuje ją w 27 sołectwach ponad 13 12 tysięcy mieszkańców, a największe powierzchniowo sołectwa to Sudół i Bodzechów.”

- **na str. 83.** Proponuje się korektę tytułu tabeli nr 10.

„Tabela 10. Struktura wieku ~~produkcyjnego~~ mieszkańców **gminy Bodzechów w 2022 roku.**”

- **na str. 83.**

„Na 100 mężczyzn przypada 105 kobiet, co jest bliskie **średniej dla województwa świętokrzyskiego oraz** trendowi światowemu, gdzie na 100 mężczyzn przypada 106 kobiet.

- **na str. 84.** W tytułach obu wykresów, tj. nr 5 i nr 6 proponuje się dopisać rok, z którego są te dane (**2022 rok**).

- **na str. 85.**

„W stosunku do 2009 roku nieznacznie zmniejszyła się ~~ilość~~ **udział** osób w wieku przedprodukcyjnym (o 0,85 pkt. %) w **ogólnej liczbie mieszkańców gminy**. Niestety dość istotne zmiany zaszły w dwóch kolejnych grupach. ~~Ilność~~ **Udział** osób w wieku produkcyjnym



zmaląa o 4,94 pkt. %, zwiększyła się zaś znacznie ~~ilość~~ **udział** osób w wieku poprodukcyjnym (o 5,79 pkt. %).”

- **na str. 85.**

W tabeli nr 12 „Ruch naturalny ludności” należy sprawdzić i ewentualnie skorygować dane dotyczące urodzeń, zgonów i przyrostu naturalnego na 1000 mieszkańców, ponieważ niektóre z nich są prawdopodobnie błędnie obliczone. Na przykład w 2020 roku było 85 urodzeń, a liczba mieszkańców ogółem wynosiła 13 195 osób, tak więc  $85 : 13\,195 = 6,4\%$ , a nie jak napisano 8,5.

Ponadto proponuje się, aby korzystać z danych GUS w zakresie współczynników (na 1000 ludności), tj. urodzeń, zgonów, przyrostu naturalnego oraz salda migracji.