



Kontrola
Skarbowa

Urząd Kontroli Skarbowej
w Kielcach

UKS2691/W1B/42/16/14/10/018

Członek Zarządu
p. P. Łotadzi
26.06.2014

Kielce, dnia 25 czerwca 2014 r.

KANCELARIA ZARZĄDU

wpłynęło dnia 25-06-2014
nr pisma 62949/2014
podpis

Pow.
Dp. P. Dziubiński
26.06.2014

Województwo Świętokrzyskie
Al. IX Wieków Kielc 3
25-516 Kielce

Bisw Karb
NAT. I

WILNYŁO
Sekretariat Marszałka
Województwa Świętokrzyskiego
25.06.14

Po wnikliwym rozpatrzeniu zastrzeżeń, które wpłynęły 23 czerwca 2014 r. do protokołu z kontroli podatkowej, doręzonego stronie w 9 czerwca 2014 r. wyjaśniam:

Zarzut braku podstaw prawnych odnośnie wystawiania decyzji za czynności geodezyjne i kartograficzne.

Strona wnosi, że ani ustawa Prawo geodezyjne i kartograficzne, ani rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne nie określają, w jakim trybie i w jakiej formie ustalana jest wysokość opłat za te czynności. Opłaty są pobierane przez jednostki budżetowe, w związku z czym są przekazywane do budżetu danego urzędu i z datą wpływu do budżetu stają się środkami publicznymi jako dochody publiczne. Ponadto ze względu na ich ekwiwalentny charakter nie mają one charakteru daniny publicznej i do określenia ich wysokości nie została przewidziana forma decyzji tym bardziej, że do tych opłat nie mają zastosowania przepisy ustawy Ordynacji podatkowej, bowiem nie mieszczą się one w katalogu określonym w art. 2 § 1 pkt 1 tej ustawy.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 marca 2013 roku II GKS 2365/11 na który powołuje się kontrolowany dotyczy stanu prawnego z 2008 roku, wówczas faktycznie nie było podstaw prawnych do ustalania opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne w formie decyzji. Jednakże po wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2010 roku ustawy o finansach publicznych, uregulowana została w niej forma ustalenia opłaty za przedmiotowe czynności (decyzja administracyjna) oraz kwestia właściwości organów uprawnionych do wydawania takiej decyzji zarówno w pierwszej jak i w drugiej instancji.

Opłaty za czynności geodezyjne i kartograficzne są należnościami publicznoprawnymi, bowiem mają charakter daniny publicznej w związku z konkretnym działaniem organu administracji.

Za takim przyjęciem przemawia treść art. 40 ust. 3c ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, zgodnie z którym udostępnianie danych i informacji zgromadzonych w zasobie geodezyjnym i kartograficznym, a także wykonywanie czynności związanych z udostępnianiem tych informacji, opracowań i materiałów zgromadzonych w państwowym

Sekretariat Członka Zarządu
Województwa Świętokrzyskiego
Wpłynęło dnia 26.06.2014
Podpis 508

Departament Informatyki, Geodezji
i Planowania Przestrzennego
01-07-2014
wpłynęło dnia 01-07-2014
nr pisma 62949/14
podpis 2957

BIURO KONTROLI
wpłynęło dnia 01.07.2014
nr pisma 145/2014
podpis

zasobie geodezyjnymi kartograficznym oraz wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego jest odpłatne.

Stosownie do art. 60 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, dochody pobierane, przez państwowe i samorządowe jednostki budżetowe, na podstawie odrębnych ustaw, są środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publiczno-prawnym. Tym samym opłaty za czynności geodezyjne i kartograficzne stanowią niepodatkowe należności budżetowe, określone w powołanym przepisie.

Natomiast zgodnie z art. 61 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, organami pierwszej instancji właściwymi do wydania decyzji w odniesieniu do należności, o których mowa w art. 60, w stosunku do należności budżetów jednostek samorządu terytorialnego jest – wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta albo marszałek województwa. Od decyzji wydanej przez wymienione organy przysługuje odwołanie (art. 61 ust. 2), do samorządowego kolegium odwoławczego (art. 61 ust. 3 pkt 4). Zgodnie natomiast z art. 67 tej ustawy, do spraw dotyczących należności o których mowa w art. 60, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa

Powyższe przepisy w sposób jednoznaczny wskazują, że ustalenie należności budżetowych jednostek samorządu terytorialnego, w niniejszej sprawie opłaty za czynności geodezyjne i kartograficzne, następuje w drodze decyzji administracyjnej.

Pogląd taki nie budzi wątpliwości w najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych, ukształtowanych po wejściu w życie ustawy o finansach publicznych (por. postanowienie NSA z dnia 30 marca 2011 r. I OW 7/11 oraz postanowienie NSA z dnia 1 lutego 2012 r. I OW 172/11 czy wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 27 czerwca 2012 r. III SA/Łd 307/12).

Z uwagi na powyższe podtrzymuje się ustalenia zawarte w protokole z 9 czerwca 2014 r.

Marcel Wojewódka - kpt

Otrzymują:

1. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego.
2. aa