

**UCHWAŁA NR 1567/12**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**Z DNIA 12 GRUDNIA 2012r.**

**W SPRAWIE:**

**podjęcia Uchwały Zarządu Województwa w sprawie wyrażenia opinii do projektu „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Końskie na lata 2012 - 2027” w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa**

**NA PODSTAWIE:**

art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (tekst jednolity Dz.U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 ze zmianami), art. 41 ust. 1 oraz art. 11 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1590 ze zmianami) uchwała się co następuje:

**§ 1**

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego negatywnie opiniuje projekt „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Końskie na lata 2012 - 2027” w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK**

**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ADAM JARUBAS**

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *prawo energetyczne* (tekst jednolity Dz.U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 ze zmianami), wójt (burmistrz, prezydent miasta) zobowiązany jest do opracowania „Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” dla obszaru gminy lub jej części. Rada gminy, na podstawie art. 19 ust. 8, uchwała projekt założeń do planu zaopatrzenia w energię.

Projekt ten podlega opiniowaniu przez samorząd województwa (art. 19 ust. 5 cyt. wyżej ustawy) w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

Pismem z dnia 13.11.2012 r., znak: UKO.GJ.7021.8.5.2012, Naczelnik Wydziału Urbanistyki, Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska, z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Końskie, zwrócił się do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego o wydanie opinii do projektu „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Końskie na lata 2012 - 2027” w zakresie koordynacji współpracy z innymi gminami oraz zgodności z polityką energetyczną państwa.

Gmina Końskie posiada zatwierdzony w 2001 r. przez Radę Miasta i Gminy „Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na terenie Gminy Końskie”, który w świetle obowiązujących przepisów stracił swoją ważność.

„Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe” mają charakter planistyczny. Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy *prawo energetyczne*, którego zapisy obowiązują od 11.03.2010 roku, projekt założeń sporządza się dla obszaru gminy co najmniej na okres 15 lat i aktualizuje co najmniej raz na 3 lata.

Zawartość przedłożonego opracowania oceniano pod względem zgodności z wymogami ustawy *prawo energetyczne*, jak również podstawowymi kierunkami polskiej polityki energetycznej, wspólnie z Departamentem Rozwoju Obszarów Wiejskich i Środowiska (opinia – pismo znak: OWŚ.III.7013.89.2012).

Pomimo, iż w dokumencie zamieszczono:

- ocenę aktualnego stanu oraz przewidywane zmiany zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- wskazano na szereg działań dotyczących przedsięwzięć racjonalizujących użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych,
- przeprowadzono analizę wykorzystania odnawialnych źródeł energii na terenie gminy,
- podjęto konsultacje z innymi gminami w zakresie gospodarki energetycznej,

to jednak należy podkreślić że w przedstawionym opracowaniu:

- brak jest analizy wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, energii elektrycznej i ciepła użytkowego wytwarzanych w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych,
- brak prognozy zapotrzebowania na gaz w horyzoncie czasowym do 2027 r., gdyż takiego terminu dotyczy projekt,
- brak określenia możliwości stosowania środków poprawy efektywności energetycznej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o efektywności energetycznej,
- brak informacji o przechodzącej przez Miasto Końskie drodze krajowej nr 42,
- w dokumencie błędnie podano liczbę miejscowości z terenu Miasta i Gminy Końskie,
- błędnie podano wartość średniego napięcia oraz stacji transformatorowych SN/Nn,
- brak informacji na temat strategicznego dokumentu jakim jest „Program ochrony powietrza dla województwa świętokrzyskiego” i wynikających z niego zadań w celu

ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz konieczności przygotowania przez Burmistrza Miasta i Gminy Końskie Programu ograniczenia niskiej emisji - zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 2) ustawy prawo energetyczne, gmina realizuje zadania, w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe, zgodnie z odpowiednim programem ochrony powietrza;

- w części dot. powiązania projektu założeń z dokumentami strategicznymi nie odniesiono się do:
  - Dyrektywy 2004/8/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004r. w sprawie wspierania kogeneracji w oparciu o zapotrzebowanie na ciepło użytkowe na rynku wewnętrznym energii oraz zmieniająca dyrektywę 92/42/EWG,
  - Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy,
  - ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów,
  - ustawy o efektywności energetycznej,
- przedstawione zapisy priorytetów ekologicznych z „Programu ochrony środowiska dla województwa świętokrzyskiego” dotyczą jedynie ochrony powietrza, brak informacji dot. odnawialnych źródeł energii,
- brak odniesienia do „Oceny jakości powietrza w województwie świętokrzyskim za 2011r.”,
- niewłaściwie podaje się źródła emisji zanieczyszczeń do powietrza (źródłami emisji są źródła naturalne i antropogeniczne),
- nieprawdziwa jest informacja, że napływające spoza terenu gminy zanieczyszczenia są pochodzenia jedynie allochtonicznego,
- brak źródła danych dotyczących powstawania tiosi (merkaptanów) w procesie spalania w domowych piecach paliw niskiej jakości oraz odpadów; należy skupić się na oczywistych zanieczyszczeniach takich jak: pył PM10, PM2,5, benzo(a)piren i inne metale ciężkie zawarte w pyłach,
- w dokumencie nadmieniono o *niepokojącym zjawisku zanieczyszczeń powietrza przez obiekty przemysłowe położone poza terenem gminy oraz powiatu koneckiego*, jednocześnie nie podając źródeł informacji,
- błędnie stwierdza się o braku przekroczeń wartości dopuszczalnych na terenie Miasta i Gminy Końskie – uwaga ta nie jest poparta żadnymi dowodami,
- w części dot. emisji liniowej przedstawiono jedynie problem zanieczyszczenia powietrza spowodowany złym stanem technicznym pojazdów, nieodpowiednią eksploatacją, przestojami w ruchu, nie wskazując zanieczyszczeń pochodzących z procesów zużycia opon, hamulców, a przede wszystkim ścierania nawierzchni dróg, zaliczanych do emisji wtórnej, której wartość może stanowić nawet 70% emisji całkowitej z komunikacji,
- nieprawdziwą jest informacja o prowadzonym monitoringu powietrza na terenie Miasta i Gminy Końskie przez WIOŚ w Kielcach,
- autor w treści dokumentu powołuje się na zestawione dane w tabeli 63, z których wynika, iż poziomy stężenie zanieczyszczeń kształtują się powyżej poziomu dopuszczalnego, jednocześnie nie przedstawiając żadnych wartości przekroczeń ani ich wartości dopuszczalnych i docelowych,
- w przypadku wielu zamieszczonych w opracowaniu tabel ich tytuły nie są zgodne z treścią w nich zawartą,
- w projekcie brak informacji o występujących na terenie gminy obszarach Natura 2000 (Dolina Czarnej – PLH260015, Dolina Krasnej – PLH26001 oraz Ostoja Pomorzany – PLH260030),

- błędnie podaje się liczbę i nazwy pomników przyrody znajdujących się w rejestrze Regionalnego Konserwatora Przyrody (autor niewłaściwie powołuje się na rejestr Wojewódzkiego Konserwatora Przyrody),
- błędnie podano tytuł Rozporządzenia Nr 89/2005 Wojewody Świętokrzyskiego w sprawie obszarów chronionego krajobrazu;
- w opracowaniu używa się nazwy: Zakłady Metalowe MESKO Spółka Akcyjna, podczas gdy zakład ten zmienił nazwę na: Bumar Amunicja Spółka Akcyjna,
- w rozdziale dot. analizy możliwości wykorzystania odnawialnych źródeł energii brak informacji na temat planowanej budowy elektrowni wiatrowej o mocy 600 kW w Modliszewicach,
- autor w dokumencie powołuje się na plan zagospodarowania przestrzennego województwa podlaskiego, co świadczy o powielaniu opracowywanych dokumentów.

Ponadto, zgodnie z art. 19 ust. 3 pkt 2 ustawy prawo energetyczne, projekt założeń powinien określać przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych, a co za tym idzie, zostać poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (art. 46, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – Dz.U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.).

Poza wymienionymi powyżej pomyłkami, przekłamaniami i niedomówieniami w dokumencie występuje bardzo duża ilość błędów merytorycznych, językowych, nieścisłości w treści tekstu oraz niekompletne informacje.

Dokument wymaga powtórnej analizy i weryfikacji, celem eliminacji błędów oraz nieścisłości danych i opisów stanu istniejącego.