

UCHWAŁA NR 44/18
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 12 grudnia 2018 r.

w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.), art. 23a ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1614) oraz § 89, § 140 pkt 1 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Uchwała Nr XXXIII/554/09 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 grudnia 2009 r.) uchwała się co następuje:

§ 1

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego stwierdza brak podstaw do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

§ 2

Uzasadnienie stanowiska zamieszczono w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie Uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Marszałek Województwa

Andrzej Bętkowski

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sobków wystąpił z wnioskiem z dnia 28.09.2018 r., znak: BOŚiGM.6720.2.2016, do Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego o zmianę Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu dotyczącą wprowadzenia dodatkowego odstępstwa od zakazów w strefie krajobrazowej „A” i „B” dla terenów objętych ustaleniami projektów planów zagospodarowania przestrzennego lub projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dla których przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu. Wniosek ten uzasadnił koniecznością wprowadzenia złoża piasków „Sokołów Dolny”, dla którego została zatwierdzona dokumentacja geologiczna, do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zgodnie z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 2017 poz. 2126 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 87 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) ustawa jest aktem wyższego rzędu od uchwały stanowiącej prawo miejscowe. W związku z tym zapisy ww. Uchwały nie mogą uniemożliwiać wprowadzenia zmian w projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków, które wynikają z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze.

Ponadto Wójt Gminy Sobków postanowieniem z dnia 22.11.2017 r., znak: BOŚiGM.6523.2.2017 uzgodnił projekt koncesji na wydobywanie piasków ze złoża „Sokołów Dolny”, tym samym poświadczając, że zamierzona działalność polegająca na wydobywaniu piasków nie naruszy sposobu wykorzystania nieruchomości nr 404/2 ustalonego w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków zatwierdzonego Uchwałą Nr XXIV/239/2001 Rady Gminy w Sobkowie z dnia 19.11.2001 r. z późniejszymi zmianami oraz innych przepisach.

Natomiast dla planowanego przedsięwzięcia, polegającego m.in. na wydobyciu piasków ze złoża „Sokołów Dolny”, została przeprowadzona procedura oceny oddziaływania na środowisko, która wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu oraz populacje chronionych gatunków roślin i zwierząt. W dniu 31.08.2017 r. Wójt Gminy Sobków wydał Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, znak: BOŚiGM.6220.2.2015-2017, która została uzgodniona z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach na podstawie postanowienia z dnia 19.06.2017 r., znak: WOO-II.4242.1.2017.AS.3 i Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Jędrzejowie na podstawie postanowienia z dnia 08.02.2017 r., znak: Nr SE.V-4471/1/17. Organy te, opierając się na zapisach Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu w § 5 ust. 2, dotyczących odstępstw od zakazów, które przewidują możliwość realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których procedura dotycząca strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu, zezwoliły na realizację tej inwestycji.

Konieczność wprowadzenia złoża piasków „Sokołów Dolny” do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków wynika z aktu prawa wyższego rzędu tj. Prawo geologiczne i górnicze, natomiast eksploatacja złoża, spełnia warunki zamieszczone w odstępstwach od zakazów Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku

Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

Mając powyższe na uwadze wprowadzenie dodatkowych odstępstw od zakazów jest bezzasadne, tym samym brak jest podstaw do zmiany Uchwały Nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu.

STANOWISKO PRAWNE

dotyczące wniosku do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu

Przedmiot stanowiska:

Czy wniosek do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu wraz z projektem uchwały jest poprawny pod względem formalno-prawnym?

Stan prawny: 6 grudnia 2018 r.

Akty prawne, akty administracyjne i dokumenty:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 Kwietnia 1997 r. (Dz.U.1997 Nr 78 poz. 483 ze zm.)
- ustawa z dnia z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U.2018 poz. 913 ze zm.)
- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1614)
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j.Dz.U.2017. poz. 2126 ze zm.)
- Statut Województwa Świętokrzyskiego (t.j. Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2010 r. Nr 70, poz. 520)
- Uchwała nr /877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu
- Wniosek do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu;
- Wniosek Wójta Gminy Sobków z dnia 28.09.2018 (znak: BOŚiGM.6720.2.2016) o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu
- Postanowienie RDOŚ z dnia 19 czerwca 2017 r. znak: WOO-II.4242.1.2017.AS.3 uzgadniające realizację i określające warunki realizacji przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa ośrodka wypoczynkowo-konferencyjnego, wyposażonego w zbiornik wodny do rekreacyjnego uprawiania sportów wodnych, bazę noclegową i konferencyjno-gastronomiczną, zaplecze parkingowe wraz z niezbędną infrastrukturą na działce o nr ewid. 404/2 położonej w msc. Sokołów Dolny, gmina Sobków, powiat jędrzejowski”
- Decyzja Wójta Gminy Sobków o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 31.08.2017 r. znak: BOŚiGM.6220.2.2015-2017 orzekająca realizację przedsięwzięcia „Budowa ośrodka wypoczynkowo-konferencyjnego, wyposażonego w zbiornik wodny do rekreacyjnego uprawiania sportów wodnych, bazę noclegową i konferencyjno-gastronomiczną, zaplecze parkingowe wraz z

niezbędną infrastrukturą na działce o nr ewid. 404/2 położonej w msc. Sokołów Dolny, gmina Sobków, powiat jędrzejowski”

- Postanowienie Wójta Gminy Sobków z dnia 22.11.2017 r. znak: BOŚiGM.6523.2.2017 uzgadniające pozytywnie „Projekt koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Sokołów Dolny” położonego w obrębie działki nr 404/2 w miejscowości Sokołów Dolny (obręb 19) w gminie Sobków, powiecie jędrzejowskim, województwie świętokrzyskim.”
- Decyzja Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie z dnia 10.10.2017 znak: ZP-ar-770-1117-2/17 zwalniająca K.G, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą K.G.P z zakazów wynikających z ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, dla inwestycji polegającej na budowie ośrodka wypoczynkowo-konferencyjnego, wyposażonego w zbiornik wodny do rekreacyjnego uprawiania sportów wodnych, bazę noclegową i konferencyjno-gastronomiczną, zaplecze parkingowe wraz z niezbędną infrastrukturą na działce o nr ewid. 404/2 położonej w msc. Sokołów Dolny, gmina Sobków, powiat jędrzejowski”
- Raport o oddziaływaniu na środowisko przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa ośrodka wypoczynkowo-konferencyjnego, wyposażonego w zbiornik wodny do rekreacyjnego uprawiania sportów wodnych, bazę noclegową i konferencyjno-gastronomiczną, zaplecze parkingowe wraz z niezbędną infrastrukturą na działce o nr ewid. 404/2 położonej w msc. Sokołów Dolny, gmina Sobków, powiat jędrzejowski” (Kielce, wrzesień 2016 r.)

Opis stanu faktycznego:

Wójt Gminy Sobków wystąpił z wnioskiem z dnia 28.09.2018 r. (znak: BOŚiGM.6720.2.2016) do Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu. Wniosek dotyczył wprowadzenia dodatkowego odstępstwa od zakazów w strefie krajobrazowej „A” i „B” dla terenów objętych ustaleniami projektów planów zagospodarowania przestrzennego lub projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, dla których przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu. Wniosek uzasadniono koniecznością wprowadzenia do *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków* złoża piasków „Sokołów Dolny”, dla którego została zatwierdzona dokumentacja geologiczna.

W dniu 24 października 2018 r. Przewodniczący Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego zwrócił się do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego o zajęcie stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków.

W dniu 29 listopada 2018 r. przygotowany został wniosek do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu, który został parafowany przez radcę prawnego Pana Zbigniewa Stefańczyka.

Wniosek zawiera informację czego dotyczy sprawa, opis stanu faktycznego, podstawę prawną rozstrzygnięcia oraz propozycję załatwienia. Do wniosku dołączono projekt uchwały zarządu wraz z uzasadnieniem. W podstawie prawnej rozstrzygnięcia wskazano art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, § 89 pkt 1 i §140 pkt 1 Statutu Województwa

Świętokrzyskiego oraz art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. W projekcie uchwały Zarządu określono podstawę prawną uchwały, w §1 określono, że Zarząd Województwa Świętokrzyskiego stwierdza brak podstaw do podejmowania inicjatywy uchwałodawczej w sprawie zmiany Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego. Uzasadnienie stanowiska Zarządu Województwa w zamieszczono w załączniku nr 1 do uchwały. Uzasadnienie to zawiera wyjaśnienie braku zasadności wniosku Wójta Gminy Sobków poprzez wskazanie, że:

- uchwały prawa miejscowego nie mogą uniemożliwiać wprowadzenia zmian w projekcie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków
- Wójt Gminy Sobków uzgodnił projekt koncesji na wydobycie piasków ze złoża „Sokołów Dolny”, poświadczając że zamierzona działalność polegająca na wydobyciu piasków nie naruszy sposobu wykorzystania nieruchomości nr 404/2 ustalonego w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków
- dla planowanego przedsięwzięcia polegającego m.in. na wydobyciu piasków ze złoża „Sokołów Dolny”, została przeprowadzona procedura oceny oddziaływania na środowisko, która wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu oraz populacje chronionych gatunków roślin i zwierząt. W dniu 31.08.2017 r. Wójt Gminy Sobków wydał Decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, uzgodnioną z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Jędrzejowie. Organy te opierając się na treści uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińskiego-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu w tym §5 ust. 2, dotyczącego odstępstw od zakazów, które przewidują możliwość realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których procedura dotycząca strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu, zezwoliły na realizację tej inwestycji.

W podsumowaniu uzasadnienia stanowiska określono, że konieczność wprowadzenia złoża piasków „Sokołów Dolny” do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego wynika z aktu prawa wyższego rzędu tj. Prawa geologicznego i górniczego, a eksploatacja złoża spełnia warunki zamieszczone w odstępstwach od zakazów uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego. Wprowadzenie zatem dodatkowych odstępstw od zakazów poprzez zmianę ww. uchwały jest bezzasadne.

Analiza formalno-prawna

Analizując wniosek do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wraz projektem uchwały zarządu pod kątem formalnoprawnym, w tym oceniając czy Zarząd Województwa Świętokrzyskiego posiada kompetencję do wyrażenia swego stanowiska w zakresie wniosku Wójta Gminy Sobków, należy jednoznacznie stwierdzić, że **podstawa prawna wskazana w podstawie rozstrzygnięcia wniosku do Zarządu i w projekcie uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego jest właściwa. Przede wszystkim § 89 pkt 1 Statutu Województwa Świętokrzyskiego wskazuje na kompetencję Zarządu**

Województwa do podejmowania inicjatyw uchwałodawczych. Uchwała nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu została przyjęta na podstawie art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. W przypadku zaistnienia potrzeby zmiany ww. uchwały to Zarządowi Województwa jako jednemu z podmiotów wskazanych w § 89 Statutu przysługuje inicjatywa uchwałodawcza.

Analizując projekt uchwały Zarządu Województwa pod kątem prawidłowości formalno-prawnej ustaleń i wywodów poczynionych w uzasadnieniu stanowiska Zarządu, który stanowi załącznik do ww. uchwały, należy stwierdzić, że uzasadnienie stanowiska Zarządu jest prawidłowe.

Jak wynika z analizowanej dokumentacji przedłożonej do przygotowania niniejszego stanowiska prawnego, a przede wszystkim z decyzji Wójta Gminy Sobków o środowiskowych uwarunkowaniach oraz postanowienia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach uzgadniającego realizację i określającego warunki realizacji przedsięwzięcia polegającego m.in. na wydobyciu piasków ze złoża „Sokołów Dolny”. W uzasadnieniach tych aktów wskazano: **„Z uwagi na położenie inwestycji na terenie otuliny Chęcińsko-Kieleckiego Parku Krajobrazowego będącego jednocześnie Chęcińsko-Kieleckim Obszarem Chronionego Krajobrazu i we wszystkich trzech strefach ochrony przeanalizowano wpływ realizacji przedsięwzięcia na kolizje z zakazami obowiązującymi w tym obszarze. Ocena wykazała, że zakazy nie zostaną złamane. (...) Ocena oddziaływania na środowisko przedstawiona w raporcie wykazała brak znacząco negatywnego wpływu na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu oraz populacje gatunków chronionych roślin i zwierząt. Biorąc pod uwagę powyższe, przy uwzględnieniu nałożonych warunków stwierdza się, że realizacja inwestycji nie spowoduje zachwiania równowagi w ekosystemach na analizowanym terenie oraz w zasięgu jego oddziaływania i nie spowoduje istotnej utraty terenów łęgowych i bazy pokarmowej dla zwierząt. Przedsięwzięcie nie będzie znacząco oddziaływać na cele ochrony obszaru Natura 2000...”**

Ponadto Wójt Gminy Sobków uzgodnił Projekt koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Sokołów Dolny”, wskazując, że zamierzona działalność polegająca na wydobyciu piasków nie naruszy sposobu wykorzystania nieruchomości nr 404/2 ustalonego w obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków.

Należy mieć także na uwadze, że Uchwała nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu jest aktem prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego określone w art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP są aktami podustawowymi, w hierarchii źródeł prawa usytuowane są więc poniżej ustaw. Słusznie zatem wskazano, że akty prawa miejscowego nie mogą uniemożliwiać wprowadzenia zmian w projekcie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sobków, które wynikają z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze.

Mając powyższe na uwadze nie dostrzegam wad w wywodach poczynionych w uzasadnieniu stanowiska (załącznika projektu uchwały). Zgadzam się z argumentacją tam określoną, która dowodzi braku zasadności zmiany Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu i podejmowania inicjatywy uchwałodawczej w tym zakresie. Wniosek do

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie wniosku Wójta Gminy Sobków o zmianę Uchwały nr XLIX/877/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 13 listopada 2014 r. w sprawie Chęcińsko-Kieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu wraz z projektem uchwały uważam za poprawny pod względem formalno-prawnym.

Radca Prawny
Urzędu Marszałkowskiego

Marcin Bilski